



Государственный комитет
Республики Узбекистан по статистике



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СТАТИСТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН НА 2020-2025 ГОДЫ

Декабрь 2019

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СТАТИСТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН НА 2020-2025 ГОДЫ

Авторы:

От группы Всемирного банка:

Мустафа Диндж, Джудерика Диас, Эскендер Трушин, Уильям Сейтц, Аслиддин Одилов

От Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике:

Б.А. Бегалов, Б.М. Мирусманов, А.А. Икрамов, М.Д. Зиядуллаев, З.М. Зияев, О.Т. Мамадалиев, руководители ИПККиСИ, отраслевых управлений центрального аппарата и территориальных органов статистики

Редактор: Х.Э. Раупова

Данная книга посвящается Национальной стратегии развития статистики Республики Узбекистан на 2020-2025 годы.

Национальная стратегия развития статистики (НСРС) - это инициатива Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике и Всемирного банка, призванная способствовать повышению актуальности статистики, отвечающая потребностям пользователей, совершенствованию управления и координации статистических систем и обеспечению того, чтобы полноценное развитие национальной статистики в стране стало необратимым и устойчивым.

Данная стратегия служит в качестве основополагающего документа развития статистики на 2020-2025 годы и научно-практического источника для представителей национальной статистической системы страны, а также для всех заинтересованных специалистов в данной области.

Комментарии и предложения можно направить по следующему адресу: 100170, г.Ташкент, проспект Мустакиллик, 63. Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике, тел. (998-71) 239-80-09, 239-81-70, 230-80-99.

Ташкент – 2019 г.

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	7
Список сокращений	10
1. ВВЕДЕНИЕ	13
1.1. Справочная информация.....	13
1.2. Цель, содержание, пользователи и пути использования НСРС	15
Цель и содержание.....	15
Потенциальные пользователи и пути использования НСРС	16
1.3. Тесная взаимосвязь национальных стратегий развития и их увязка с развитием статистики	17
Национальная стратегия развития.....	17
Цели в области устойчивого развития (ЦУР)	21
1.4. Недавние и текущие мероприятия международных партнеров по развитию	21
2. ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УЗБЕКИСТАНА	25
2.1. Процесс оценки	25
2.2. Видение и заявление об основополагающих принципах	26
2.3. Система ценностей и принципы.....	27
2.4. Институционально-правовая база.....	29
Структура национальной статистической системы.....	29
Другие организации, производящие данные	31
Национальное статистическое планирование	36
Нормативно-правовая инфраструктура	38
Взаимодействие с производителями данных.....	40
2.5. Организационная инфраструктура.....	41
Организационная структура Госкомстата.....	41
Кадровые ресурсы	44
Потребности в обучении, стратегия и инфраструктура	46
Управление качеством	48
2.6. Инфраструктура в области статистики	49
Классификаторы и стандарты	49
Статистические регистры	54
Статистические методы	55
Выборка	55
Сезонная корректировка и данные динамических рядов	61
Порядок разработки дизайна вопросников	62
Коммуникация с респондентами	62

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Коммуникация с пользователями	63
Практика распространения данных.....	64
2.7. Инфраструктура ИКТ и физическая инфраструктура.....	66
Институциональные механизмы	66
Аппаратное обеспечение	67
Система управления данными	69
Инфраструктура территориальных и районных отделений.....	69
2.8. Статистическая программа и операционная деятельность.....	70
Переписи	70
Национальные счета.....	74
Статистика цен	79
Статистика в области внешней торговли	79
Статистика энергетического сектора	80
Статистика в области окружающей среды	81
Статистика бизнеса, предприятий и промышленности.....	82
Статистика государственных финансов.....	83
Статистика внешнего сектора.....	84
Демографическая статистика	85
Статистика в области образования.....	85
Статистика в области здравоохранения	87
Статистика в социальной сфере.....	88
Обследование бюджетов домашних хозяйств	89
Статистика в области ЦУР	90
Статистика в области науки и инноваций.....	90
Гендерная статистика	91
Статистика в сфере труда	91
Статистика в сфере туризма.....	93
Статистика в сфере транспорта.....	93
Статистика в сфере сельского хозяйства.....	94
Статистика в сфере строительства.....	95
Статистика сферы услуг.....	96
Источники административных данных	96
2.9. SWOT-анализ (анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз)	98
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СТАТИСТИКИ.....	106
3.1. Стратегические цели.....	107
3.2. Приоритетные направления.....	112
4. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.....	117

4.1.	Совершенствование правовой и организационной инфраструктуры	117
	Совершенствование статистического законодательства	117
	Улучшение координации между органами государственной статистики	119
	Совершенствование организационной структуры национальной статистической системы	121
	Разработка национальных базовых принципов обеспечения качества для национальной статистической системы.....	122
	Улучшение кадровых ресурсов статистической системы	124
	Совершенствование стратегии подготовки кадров для статистической системы	126
4.2.	Совершенствование статистической инфраструктуры.....	127
	Совершенствование классификаций и других стандартов.....	128
	Создание статистических регистров.....	131
	Совершенствование процедур разработки вопросников	132
	Совершенствование методов выборки	133
	Внедрение анализа временных рядов, методов сезонной корректировки и политики пересмотра данных	134
	Совершенствование исследований, анализа и мониторинга	135
4.3.	Улучшение взаимоотношений между пользователями и поставщиками	136
	Совершенствование политики в области отношений с пользователями	137
	Совершенствование политики в области распространения данных.....	138
	Совершенствование политики поставщиков данных	139
4.4.	Улучшение инфраструктуры обработки данных и физической инфраструктуры	140
	Разработка интегрированной системы создания, хранения и обработки данных	142
	Обновление оборудования и программного обеспечения Госкомстата и других учреждений, занимающихся сбором данных.....	143
	Совершенствование и модернизация инфраструктуры областных управлений и районных (городских) отделов статистики	144
4.5.	Улучшение отдельных тематических программ и методологий.....	144
	Укрепление потенциала статистической системы в области проведения переписей	145
	Совершенствование национальных счетов.....	146
	Совершенствование статистики цен.....	149
	Совершенствование обследований домашних хозяйств	150
	Совершенствование статистики в области внешней торговли.....	152
	Совершенствование статистики в области энергетики	153
	Совершенствование статистики в области окружающей среды	154

Совершенствование статистики в сфере бизнеса, предприятий и промышленности.....	155
Совершенствование статистики государственных финансов	156
Совершенствование статистики по внешнему сектору.....	157
Совершенствование статистики денежно-кредитного и финансового сектора..	158
Совершенствование демографической статистики	159
Совершенствование статистики в области образования	159
Совершенствование статистики в области здравоохранения	160
Совершенствование статистики в социальной сфере и статистики бедности...	161
Совершенствование статистики в области ЦУР	162
Совершенствование статистики в области науки и инноваций	163
Совершенствование гендерной статистики	164
Совершенствование статистики в сфере труда	165
Совершенствование статистики в сфере туризма	166
Совершенствование статистики в сфере транспорта	166
Совершенствование статистики в сфере информационно-коммуникационных технологий	167
Совершенствование статистики по ненаблюдаемой экономике.....	168
Совершенствование статистики в области сельского хозяйства	169
Совершенствование жилищной статистики	170
Совершенствование статистики правосудия и преступности.....	170
Совершенствование статистики в области инвестиций и строительства.....	171
Совершенствование статистики землепользования, собственности и оценки ...	172
5. Схема реализации НСРС	173
5.1. Общие принципы	173
5.2. Риски.....	173
5.3. Устойчивость	174
5.4. График реализации и ресурсы	175
5.5. Структура управления при реализации НСРС	175
6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....	179
6.1. Измеримые результаты	179

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Отныне уровень исполнения каждого поручения будет оцениваться не по бумажным отчетам, а непосредственно по конкретным результатам...В этой связи в исполнительных органах всех уровней следует...внедрить действенные механизмы критического анализа результативности исполнения возложенных задач и поручений... Органы исполнительной власти призваны путем опросов и других форм анализа регулярно изучать мнение широкой общественности относительно исполнения решений.»

(Из Выступления Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса 21 января 2020 года)

В результате последовательной реализации мероприятий по созданию системы государственной статистики в Республике Узбекистан сформирована целостная система сбора, накопления, хранения, обработки и публикации официальной статистической информации с широким использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Ведь известно, что статистические данные – это «нефть XXI века», века цифровизации. Данные – самый ценный ресурс в мире, двигатель развития и трансформации.

Широкомасштабные реформы, направленные на совершенствование системы управления и модернизацию органов государственного управления в стране, в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, нашли свое отражение и в области статистики, что также позитивно оценивается пользователями как внутри страны, так и международным статистическим сообществом.

В частности, только за последние три года Президентом Республики Узбекистан приняты пять законодательных актов по совершенствованию деятельности статистики, а также более 30 нормативных документов правительства, нацеленных на их реализацию.

Значительно пополнены перечень и состав публикуемой статистической информации, обеспечено присоединение республики к расширенной Общей системе распространения данных МВФ и улучшено функционирование портала открытых данных по качеству информации и ее контенту.

На основе этого предоставляемые данные стали весьма актуальными, востребованными, более открытыми и доступными для общества, что

позволяет в значительной мере удовлетворять запросы пользователей к статистической информации и повышает доверие к официальной статистике.

Наряду с этим, активно ведутся работы по проведению общегосударственных мероприятий, в частности многоиндикаторного кластерного обследования (МИКС) в 2020 году, переписи населения в 2022 году, сельскохозяйственной переписи в 2023 году, а также по участию в глобальных международных сопоставлениях – раунда 2020 года.

Помимо этого, происходит более глубокое осознание экономической и социальной ценности статистических данных в социально-экономических решениях страны и потребность в их постоянном совершенствовании. С учетом этого, разработано целостное видение дальнейшего развития национальной статистической системы при поддержке Всемирного банка.

Национальная стратегия развития статистики (далее – НСРС) – это инициатива Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, разработанная при поддержке Всемирного банка, и призванная способствовать повышению актуальности статистики, отвечающая потребностям пользователей, совершенствованию управления и координации статистических систем и обеспечению необратимости и устойчивости развития национальной статистики в стране.

В соответствии с НСРС, национальная статистическая система должна включать в себя все государственные органы, генерирующие официальную статистику, гармонизирующие её производство и распространение, способствующие использованию официальной статистики в разработке мер экономических реформ и развития, а также при осуществлении мониторинга и оценки результатов деятельности в ходе принятия решений. Следует прилагать все усилия для того, чтобы шире пропагандировать и повышать статистическую осведомленность общественности и далее развивать статистическую систему страны.

В основу НСРС заложены следующие стратегические цели:

- ключевые национальные показатели, которые тесно увязаны с проводимой политикой страны и принимаемыми соответствующими решениями, адекватно отражены;
- сильная система управления качеством, мониторинга и оценки;
- национальная статистическая система, имеющая четкую политику и практику распространения данных;
- создание прочных, всеобъемлющих и согласованных правовых рамок, а также выработка соответствующего координационного механизма для поддержания объективности и независимости статистической системы страны;

• национальные производители статистических данных и впредь продолжат удовлетворять спрос на официальную статистическую информацию, поддерживать адекватный уровень потенциала, вносить вклад в информирование общества посредством пропаганды официальной статистики и создания необходимых условий для осведомленности пользователей статистикой об имеющихся данных.

Внедрение НСРС в период 2020-2025 годов позволит достичь следующих измеримых стратегических результатов:

- высокая удовлетворенность пользователей статистической информацией;
- мотивация поставщиков в качестве статистических данных;
- всесторонняя поддержка правительства и партнеров в развитии национальной статистики;
- мотивация и высокая квалификация персонала;
- эффективная координация всей национальной статистической системы страны.

Система ценностей Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике и других ведомств, производящих данные, прежде всего основана на профессионализме, добросовестности и объективности, заботе о качестве, надёжности, открытости, взаимодействии и сотрудничестве со всеми заинтересованными партнёрами. В результате реализации НСРС, эта система ценностей будет воплощена в жизнь и институционализирована в соответствии с основополагающими международными принципами официальной статистики.

Безусловно, воплощение в жизнь указанных выше мероприятий создаст прочную основу для модернизации и совершенствования национальной статистической системы Республики Узбекистан в соответствии с общепринятыми нормами и полноценной ее интеграции в международное статистическое сообщество.

Председатель
Государственного комитета
Республики Узбекистан по
статистике

Б.А. Бегалов

Глава
Представительства Всемирного
банка в Республике Узбекистан

Хидеки Мори

Список сокращений

АБР	Азиатский банк развития
ПБ	Платежный баланс
РПБ-6	Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции МВФ
ЦБ РУз	Центральный банк Республики Узбекистан
Статкомитет СНГ	Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств
КФОГУ	Классификация функций органов государственного управления
КИПЦ	Классификация индивидуального потребления по целям
КПЕС	Статистическая классификация продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе
ИПЦ	Индекс потребительских цен
ИПККиСИ	Институт повышения квалификации кадров и статистических исследований Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике
СОКД	Система оценки качества данных МВФ
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
р-ОСРД	Расширенная общая система распространения данных
ЕГРПО	Единый государственный регистр предприятий и организаций
ИСУО	Информационная система управления образованием
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ОПОС	Основополагающие принципы официальной статистики (ООН)
ОСРД	Общая система распространения данных
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВНД	Валовой национальный доход
СГФ	Статистика государственных финансов
ГИС	Географическая информационная система
ТЗОС	Типовой закон об официальной статистике
ТМПСи	Типовая модель производства статистической информации
ОБДХ	Обследование бюджетов домашних хозяйств

ГС	Гармонизированные системы описания и кодирования товаров
МКПСЦ	Международная классификация преступлений для статистических целей
МКБ	Международная классификация болезней
ПМС	Программа международных сопоставлений
МКСЗ	Международная классификация статуса занятости
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МИЗ	Международная инвестиционная позиция
МОТ	Международная организация труда
МВФ	Международный валютный фонд
МРСТ	Международные рекомендации по статистике туризма
МСКО	Международная стандартная классификация образования
МСКЗ	Международная стандартная классификация занятий
ISO	Международная организация по стандартизации
ИТ	Информационные технологии
ОРС	Обследование рабочей силы
РКДФС	Руководство по кредитно-денежной и финансовой статистике
ДКФС	Денежно-кредитные и финансовые системы
МИКО	Многоиндикаторное кластерное обследование
МФ	Министерство финансов
МоВ	Меморандум о взаимопонимании
КДЕС	Классификация видов экономической деятельности Европейского союза
НСРС	Национальная стратегия развития статистики
НСО	Национальный статистический орган
НСС	Национальная статистическая система
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
PARIS21	Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке
ИЦП	Индекс цен производителей
СБР	Статистический бизнес-регистр
Госкомстат	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

ССРД	Специальная система распространения данных
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ССЗ	Система счетов здравоохранения
СНС	Система национальных счетов
SPSS	Пакет программ обработки статистических данных общественных наук
STATA	Программное обеспечение для статистической обработки данных
SWOT-анализ	Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз
ООН	Организация Объединенных Наций
НБПОК ООН	Национальные базовые принципы обеспечения качества Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ВТО	Всемирная торговая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Справочная информация

Республика Узбекистан – это государство, расположенное в Центральной Азии, не имеющее выхода к морю с оцениваемым, по методу Atlas, ВНД на душу населения в текущих ценах в размере 2 040 долл. США в 2018 году, с населением численностью 33,2 млн. человек по состоянию на 1 января 2019 года и с территорией площадью 447 000 кв.км.

Рост ВВП в 2018 году составил 5,4 %. Экономический прогноз для Узбекистана остается положительным с прогнозируемым ростом в 5,6 % в 2019 году и высоких темпов к 2025 году на основе уверенного роста инвестиций и углубления программы реформ. Вплоть до настоящего времени республика в значительной мере полагалась на использование природных ресурсов, преимущественно энергетических и водных, что вызывает обеспокоенность по поводу их долгосрочной устойчивости. В ближайшие годы ожидается увеличение экспорта Узбекистаном продовольствия, текстиля, других продуктов обрабатывающей промышленности и услуг, а экспорт газа и минеральных ресурсов, скорее всего, будет сокращаться с учетом роста внутреннего спроса и снижения мировых цен на сырье.

Наконец, изменение климата с большой вероятностью усугубит водные, энергетические и экологические ограничивающие факторы. Данные тенденции указывают на то, что экономический рост и создание рабочих мест в среднесрочной перспективе в меньшей степени, чем это было ранее, будут опираться на добывающую и другие отрасли тяжелой промышленности. Естественным направлением развития Узбекистана в этих условиях должен

стать постепенный переход от ресурсно-ориентированной экономики к экономике, основанной на росте эффективности факторов производства.

Перед Узбекистаном возникает и другая проблема развития, связанная с созданием новых рабочих мест, ввиду быстрорастущих трудовых ресурсов. Это потребует, помимо прочего, ускоренного перехода от экономики с доминирующей ролью государства к рыночной экономике, с доминирующей ролью частного сектора. Государственный сектор будет не в состоянии создать большое количество рабочих мест, требующихся для удовлетворения потребностей быстро растущей рабочей силы, рост которой, согласно прогнозу, продолжится до 2040 года. Таким образом, развитие и инвестиции частного сектора являются исключительно важными для создания рабочих мест.

В данном контексте урбанизация, скорее всего, приведет к тому, что создание рабочих мест сконцентрируется в городах: с увеличением миграции из села в город, а также ожидаемым снижением занятости в сельском хозяйстве в ближайшие годы большая доля вновь создаваемых рабочих мест будет сконцентрирована в городах.

Структура управления в Узбекистане – в значительной мере централизованная, при этом подотчетность перед общественностью и прозрачность являются основными проблемами госуправления, хотя осуществляются постепенные улучшения. За последние годы правительство страны предприняло определенные шаги по увеличению прозрачности, включая публикацию информации об утвержденном консолидированном госбюджете и использовании внебюджетных средств на веб-сайте Министерства финансов, в том числе и обновления, касающиеся исполнения госбюджета. Так, Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 2014 года нацелен на обеспечение регулярной публикации и общественного доступа к информации о принятии правительственных решений. Несмотря на это,

ограниченная доступность некоторых экономических, финансовых и социальных данных продолжает затруднять проведение детального социально-экономического анализа и разработку мер политики на основе установленных фактов.

Как известно, обширные структурные реформы начались в Узбекистане в 2017 году. Они, в частности, включили в себя унификацию обменного курса сума, либерализацию рынка иностранной валюты и визового режима, усиление независимости Центрального банка, оценку устойчивости банковского сектора, реализацию планов по финансовому оздоровлению в ключевых государственных предприятиях, либерализацию цен, возобновление процесса вступления в ВТО в декабре 2018 года, значительное снижение налогов с января 2019 года, а также новые законодательные положения для продвижения конкуренции и государственно-частного партнерства. Уполномоченные органы все также привержены своей цели – это достижение статуса страны с высоким-средним уровнем доходов на душу населения к 2030 году посредством увеличения конкурентоспособности экономики, улучшения деловой среды, а также развития инфраструктуры для поддержки оперативного создания новых рабочих мест.

1.2. Цель, содержание, пользователи и пути использования НСРС

Цель и содержание

У НСРС имеются две основные цели. Во-первых, она представляет собой оценку текущего состояния статистической системы в Узбекистане. Во-вторых, она дает стратегическое видение по приоритетам модернизации национальной системы статистики Узбекистана на последующие пять лет, наряду с разработкой плана действий и оценкой стоимости мер по реализации этого плана действий.

Данная оценка сфокусирована на институциональной и организационной структуре всей статистической системы, инфраструктуры статистики, актуальности и адекватности статистических показателей и физической инфраструктуры.

Результаты оценки показывают детальную картину состояния развития государственной статистики в Узбекистане, определяя как сильные стороны, так и недостатки действующей системы. Оценка также выявляет основные возможности улучшения и угрозы (анализ SWOT).

На основе оценки, в разделе по стратегии, определены стратегические меры по укреплению институциональной и организационной структуры посредством развития человеческого капитала и технологических ресурсов, применения передовых практик управления, а также использования международных статистических стандартов и лучших практик. Эти мероприятия в целом разработаны для повышения действенности, эффективности и улучшения имиджа национальной статистической системы Узбекистана и, в частности, Госкомстата.

Узбекистан – одна из немногих стран, у которых не было НСРС, что означало отсутствие долгосрочной программы и дорожной карты для проведения дальнейших реформ по статистике. Предлагаемая НСРС станет краеугольным камнем запланированной программы реформ правительства в сфере статистики и поможет реализовать задачи, определенные Президентом страны.

Потенциальные пользователи и пути использования НСРС

В целом НСРС предназначена для использования:

- Госкомстатом и другими ведомствами, подготавливающими статистику, в определении и реализации их годовых и долгосрочных программ в рамках слаженной системы;

- правительством страны для понимания национальной статистической системы, ее сильных и слабых сторон и действий, которые предусматриваются для ее улучшения, а также для оценки действенности и эффективности ее управления;
- широкой общественностью для понимания направлений политики правительства и потенциальных выгод от улучшения государственной статистики;
- международными и иными партнерскими организациями для координации их деятельности и сотрудничества с Госкомстатом и другими ведомствами в стране.

НСРС предусматривает:

- всесторонний обзор национальной статистической системы Узбекистана;
- стратегические цели;
- конкретные мероприятия, нацеленные на достижение указанных целей;
- обоснование для инвестиций со стороны правительства в целях улучшения национальной статистической системы;
- важную информацию для руководства Госкомстата в целях подготовки бюджета на реализацию мероприятий.

1.3. Тесная взаимосвязь национальных стратегий развития и их увязка с развитием статистики

Национальная стратегия развития

Начиная с 2017 года, правительство Узбекистана приступило к реализации серии широкомасштабных структурных реформ, предусматривающих переход от относительно закрытой командной экономики к рыночной экономике, в том числе по обеспечению устойчивого развития. В феврале 2017 года оно утвердило пятилетнюю Стратегию развития на

2017-2021 годы (далее - «Стратегия»), в основе которой лежит политика обширного

и ориентированного на рынок реформирования в сфере управления страной, а также во всех ключевых сферах экономики.

Данная стратегия представляет собой всестороннюю, широкомасштабную и динамичную национальную программу реформирования, а также делает акцент на пяти принципах управления, являющихся ключевыми для ускорения устойчивого развития Узбекистана, а именно:

I. Совершенствование государственного и общественного строительства:

- дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса (парламента) и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны;
- реформирование системы государственного управления;
- совершенствование системы общественного управления.

II. Обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы:

- обеспечение подлинной независимости судебной власти, повышение полномочий судов, демократизация и улучшение судебно-правовой системы;
- обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан;
- совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства;
- повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактики правонарушений;

- дальнейшее укрепление верховенства закона в судебно-правовой системе;
- совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг.

III. Развитие и либерализация экономики:

- дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики;
- повышение конкурентоспособности экономики посредством углубления структурных реформ, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей;
- модернизация и интенсивное развитие сельского хозяйства;
- продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, усиление защиты прав и приоритетное развитие частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства;
- комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, оптимальное и эффективное использование их потенциала.

IV. Развитие социальной сферы:

- последовательное повышение занятости и реальных доходов населения;
- совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин;
- реализация целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-

коммуникационной и социальной инфраструктуры, обеспечивающих улучшение условий жизни населения;

- развитие сферы образования и науки;
- совершенствование государственной молодежной политики.

V. Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики:

- приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, религиозной толерантности и межнационального согласия;
- приоритетные направления в сфере осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

Общий успех Стратегии в значительной мере зависит от реализации отдельных отраслевых стратегий государственных учреждений, что, в свою очередь, дополнительно увеличивает ответственность Госкомстата и потребует от него тесной работы с другими государственными учреждениями для предоставления данных при реализации их стратегических планов и в целях мониторинга. Для успешного решения проблем, стоящих перед Госкомстатом, и модернизации действующей практики, было принято постановление Президента, касающееся улучшения официальной статистики (от 31.07.2017 г. № ПП-3165), в котором перед Госкомстатом поставлены задачи по:

- а. внедрению современных методов и международных практик по сбору и анализу данных;
- б. увеличению прозрачности и открытости статистической информации;
- с. укреплению сотрудничества с международными статистическими организациями, в том числе по распространению информации;

d. укреплению своей межведомственной координирующей роли по сбору данных;

e. проведению систематического обучения и переподготовки в области статистики в сотрудничестве с международными учебными и исследовательскими институтами.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

Недавно правительство страны утвердило ЦУР с 16 национальными целями в данной области, которые отвечают потребностям страны, а для их достижения был создан координационный совет и подготовлена дорожная карта¹, соответствующие национальной Стратегии действий Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, которая наряду с ежегодно утверждаемыми годовыми планами действий, в целом рассматривается как уникальный путь достижения ЦУР в Узбекистане.

1.4. Недавние и текущие мероприятия международных партнеров по развитию

Важно определить недавно завершенные и осуществляемые в настоящее время мероприятия в сфере статистики в стране, а также обеспечить координацию данных мероприятий с реализацией НСРС во избежание дублирования. Нижеприведенные мероприятия в настоящее время планируются или осуществляются в Узбекистане совместно с международными партнерами по развитию (табл.1).

¹ Постановление Кабинета Министров № 841 от 20.10.2018 г. «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года»//www.lex.uz

Таблица 1

**Недавние и текущие мероприятия международных
партнеров по развитию**

№	Международная организация	Основное направление деятельности и проекты
1.	Всемирный банк	• содействие по подготовке НСПС; • содействие по улучшению обследований домохозяйств; • содействие по улучшению национального портала открытых данных. • содействие по измерению и статистическим понятиям
2.	Всемирная организация здравоохранения	• содействие в разработке Национальной стратегии в области информационного и электронного здравоохранения. • содействие по улучшению информационной системы здравоохранения • обучение персонала по важным темам статистики здравоохранения
3.	Азиатский банк развития	• техническое содействие по повышению статистического потенциала посредством технологических инноваций и наращивания потенциала по пяти направлениям: ○ разработка индивидуализированного программного обеспечения для цифровизации выборочных совокупностей по административным данным и данным обследований; ○ улучшение формирования национальных счетов и совершенствование статистической инфраструктуры; ○ качественная статистика в сфере труда с применением современных стандартов и методов, ○ распространение данных;

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

№	Международная организация	Основное направление деятельности и проекты
		○ обмен знаниями по технологическим инновациям в статистике.
4.	Международный валютный фонд	• содействие по переходу к ССРД; • содействие по улучшению национальных счетов (НА); • содействие по улучшению статистики государственных финансов (СГФ); • содействие по улучшению статистики внешнеэкономического сектора (СВС); • содействие по улучшению денежно-кредитной и финансовой статистики (ДКФС); • содействие по улучшению индикаторов финансовой устойчивости (ИФУ).
5.	ЮНФПА	• техническое содействие по организации переписи населения в Республике Узбекистан в 2022 году.
6.	ПРООН	• финансовое и техническое содействие в области развития портала ЦУР; • техническое содействие по организации работы по мониторингу индикаторов целей в области устойчивого развития; • содействие улучшению статистики бедности и неравенства; • содействие по развитию региональной статистики; • содействие в улучшении статистики водных ресурсов • содействие в обновлении обследования домохозяйств.
7.	ЮНЕСКО	• техническое содействие в создании эффективной общесекторальной информационной системы управления образованием (ИСУО); • содействие в разработке Национальной стратегии развития статистики образования (НСРСО); • техническое содействие по внедрению OpenEMIS в дошкольном и народном образовании.

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

№	Международная организация	Основное направление деятельности и проекты
8.	ЮНИСЕФ	• проведение многоиндикаторного кластерного обследования (МИКС) в Узбекистане в 2020-2021 гг.
9.	УНП ООН	• содействие в национализации, мониторинге и отчетности по показателям ЦУР под опекой УНП ООН; • продвижение и внедрение международной классификации преступлений для статистических целей; • содействие в выполнении международных обязательств страны по отчетности в отношении наркотиков, преступности, торговли людьми; • содействие в проведении национального исследования распространенности и новых тенденций употребления наркотиков в Узбекистане; • методологическое содействие при проведении обследований виктимизации и коррупции.
10.	Статистический комитет СНГ	• содействие по улучшению методологии; • обучение персонала по важным областям статистики; • содействие в процессах подготовки к переписи населения в 2022 году; • содействие участию Республики Узбекистан в глобальном раунде международных сопоставлений, раунд 2020 года.
11.	ЕЭК ООН	• содействие по внедрению рекомендаций по совместному обзору внедрения международных статистических стандартов и передовой практики в Узбекистане (февраль 2019 года); • содействие по повышению навыков работников посредством их участия в семинарах и тренингах.
12.	ФАО	• содействие в разработке актуальных, в контексте ФАО, индикаторов по ЦУР.

2. ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УЗБЕКИСТАНА

2.1. Процесс оценки

НСРС подготовлена в тесной консультации и сотрудничестве с Госкомстатом и другими ведомствами, производящими данные, и ключевыми заинтересованными сторонами. Консультации осуществлялись в ходе встреч и бесед с сотрудниками соответствующих министерств и ведомств. Оценка началась с проведения камерального изучения и обзора имеющейся документации и предыдущих оценок системы, после чего консультации велись с соответствующими представителями ключевых заинтересованных сторон. Процесс консультаций основывается на проведении встреч и бесед, а также на опросах с использованием международно-признанного и широко используемого вопросника по глобальной оценке, разработанного ЕЭК ООН, и вопросника по НСРС для отраслевых министерств и ведомств.

Процесс оценки и подготовки НСРС осуществлялся в соответствии с передовой практикой и руководящими принципами НСРС PARIS21 и был сосредоточен на следующих аспектах национальной статистической системы Узбекистана:

- организационно-правовая инфраструктура;
- инфраструктура в области статистики;
- отношения между пользователями и поставщиками;
- инфраструктура обработки информации;
- отдельные тематические программы или статистические показатели.

Данный первоначальный проект НСРС был направлен в Госкомстат и ключевым заинтересованным сторонам и обсуждён в ходе консультационного практического семинара НСРС 14 ноября 2019 года. Проект НСРС был доработан с учётом рекомендаций и комментариев участников и представлен в ходе практического семинара по презентации НСРС для широкого круга лиц 11 декабря 2019 года. После утверждения/одобрения НСРС правительством, она должна быть опубликована и распространена среди широкого круга общественности.

2.2. Видение и заявление об основополагающих принципах

Видение Госкомстата заключается в том, чтобы быть эффективным и устойчивым источником высококачественных данных о населении и экономике страны во благо народа Узбекистана.

Заявление об основополагающих принципах: Госкомстат будет разрабатывать и распространять важную, доступную и надёжную официальную статистику в соответствии с международно-признанными стандартами, способствуя принятию обоснованных решений правительством, и будет действовать в партнёрстве с другими производителями статистических данных, правительством, бизнесом, СМИ, общественностью и международным сообществом для обеспечения наиболее эффективного и действенного удовлетворения всех потребностей.

Госкомстат будет собирать официальную статистику Узбекистана объективным, прозрачным и независимым образом и распространять её беспристрастно для предоставления информации широкой общественности, правительству, деловому и научному сообществу в экономической, демографической, социальной и экологической областях. Эта информация исключительно важна для принятия решений на основе установленных фактов.

2.3. Система ценностей и принципы

Система ценностей Госкомстата и других ведомств, производящих данные, основана на **ориентированности на пользователей, профессионализме, добросовестности, культуры обеспечения качества, достоверности, открытости, взаимодействии и сотрудничестве со всеми заинтересованными партнёрами**. Эта система ценностей будет воплощена в жизнь и институционализирована в соответствии с Основополагающими принципами официальной статистики²:

Принцип 1. Официальная статистика является неотъемлемым элементом информационной системы демократического общества, предоставляющей правительству, экономике и общественности информацию об экономической, демографической, социальной и экологической ситуации. С этой целью официальные статистические данные, отвечающие критерию практической полезности, должны составляться и предоставляться на беспристрастной основе официальными статистическими органами в целях уважения права граждан на доступ к общедоступной информации.

Принцип 2. Для сохранения доверия к официальной статистике, статистические органы должны принимать решения о методах и процедурах сбора, обработки, хранения и представления статистических данных, исходя из строго профессиональных соображений, включая научные принципы и профессиональную этику.

Принцип 3. Для облегчения правильной интерпретации данных статистические органы должны представлять информацию

² Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 29.01.2014 года, 68/261 - Основополагающие принципы официальной статистики <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/FP-New-E.pdf>

в соответствии с научными стандартами об источниках, методах и процедурах сбора статистических данных.

Принцип 4. Статистические органы имеют право комментировать ошибочное толкование и неправильное использование статистических данных.

Принцип 5. Данные для статистических целей могут быть получены из всех видов источников, будь то статистические исследования или административные документы. Статистические органы должны выбирать источник с точки зрения качества, своевременности, затрат и нагрузки на респондентов.

Принцип 6. Личные данные, собираемые статистическими органами для составления статистики, независимо от того, относятся ли они к физическим или юридическим лицам, должны быть строго конфиденциальными и использоваться исключительно в статистических целях.

Принцип 7. Законы, положения и меры, в соответствии с которыми функционируют статистические системы, должны публиковаться.

Принцип 8. Координация между статистическими органами на национальном уровне имеет важнейшее значение для обеспечения непротиворечивости и эффективности статистической системы.

Принцип 9. Использование статистическими органами в каждой стране международных концепций, классификаций и методов способствует достижению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях.

Принцип 10. Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики вносит вклад в совершенствование систем официальной статистики во всех странах.

2.4. Институционально-правовая база

Структура национальной статистической системы

Национальная статистическая система Узбекистана считается централизованной, но на практике существуют другие министерства и ведомства (Министерство финансов, Центральный банк), осуществляющие сбор и распространение данных в соответствующих сферах своей юрисдикции. В связи с этим, Государственный комитет по статистике, Министерство финансов и Центральный банк рассматриваются в качестве основных производителей официальной статистики. Другие отраслевые министерства и ведомства предоставляют данные по различным темам, входящим в сферу их компетенции (табл. 2).

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике является самостоятельным государственным органом, действующим в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной статистике» от 2002 года (с последующими поправками). Есть также ряд указов и постановлений Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан, которые содержат более подробную информацию и разъяснения по конкретным вопросам.

Госкомстат является не только уполномоченным органом государственной статистики Республики Узбекистан, но и органом, осуществляющим координацию национальной статистической системы (статья 5 Закона «О государственной статистике»). Госкомстат ответствен за подготовку целого ряда статистических данных и руководство, стратегическую организацию и перспективное планирование системы в целом; установление практических стандартов и методологических критериев, осуществление международных связей, в том числе обязательств по отчётности в рамках системы ООН и других организаций.

Статистическая деятельность осуществляется в соответствии с ежегодной Программой государственных статистических работ,

эффективно определяемой как комплекс статистических показателей, которые можно назвать официальной статистикой. Эта программа разрабатывается Госкомстатом по согласованию с другими соответствующими министерствами до её внесения в Кабинет Министров на утверждение. Утвержденная программа размещается на официальном веб-сайте Госкомстата.

Программа определяет статистические показатели, которые необходимо сформировать, а Госкомстат несёт ответственность за механизм их формирования, и осуществляет координацию используемых методов, стандартов и вопросников. Предпринимаются значительные усилия для повышения доверия к официальной статистике путём повышения прозрачности методов и расширения участия ключевых пользователей, в том числе представителей СМИ и научных кругов.

Координационная роль Госкомстата в национальной статистической системе поддерживается Статистическим советом, который включает в себя основных производителей и пользователей данных для согласования приоритетов и разработки программ деятельности.

Органы государственной статистики выполняют статистические работы во взаимодействии с другими государственными органами и юридическими лицами, которые обязаны оказывать им содействие в выполнении Программы государственных статистических работ (статья 9 Закона «О государственной статистике»).

Как правило, данные собираются и частично обрабатываются в районных и областных подразделениях, а затем направляются в центральный аппарат для окончательной обработки, анализа и распространения. Региональные подразделения также могут выпускать отдельные региональные статистические материалы.

В последние годы были предприняты значительные усилия по модернизации процесса составления статистики и внедрению международных стандартов. Ещё предстоит провести определенную

работу для обеспечения полного соответствия новейшим версиям международных стандартов и передовой практики в некоторых областях, однако в большинстве случаев эта работа уже началась, и её планируется завершить в ближайшие годы.

В свете государственной политики повышения открытости, Госкомстат расширяет своё взаимодействие с международным статистическим сообществом.

Однако понятия «поставщики официальной статистики» и «производители официальной статистики» в действующем законодательстве не определены. Отсутствует законодательное требование о наличии специального организационного подразделения в структуре производителей статистики, кроме Госкомстата.

Другие организации, производящие данные

В Национальной статистической системе функционируют организации, производящие данные помимо Госкомстата, которые производят широко известные статистические показатели, в частности такие, как внешняя торговля, платёжный баланс, государственные финансы, статистика в денежно-кредитной сфере, статистика сельского хозяйства, банковская статистика, налоговая статистика, статистика в сфере труда и др. Эти статистические данные составляют часть статистической инфраструктуры и разрабатываются на основе переписей населения, обследований, административных данных и других средств процесса сбора данных.

Таблица 2

**Перечень профильных министерств и других ведомств,
производящих данные**

Профильные министерства и ведомства	Вид производимой статистики	Статистическое подразделение организации
Министерство финансов	• статистика государственных финансов.	Отдел статистики государственных финансов
Центральный банк Республики Узбекистан	• денежно-кредитная статистика; • статистика банковской системы; • статистика небанковской финансовой системы; • показатели финансовой устойчивости; • статистика платёжной системы; • статистика международных резервов; • статистика платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнего долга; • финансирование инвестиционных проектов коммерческими банками.	Департамент статистики и исследований
Государственный налоговый комитет	• статистика по налогам и другим обязательным платежам.	Отдел статистики и анализа
Государственный таможенный комитет	• статистика внешней торговли; • специальная таможенная статистика; • статистика международных грузовых перевозок.	Управление мониторинга внешнеторговых операций и таможенной статистики
Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан	• статистика использования водных ресурсов.	-
Министерство сельского хозяйства	• оперативные данные о ходе выполнения сельскохозяйственных работ (пахотные работы, подготовка к посеву, посадка	-

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Профильные министерства и ведомства	Вид производимой статистики	Статистическое подразделение организации
	сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственная деятельность, уборка урожая, промывка почвы от солей и др.); • данные сельскохозяйственных исследований и разработок научно-исследовательских институтов при Министерстве сельского хозяйства; • данные высших учебных заведений при Министерстве сельского хозяйства об образовании в области сельского хозяйства.	
Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан	• баланс статистики трудовых ресурсов; • обследование рабочей силы; • статистика о вакантных рабочих местах; • статистика о миграции на основе анализа сведений о лицах, выезжающих за рубеж на работу; • статистика занятостью лиц с ограниченными возможностями.	Отдельное структурное подразделение отсутствует
Министерство здравоохранения Республики Узбекистан	• статистика здоровья населения по данным медицинских учреждений системы Министерства здравоохранения; • данные о деятельности медицинских учреждений системы Министерства здравоохранения; • статистика расходов на здравоохранение; • первичные и статистические данные о персонале, работающем в системе Министерства здравоохранения;	Отдел статистики и счетов здравоохранения

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Профильные министерства и ведомства	Вид производимой статистики	Статистическое подразделение организации
	• статистические данные о социальном обеспечении уязвимых групп населения.	
Министерство транспорта	• статистика в сфере транспорта; • статистика по транспортной инфраструктуре; • статистика обмена разрешительных документов с иностранными государствами на осуществление перевозок.	-
Министерство народного образования, Министерство дошкольного образования	• статистические данные о количестве учебных заведений и связанных с ними объектов в системе образования.	
Государственная инспекция по надзору за качеством образования	• статистические данные об оценке результатов обучения; • данные о количестве частных образовательных организаций; • статистические данные об аккредитованных образовательных организациях.	
Антимонопольный комитет	• статистика предприятий, занимающих доминирующее положение (монополию) на товарно-сырьевых и финансовых рынках; • регистрация субъектов естественных монополий; • статистика по слияниям и поглощениям.	Управление анализа товарных, финансовых и цифровых рынков
Агентство по управлению государственными активами	• статистика в сфере приватизации и разгосударствления, лизинговых операций с госимуществом.	Отдельное структурное подразделение отсутствует
Министерство культуры	• статистические данные о деятельности учреждений	-

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Профильные министерства и ведомства	Вид производимой статистики	Статистическое подразделение организации
	и организаций культуры и искусства.	
Министерство физической культуры и спорта	статистика по основным показателям развития спорта и деятельности спортивно-образовательных учреждений.	-
Министерство внутренних дел	статистика дорожно-транспортных происшествий.	
Генеральная прокуратура	статистика по преступности.	Управление уголовно-правовой статистики
Министерство юстиции	реестр учреждений и организаций.	
Государственный комитет по ветеринарии и развитию животноводства	- статистика в области ветеринарии и развития животноводства; - данные исследований в области ветеринарии и развития животноводства и разработок научно-исследовательских институтов при Государственном комитете по ветеринарии и развитию животноводства.	
Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру	- статистика в области использования земельных ресурсов; - статистика в сфере жилищного строительства.	
Фонд Махалля	Статистика по администрированию махаллей	

Национальное статистическое планирование

Стратегия развития статистики разрабатывается Кабинетом Министров и/или Администрацией Президента. Так, последняя среднесрочная стратегия была утверждена указом Президента от 31.07. 2017 г. №3165. Стратегия служит основой для разработки многолетней и ежегодных программ статистических работ. Она направлена на повышение эффективности организации статистической деятельности и улучшение качества статистической информации и её распространения.

Статистические работы проводятся в соответствии с многолетней (пятилетней) программой и годовыми программами государственных статистических работ. Многолетняя программа разрабатывается Госкомстатом в качестве уполномоченного органа в области государственной статистики на основе изучения потребностей пользователей статистических данных и определяет цели, направления и объёмы государственной статистики. Это документ, содержащий адресные задания на подготовку статистической информации о социально-экономических явлениях и процессах, происходящих в стране, и объёмы финансирования статистических работ. Многолетняя программа утверждается Президентом Республики Узбекистан. Действующая многолетняя программа рассчитана на 2017-2021 годы.

В целях выполнения многолетней программы государственных статистических работ, Госкомстатом, совместно со всеми профильными министерствами и организациями, разрабатывается годовая программа государственных статистических работ с определением сроков их выполнения, периодичности и форм государственных статистических наблюдений.

Утверждённая программа размещается на официальном веб-сайте Госкомстата. Она определяет статистические показатели, которые необходимо сформировать, а Госкомстат несёт ответственность за механизм их формирования, осуществляя координацию используемых методов, стандартов и вопросников.

Годовая программа государственных статистических работ утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан. До утверждения программ, их проекты проходят процесс согласования с пользователями, размещаемого на правительственном портале для обсуждения. Осуществляется процесс постоянного совершенствования, направленный на повышение ясности форм и удобства их заполнения.

Годовая программа состоит из трёх основных разделов:

- подготовка статистических показателей, характеризующих состояние и развитие экономики и социальной сферы;
- совершенствование нормативной и методологической основы (развитие статистического инструментария), инфраструктуры ИКТ (использование информационных технологий и обучение), координация и функциональное регулирование деятельности органов государственной статистики;
- официальные статистические публикации, а также международный обмен открытой статистической информацией.

К сожалению, порядок обобщения годовых и многолетних программ основных составителей официальной статистики отсутствует. Несмотря на то, что на Госкомстат как на уполномоченный статистический орган, в соответствии с законом, возложена задача по координации статистических работ производителей данных, он не может эффективно выполнять эту функцию в виду отсутствия нормативно-правовой базы и актов, устанавливающих механизмы координации.

Годовые программы включают в себя всю статистическую деятельность Госкомстата и, частично, статистическую деятельность всех других производителей статистических данных, помимо Госкомстата. Деятельность в рамках годовых и многолетних программ, как правило, финансируется из государственного бюджета, но может включать внебюджетные фонды и средства международных организаций. Сбор данных нестатистического характера не включается в программы. Новые задачи редко обеспечиваются финансированием.

Госкомстат осуществляет регулярный мониторинг годовых и многолетних программ и, на ежеквартальной и ежегодной основе, представляет в Кабинет Министров отчет о ходе их реализации.

Нормативно-правовая инфраструктура

Как известно, правовую основу государственной статистики составляет Закон «О государственной статистике» 2002 года (с последующими поправками), который регулирует общественные отношения в сфере статистической деятельности в рамках Национальной статистической системы. Президентом и Кабинетом Министров Республики Узбекистан принят ряд указов и постановлений по регулированию статистической деятельности и предоставлению в отдельных случаях данных государственной статистики.

В Законе «О государственной статистике» определены основные принципы государственной статистики. Так, статистическая деятельность должна осуществляться в соответствии с принципами (статья 4) профессиональной независимости, беспристрастности, объективности, прозрачности, надежности и статья 5 не допускает вмешательства государственных органов и органов государственной власти в деятельность органов государственной статистики.

Органы государственной статистики независимы в выборе источников данных, статистических методов, содержания, формы, времени и распространения статистических данных.

Конфиденциальность статистических данных гарантируется законом, и органы государственной статистики обязаны обеспечивать конфиденциальность индивидуальных статистических данных, соблюдение государственных секретов и коммерческой тайны юридических лиц, обезличение данных о физических лицах (статьи 7 и 14).

В целом законодательно-правовая база соответствует международным рекомендациям, включая Типовой закон об официальной статистике (ТЗОС), разработанный ЕЭК ООН в сотрудничестве с ЕАСТ и Евростатом. Правительство Узбекистана понимает, что эффективное законодательство имеет решающее значение для эффективной статистической системы, и для восполнения пробелов в действующем законодательстве необходимо разработать новый Закон «О государственной статистике».

Координация статистической деятельности, руководящие механизмы и управление

Координация национальной статистической системы имеет важное значение для продвижения взаимодействия и укрепления организаций, осуществляющих формирование данных, достижения согласованности в деятельности в области государственной статистики и избежание дублирования в проведении статистических работ.

В соответствии с законом, координирующая роль Госкомстата подкрепляется образованием Статистического совета, который является коллегиальным совещательным органом по вопросам развития, функционирования и координации государственной статистики, а также совершенствования статистической методологии и статистической информации на основе спроса пользователей (статья 8). Он функционирует при уполномоченном органе государственной статистики и его персональный состав утверждается Президентом Республики Узбекистан. Членами Статистического совета могут быть представители органов государственного и экономического управления, научного сообщества, неправительственных некоммерческих организаций и средств массовой информации. Совет проводит регулярные заседания.

Вместе с тем сообщалось, что Совет не функционирует должным образом и что в последние годы все чаще ставился вопрос о координации статистической системы между производителями данных. Усиление роли Совета в таких областях, как укрепление потенциала организаций, формирующих данные, и обеспечение согласованности работ в сфере государственной статистики, являются неотложными вопросами, по решению которых правительство должно принять незамедлительные меры.

Взаимодействие с производителями данных

Госкомстат разрабатывает и реализует единую политику в области государственной статистики и обеспечивает эффективную систему её организации для оптимизации процесса координации.

Закон «О государственной статистике» и годовые программы статистических работ обеспечивают основу для сбора данных, обязывая министерства и другие органы предоставлять, в случае необходимости, административные данные. Со многими поставщиками данных заключены официальные соглашения и меморандумы о взаимопонимании. Органы государственной статистики на национальном и региональном уровнях могут осуществлять обмен статистическими данными без каких-либо ограничений. На практике реальных проблем с получением доступа к административным данным не возникает, однако, в некоторых случаях, эти данные существуют только в бумажном формате. Есть планы о переводе всех данных государственных органов в электронный формат и создании единой платформы их баз для обмена данными в рамках государственных органов.

Госкомстат регулярно проводит оценку видов административных данных для статистических целей посредством разработки годовых программ статистических работ и статистических форм. Разработка таких программ и форм позволяет избежать дублирования обследований на национальном уровне.

Вместе с тем не все направления статистической деятельности органов государственной статистики приводятся в Программе и, порой, органы государственной статистики могут не согласовывать с Госкомстатом свою деятельность и статистические формы (включая новые вопросники для сбора данных в административных целях).

Классификаторы, разрабатываемые Госкомстатом и утверждаемые Агентством «Узстандарт» (Агентство стандартизации, метрологии и сертификации), в частности такие, как ОКЭД (на основании NACE Rev.2), являются обязательными к применению всеми организациями. Однако другие классификаторы Госкомстата, не утверждённые Агентством «Узстандарт», не являются обязательными для использования. Разработка новых статистических классификаторов требует согласования с другими органами.

Формирование порядка 60-70% официальной статистики, включенной в годовую программу государственных статистических работ, и 47,4% данных в р-ОСРД осуществляется Госкомстатом.

2.5. Организационная инфраструктура

Организационная структура Госкомстата

Госкомстат возглавляет Председатель, который имеет четырёх заместителей: первый заместитель Председателя, заместитель Председателя по экономической статистике, заместитель Председателя по социальной статистике и заместитель Председателя по информационно-коммуникационным технологиям и информационной безопасности.

Председатель Госкомстата является членом Кабинета Министров и назначается/утверждается Президентом по представлению правительства на неопределённый срок и по статусу приравнивается к министру.

Организационная структура Госкомстата включает в себя центральный аппарат (26 подразделений), 14 территориальных управлений (в том числе по городу Ташкент и Республике Каракалпакстан), а также порядка 201 районных и городских отделов по всему Узбекистану. Штатная численность центрального аппарата составляет 323 единицы (*Приложение 1*). Штатная численность работников территориальных управлений, районных и городских отделов состоит из 2106,5 штатных единиц. В организационной структуре Госкомстата также функционирует Институт повышения квалификации кадров и статистических исследований, расположенный в городе Ташкент, в котором имеются 44 штатных единиц.

Центральный аппарат, в основном, отвечает за разработку и осуществление единой политики в области государственной статистики, обеспечение эффективной системы организации статистики; координацию и функциональное регулирование статистических работ в области государственной статистики; разработку, утверждение и внедрение единой статистической методологии и форм государственных статистических наблюдений, соответствующих международным стандартам; внедрение и управление качеством данных в системе; взаимодействие с производителями и пользователями данных; и распространение статистической информации о социально-экономических явлениях.

Территориальные управления осуществляют сбор и обработку данных; производство конкретных региональных статистических продуктов; дальнейшее совершенствование методов и форм работы территориальных статистических подразделений; своевременное реагирование на обращения граждан; повышение ответственности работников за своевременное и качественное выполнение поставленных задач; проведение выборочных статистических обследований и опросов субъектов предпринимательства и населения; обеспечение

полноты регистрации юридических лиц в Едином государственном регистре предприятий и организаций и мониторинга изменений в статусе их деятельности; обеспечение подготовки своевременной и достоверной статистической информации о реализации территориальных программ развития; а также распространение статистической информации, характеризующей социально-экономическое развитие.

Как правило, данные собираются и частично обрабатываются в районных и территориальных подразделениях, а затем направляются в центральный аппарат для окончательной обработки, анализа и публикации.

Территориальные управления, районные и городские отделы Госкомстата тесно взаимодействуют с территориальными органами государственной власти по вопросам системного анализа программ регионального развития, включая подготовку достоверной статистики о ходе и состоянии реализации региональных программ. Руководители территориальных управлений назначаются и освобождаются от должности Госкомстатом на основе представления кандидатур со стороны руководителей территориальных административных образований.

В 2017 году Госкомстат децентрализовал/ упразднил Главный вычислительный центр (ГВЦ) путем создания двух новых управлений (Управление развития ИКТ и интерактивных государственных услуг и Управление информационной безопасности), ответственных за разработку ИКТ-решений и программного обеспечения, с повышением роли секторальных управлений в производстве и распространении статистических продуктов.

Институт повышения квалификации кадров и статистических исследований является самостоятельным структурным подразделением Госкомстата, ответственным за переподготовку и повышение квалификации кадров, а также за ведение статистических исследований по актуальным проблемам статистической методологии и практики.

За последние пять лет был реализован ряд реформ, направленных на создание эффективной организационной и кадровой структуры Госкомстата, что укрепило его аналитический потенциал и позволило мобилизовать имеющиеся ресурсы на эффективную организацию статистической деятельности, повышение доступности, прозрачности и открытости статистической информации. В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 31.07.2017 г. №3165 «О мерах по совершенствованию деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике» кардинально была пересмотрена структура Госкомстата, созданы новые аналитические отделы и Управление международного сотрудничества и информационного обмена.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 9 апреля 2019 года №4273 «О дополнительных мерах по обеспечению открытости и прозрачности государственного управления, а также повышению статистического потенциала страны», создано новое управление по координации деятельности государственных органов (Управление мониторинга и координации деятельности портала открытых данных) для обеспечения функционирования Портала открытых данных.

Также планируется внедрение в Госкомстате структуры Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ), что может повлечь изменения в её организационной структуре в ближайшие пять лет.

Кадровые ресурсы

В системе органов статистики имеется 2473,5 штатных единиц. Штат центрального аппарата, находящегося в Ташкенте, составляет 323 штатных единиц, территориальных (14 регионов и 201 районов и городов) органов статистики – 2106,5, Института повышения квалификации кадров и статистических исследований - 44 штатных единиц. Общая доля вакантных должностей в системе Госкомстата составляет 4,0%.

Всего работают 792 женщин, из них 121 – в центральном аппарате, 656 – в территориальных подразделениях, 29 – в Институте повышения квалификации кадров и статистических исследований.

В системе Госкомстата занята 141 штатная единица персонала по вопросам ИКТ. В центральном аппарате имеются 29 штатных единиц, в территориальных подразделениях - 112.

Из общего числа сотрудников 1782 имеют высшее образование, 644 из них – среднее специальное образование.

В целом кадровый и финансовый потенциал Госкомстата достаточен для осуществления текущей деятельности и выполнения статистических работ в рамках программы государственных статистических работ. Вместе с тем выполнение на разовой основе не включённых в программу дополнительных работ сопровождается нехваткой кадровых и финансовых ресурсов.

Наряду с этим, Госкомстат осознаёт, что модернизация существующих методов автоматизированного сбора/кодирования/проверки данных и разработка новой автоматизированной информационной системы для использования технологии по всей статистической цепочке создания стоимости являются неотложными задачами в области информационных технологий, которые необходимо решить для повышения эффективности деятельности Госкомстата. Однако нехватка финансовых ресурсов и недостаточная укомплектованность штата специалистов не позволяют более широко использовать технологии в статистической обработке данных. Возможность найма квалифицированных специалистов по ИКТ и повышение их заработной платы ограничены низким уровнем разряда работников ИКТ.

Для повышения эффективности и результативности Госкомстат нуждается в квалифицированном персонале, прошедшем надлежащую подготовку.

Эффективность работы персонала периодически оценивается с применением ключевых показателей эффективности, который проходит регулярную подготовку по вопросам информационной безопасности и повышения квалификации. Обучение и наращивание потенциала персонала более подробно рассмотрено в разделе 4.1 данной стратегии.

Несмотря на то, что Госкомстат укомплектован трудоспособным и мотивированным персоналом, а их заработная плата в последние годы последовательно растёт, он пока не является конкурентоспособным в сравнении с другими профильными министерствами, что приводит к высокой текучести кадров. В органах статистики отсутствует достаточно эффективная система стимулирования, направленная на повышение эффективности сохранения персонала и сокращение текучести кадров.

Потребности в обучении, стратегия и инфраструктура

Институт повышения квалификации кадров и статистических исследований (далее - Институт) Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике создан в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 08.01.2003 г. № 8 «Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике» в качестве Центра переподготовки кадров и статистических исследований, который постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17.08.2019 г. № 686 реорганизован в Институт. Штатная численность персонала составляет 44 единицы.

Важное направление деятельности Института – это переподготовка и повышение квалификации работников системы органов государственной статистики в соответствии с целями по совершенствованию деятельности органов статистики.

На основе утверждённой программы, ежегодно в Институте повышают квалификацию порядка 1100-1200 работников органов статистики, переподготовку проходят около 30 человек.

Институт осуществляет статистические исследования с целью внедрения в практику методов статистического анализа, широко применяемых в зарубежной статистике, а также показателей, критериев оценки и форм отчётности, соответствующих международным стандартам, и обеспечения достоверности, прозрачности и открытости результатов реализации социально-экономических реформ и структурных преобразований для широкого круга отечественных и зарубежных пользователей.

Преподавательский состав и научный персонал Института обладают относительно высоким потенциалом. В настоящее время в структуре Института функционируют две учебные кафедры (Кафедра макроэкономической статистики и национальных счетов и Кафедра информационно-коммуникационных технологий и бухгалтерского учёта) с десятью полными штатными единицами и одной неполной штатной единицей и два научно-исследовательских отдела (Отдел статистических исследований макроэкономических проблем и Отдел статистических исследований социальных проблем) с шестью научными сотрудниками.

В настоящее время в Институте заняты один академик, четыре доктора наук, три кандидата экономических наук, пять старших преподавателей, а также шесть научных сотрудников.

Исследовательская деятельность Института в основном направлена на выполнение заказов Госкомстата по неотложным вопросам статистической методологии и практики. Она, в частности, проводится на основе ежегодных планов работ, утверждаемых Госкомстатом.

Более качественному и полноценному осуществлению Институтом деятельности по выполнению своих задач и функций препятствуют следующие проблемы:

- а. недостаточная и устаревшая материально-техническая база;
- б. нехватка финансовых и кадровых ресурсов для разработки курсов электронного и дистанционного обучения;
- с. недостаточный кадровый и технический потенциал для выполнения заказов на проведение исследований и коммерциализации своей исследовательской деятельности;
- д. низкий уровень международного сотрудничества с ведущими мировыми статистическими организациями.

Управление качеством

Система управления качеством, мониторинга и оценки обеспечивает соответствие ключевых параметров качества результатов и процессов статистической деятельности с национальными и международными системами анализа качества. Однако отсутствуют единая комплексная политика и процедура управления качеством для документирования мониторинга качества на всех этапах процесса подготовки статистических данных. Приняты отдельные документы по обеспечению качества в области сбора и анализа данных, однако единый документ в области планирования и распространения пока ещё не разработан. Кроме того, эти документы не связаны друг с другом и не синхронизированы с единой системой управления качеством.

Госкомстат может повлиять на формат и качество административных данных, используемых для статистических целей, посредством проведения консультаций при разработке форм (вопросников).

Осуществляется процесс постоянного совершенствования, направленный на повышение ясности форм и удобства их заполнения.

Недостаточные знания в области управления качеством и отсутствие официальной программы подготовки кадров по вопросам управления качеством являются основными факторами, сдерживающими реализацию международно-признанных концепций управления качеством (НБПОК ООН, ISO).

Ощущается потребность в принятии официальной программы управления качеством в системе Госкомстата, которая будет определять направления и обеспечивать обучение его персонала на основе международно-признанных концепций управления качеством (НБПОК ООН, ИСО).

Госкомстат намеревается внедрить систему обеспечения качества в соответствии с Руководством ООН по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике (Руководство НБПОК ООН) и инструментами управления качеством ISO 9001-2008.

2.6. Инфраструктура в области статистики

Классификаторы и стандарты

Принятые на международном уровне и рекомендованные методология, классификаторы и стандарты служат для национальных статистических органов (НСО) основой для интеграции данных, облегчая их обмен и создавая почву для подготовки соответствующих статистических показателей.

Системы классификации, используемые Госкомстатом, в целом соответствуют международным стандартам и классификациям, что подтверждается многочисленными свидетельствами во всех областях его деятельности и других производителей государственной статистики (например, ОКЭД (NACE Rev.2.), КПЕС, РСГФ, РПБ). Использование международных классификаций, руководящих принципов и методологических рекомендаций, широко распространено во всех обсуждаемых областях статистики (табл. 3).

Таблица 3

**Классификаторы и стандарты, используемые организациями,
осуществляющими подготовку данных**

Организации, производящие данные	Классификаторы и стандарты
Госкомстат	NACE Rev.2 – Статистическая классификация видов экономической деятельности (ОКЭД) СНС 1993 – Система национальных счетов МСКО 2011 - Международная стандартная классификация образования 2011 года используется для классификации статистических данных и показателей в области образования Рекомендации 19-й международной конференции статистиков труда по вопросам статистики труда, состоявшейся в 2013 году КИПЦ 1999 – Классификация индивидуального потребления по целям используется для классификации конечного потребления физических лиц и домашних хозяйств КОП версия 1.1 - Классификация основных продуктов используется для Индекса цен производителей (ИЦП) Руководство ОСЛО 2018 г. - Рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям используются для сбора данных об инновациях Руководство Фраскати 2015 г. - Руководящие принципы статистического измерения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) ОЭСР используются для классификации областей научных исследований и разработок

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Организации, производящие данные	Классификаторы и стандарты
	Черта бедности рассчитывается в соответствии с определениями ООН и Всемирного банка. Установлены две черты бедности: доля населения с доходом ниже 1,9 доллара США и 3,2 долларов США в день (по ППС на душу населения 2011 года) и доля населения, живущего на уровне менее 50% от медианного дневного дохода Статистика торговли (внешней и внутренней) составляется в соответствии со Статистикой международной торговли товарами: концепции и определения (2010 год) КПЕС 2008 - Статистическая классификация продуктов по видам деятельности в ЕС
Министерство финансов	РСГФ 2014 – Руководство по статистике государственных финансов (планируется к внедрению)
Центральный банк	РПБ 2006 - Руководство по платежному балансу РКДФС 2000 - Руководство по кредитно-денежной и финансовой статистике
Министерство занятости и трудовых отношений	Рекомендации 19-й международной конференции статистиков труда по вопросам статистики труда, состоявшейся в 2013 году Статистика в сфере труда составляется в соответствии с Международной стандартной классификацией занятий 2008 года (МСКЗ-08); Международной классификацией статуса занятости (МКСЗ-93)
Министерство здравоохранения	МКБ-10 - Международная классификация болезней 10-го пересмотра ССЗ 2011 – Система счетов здравоохранения, вторая версия международного стандарта, утвержденная в 2011 году ОЭСР, ВОЗ и Евростатом

Организации, производящие данные	Классификаторы и стандарты
	Статистика в области здравоохранения составляется в соответствии с Глобальным списком 100 основных индикаторов в области здоровья (2015 г.)
Министерство высшего и среднего специального образования	МСКО 1997 - Международная стандартная классификация образования используется для классификации статистических данных и показателей в области образования
Министерство инвестиций и внешней торговли	ГС 2012 – Гармонизированные системы описания и кодирования товаров

Хотя в некоторых случаях и используется не самая последняя версия международного стандарта или классификации, имеются чёткие планы перехода к последним версиям. Например, в настоящее время данные национальных счетов составляются в соответствии с версией Системы национальных счетов 1993 года, однако предпринимаются шаги по переходу на версию СНС 2008 года. В соответствии с Многолетней программой статистических работ, она будет внедряться поэтапно, начиная с 2020 года. Министерство финансов планирует внедрить РСГФ 2014, а Центральный банк Республики Узбекистан находится в процессе внедрения стандартов Руководства по кредитно-денежной и финансовой статистике 2016 года.

В некоторых областях социальной статистики наблюдаются отдельные отклонения от международных рекомендаций и определений. Например, Министерство занятости и трудовых отношений не в полной мере применяет определения Международной организации труда (МОТ) в обследовании рабочей силы.

В отношении обследования вакантных рабочих мест, которое до сих пор проводилось только на экспериментальной основе, планируется усовершенствовать вопросник на основе определений МОТ.

Имеется определение малых и других предприятий, применяемое государственными органами на национальном уровне, которое широко используется для статистических и директивных целей, однако пределы их размеров отличаются от таковых, содержащихся в международном определении. Есть чёткое основание для формирования данных с использованием национального определения с тем, чтобы эти данные можно было легко использовать для целей национальных мер политики, однако их публикация, в соответствии с международным определением, будет способствовать лишь сопоставимости на международном уровне.

Также было отмечено, что внедрение международных стандартов требует регулярного проведения работ по повышению информационной грамотности пользователей. В частности, консультации с общественностью выявили необходимость дальнейшего расширения мер, проводимых Госкомстатом по повышению информационной грамотности государственных служащих и работников СМИ с тем, чтобы они могли правильно использовать, сравнивать, анализировать и интерпретировать данные.

Учитывая, что использование стандартов и классификаций имеет важнейшее значение для интерпретации и интеграции данных, необходимо дальнейшее совершенствование процесса консультаций и координации между Госкомстатом и другими организациями, производящими данные, и их пользователями. Это может включать разработку политики пересмотра и программ (например, по повышению информационной грамотности пользователей), а также учреждение эффективно функционирующего Статистического совета.

Статистические регистры

Статистический бизнес-регистр (СБР) играет ключевую роль в подготовке экономической статистики. СБР способствуют оптимизации подготовки статистических данных и позволяют использовать административные источники данных, например, налоговые реестры.

СБР представляют собой базы данных, которые ведут национальные статистические органы и содержат подробную информацию об учреждениях и предприятиях и других экономических единицах о видах и объёмах производства и отраслях или секторах, в которых осуществляется эта деятельность. Большинство бизнес-регистров также содержит информацию о форме собственности, обороте предприятий и численности персонала.

В Узбекистане законодательство обеспечивает ключевую основу для использования административных источников данных в статистических целях. В настоящее время Госкомстат ведёт регистр предприятий и организаций (за исключением индивидуальных предпринимателей) на основании информации, получаемой от регистрирующих органов (Министерства юстиции и Центрального банка).

Количество зарегистрированных юридических лиц по состоянию на 01.10.2019 г. составило 695 986 субъектов, а общее количество неактивных юридических лиц достигло 191 958. Однако данный регистр не может считаться статистическим бизнес-регистром, поскольку в нём содержится лишь такая информация, как адреса и идентификационные коды фирм и предприятий. Качественный статистический бизнес-регистр нуждается в регулярном обновлении и подробной информации о характеристиках фирм для целей составления профиля.

Поскольку информация в СБР используется в качестве ключевого источника для составления статистики, качество СБР имеет непосредственное влияние на качество экономической статистики.

Для сбора надёжных данных Госкомстату необходима эффективная система регистров, в целом направленная на повышение качества и международной сопоставимости СБР и экономической статистики.

Существует острая необходимость в обучении персонала Госкомстата в вопросах создания, ведения и совершенствования СБР. Интеграция электронных баз данных регистрирующих органов и Госкомстата может обеспечить быстрый и эффективный способ обмена административными данными.

В связи с тем, что переписи населения, жилищного фонда и сельского хозяйства не проводились со времени обретения Узбекистаном независимости, регистры учёта населения, жилищного фонда и сельского хозяйства не ведутся.

Статистические методы

Для сбора исходных данных, Госкомстат и другие органы используют свод всех возможных статистических методов, включая переписи, регулярные выборочные обследования, специальные обследования и административные источники. Охват индивидуальных предпринимателей исключается. В целом статистические методы, применяемые Госкомстатом, достаточны, однако они могут быть усовершенствованы.

Выборка

Выборочные обследования домашних хозяйств, бизнеса и сельского хозяйства являются важнейшим инструментом для получения официальной статистики (табл. 4). Перечень обследований утверждается в рамках Годовой программы государственных статистических работ.

Руководство Госкомстата осознает, что выборочная совокупность важна для обеспечения надёжности её формата и достоверной репрезентативности всего населения. В частности, консультации выявили

необходимость улучшения подходов и методов составления выборки для успешного осуществления и оценки качества выборочной совокупности.

Как известно, обследования домашних хозяйств проводятся с целью получения статистических данных об уровне жизни населения. Используется стратифицированная двухэтапная кластерная выборочная совокупность, т.е. выборка первичных домашних хозяйств осуществляется два раза в год, а выборка домашних хозяйств из первичной выборки – ежемесячно со 100%-ной заменой (ротацией).

Дважды в год Госкомстат проводит обследования фермерских хозяйств, при этом размер выборки охватывает 10% существующих хозяйств и 0,5% дехканских (личных подсобных) хозяйств. Формирование выборочной совокупности осуществляется с использованием Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО).

Обследования малого бизнеса и микрофирм проводятся посредством периодической отчетности для получения статистики о развитии малого бизнеса. Уровень участия в 2018 году составил 99,6%, а недостающие 0,4% были обусловлены либо закрытием предприятий, либо отсутствием активности предприятий.

Обследования предприятий проводятся ежеквартально с использованием различных вопросников в зависимости от характеристик (фирмы, имеющие доход, фирмы, не имеющие дохода, новые созданные фирмы), а выборка основана на методе многоуровневой стратифицированной случайной выборки.

В этом случае выборочная совокупность (ЕГРПО) делится на подгруппы (слои), которые взаимоисключают и дополняют друг друга, так что каждая единица населения относится только к одной подгруппе. Общее количество малых предприятий и микрофирм, подлежащих обследованию (размер выборки), по каждому слою определяется

на основе специализированного программного обеспечения. Размер выборки колеблется от 5% до 45%.

Помимо этого, Госкомстат ежеквартально проводит обследование индивидуальных предпринимателей в сферах торговли, услуг, промышленности и транспорта.

В процессе подготовки вопросников обследования учитываются потребности всех управлений Госкомстата, в том числе потребности национальных счетов. Поскольку сбалансированное развитие регионов является основным направлением государственной политики, методология и методы выборки нуждаются в совершенствовании с учётом специфики территорий (областей, районов).

Таблица 4

Перечень обследований, проведённых Госкомстатом

Обследо- вание	Цель обследования	Выборочная совокупность	Периодич- ность сбора данных	Источник методологии рекомендаций экспертов
Выбо- рочное обследо- вание домашних хозяйств	Подготовка статистических данных об уровне жизни населения.	Целевой группой населения являются 6565,6 тыс. домашних хозяйств страны, а структура выборки населения составляет 0,2% от целевой группы, или 10 000 домашних хозяйств. Выборочная совокупность основана на данных микропереписи 2010 года, которая формируется из числа домашних хозяйств	Еже- месячно	Всемирный банк, ЕЭК ООН

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Обследование	Цель обследования	Выборочная совокупность	Периодичность сбора данных	Источник методологии рекомендаций экспертов
		местных низших административно-территориальных единиц (махаллей)/сельских населённых пунктов, выбираемых методом случайной выборки дважды в год (пропорционально размеру). Вероятность отбора махаллей/сельских населённых пунктов зависит от количества в них домашних хозяйств, которые, попавшие в отбор, обследуются в течение месяца, по истечении которого происходит их замена (ротация).		
Обследование фермерских хозяйств	Подготовка статистических данных о производстве продукции сельского хозяйства (растениеводства и животноводства), а также о численности поголовья	Базой для выборки является реестр фермерских хозяйств в базе данных ЕГРПО. Выборка составляется случайным образом с пропорциональным распределением и достигает 10%-ной базы для выборки: 5% в марте и 5% в сентябре.	Дважды в год (в марте и сентябре)	Европейский союз (обследование структуры фермерских хозяйств [FSS] – 2,5 года); ФАО ООН (обследование урожайности – 5 лет)

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Обследо- вание	Цель обследования	Выборочная совокупность	Периодич- ность сбора данных	Источник методологии рекомендаций экспертов
	сельско- хозяйственных животных и птиц.			
Обследо- вание малых пред- приятий и микро- фирм	Получение репрезента- тивных данных для расчёта ключевых показателей МСП и оценки вклада МСП в нацио- нальную экономику.	Формирование выборочной совокупности малых пред- приятий и микрофирм осуществляется с исполь- зованием ЕГРПО, а также ежегодного государственного статистического отчёта «Отчёт микрофирм и малых предприятий» на ежегодной основе. Эта выборочная совокупность используется только для обследования, проведённого в I квартале. Начиная со II квартала, выборочная совокупность ежеквартально обновляется на основе данных, получаемых из годового государственного статистического отчёта «Отчёт микрофирм и малых предприятий». Стратифи- цированная выборка без замены используется для отбора по методу случайной выборки 5-10% МСП.	Еже- квартально	Евростат

Национальная стратегия развития статистики
Республики Узбекистан на 2020-2025 годы

Обследование	Цель обследования	Выборочная совокупность	Периодичность сбора данных	Источник методологии рекомендаций экспертов
Обследование индивидуального предпринимательства в сфере торговли, услуг, промышленности и транспорта	Подготовка статистики по физическому объёму рыночных услуг.	Каждое подразделение Госкомстата имеет свою методологию.	Ежеквартально	ЮНИДО (рекомендует ежегодно)
Обследование Индекса потребительских цен (ИПЦ)	Подготовка статистики потребительских цен.	Выборка для мониторинга цен и тарифов отражает стоимость товаров и услуг, доступных потребителям, количество, виды и географический охват объектов торговли и объём платных услуг, относящихся к каждому из товаров и услуг, а также различия в ценах и тарифах между выбранными объектами. Новые товары и услуги включаются в набор для мониторинга потребительских цен в тех случаях, когда	Ежемесячно	МВФ, ОЭСР

Обследо- вание	Цель обследования	Выборочная совокупность	Периодич- ность сбора данных	Источник методологии рекомендаций экспертов
		их доля составляет не менее 0,1% от общих потребительских расходов населения. Данные о потребительских расходах получены из обследований бюджетов домохозяйств для оценки веса расходов в потребительской корзине.		

Сезонная корректировка и данные динамических рядов

В международной практике статистические результаты обычно представляются общественности в виде динамических рядов, поскольку они больше всего подходят для прогнозирования и других видов анализа. Динамические ряды статистических результатов должны охватывать как можно более продолжительный период. Однако для получения временных рядов за продолжительный период необходимо:

обеспечить методологическую согласованность результатов за определенный период времени;

оценить дискретные показатели, нежели совокупные данные, которые традиционно оценивались в большинстве постсоветских стран;

предоставить сезонные корректировки для полугодовой статистики;
осуществлять регулярный пересмотр предыдущих результатов при оценке/в случае оценки более точных результатов;
использовать надлежащие методы и индексы дефляции.

Приоритетным направлением является повышение качества ежеквартальной отчётности за счёт введения сезонной корректировки, которая позволит своевременно интерпретировать данные динамических рядов путем устранения системных сезонных колебаний, связанных со временем года (сезонные эффекты), что облегчает сравнение последовательных периодов времени.

Госкомстат и другие организации, производящие данные, должны повысить свой потенциал в этой области.

Порядок разработки дизайна вопросников

Дизайн вопросника оказывает значительное влияние на процент ответов, вероятность предоставления неверных данных, степень лёгкости сбора данных и частоту ошибок при сборе данных. Это предполагает знание того, как респонденты ведут свою отчётность (методы бухгалтерского учёта), как они интерпретируют вопросы (когнитивные исследования) и как будет осуществляться сбор данных.

В Госкомстате не внедрены стандарты составления тщательно продуманных вопросников, и эти аспекты нуждаются в существенном улучшении. Проблемы включают в себя ненадлежащие формулировки целей, в которых осуществляется сбор данных, положений о конфиденциальности и инструкций для респондентов. Кроме того, Госкомстат развивает практику использования ИКТ и планшетов при сборе данных, что потребует новых стандартов составления дизайна.

Коммуникация с респондентами

В Узбекистане отсутствует системная коммуникация с поставщиками данных (респондентами). Вопросники редко обсуждаются

с потенциальными респондентами до проведения экспериментальных или фактических обследований. Таким образом, официальной политики по снижению нагрузки на респондентов не существует. Госкомстату необходимо разработать и внедрить политику для поставщиков, устанавливающую целевые показатели нагрузки на респондентов в соответствии с международной практикой. Эту политику следует довести до респондентов.

Коммуникация с пользователями

Отсутствует политика или процедура распространения статистической информации и данных для идентификации и составления профиля пользователей в различных областях. Госкомстат периодически проводит обследования удовлетворённости пользователей для определения их потребностей и уровня удовлетворённости. Осуществляется процесс постоянного совершенствования, направленный на повышение ясности вопросников обследований и форм и удобства их заполнения. Несмотря на то, что требование о согласовании с пользователями закреплено в Законе «О государственной статистике», на практике оно реализуется не в полной мере.

Объективность официальной статистики подвергается критике со стороны средств массовой информации, пользователей и общественности. Госкомстатом предпринимаются значительные усилия для повышения доверия к официальной статистике путём повышения прозрачности методов (публикация отчётов и пресс-релизов на веб-сайте Госкомстата), проведения периодических семинаров с участием заинтересованных сторон и расширения участия ключевых пользователей, в том числе представителей СМИ и научных кругов.

Вместе с тем информированность в области статистики по-прежнему остаётся низкой, и необходимо активизировать информационно-разъяснительную деятельность в области статистики.

Принятие нового Закона «О государственной статистике» с расширением прав и полномочий статистического органа, повышением его общественного имиджа, удовлетворением потребностей пользователей, повышением статистической грамотности населения, активизацией информационно-разъяснительной работы в области статистики, постоянного совершенствования его веб-сайта и портала открытых данных определены в качестве основных направлений повышения профессиональной самостоятельности Госкомстата.

Практика распространения данных

Статистическая информация, формируемая Госкомстатом, доступна через различные средства распространения, включая каналы СМИ, Интернет и печатные издания. В настоящее время Госкомстатом прорабатываются вопросы распространения данных через базы данных в режиме онлайн. Агрегированные статистические данные по ключевым макроэкономическим и отраслевым показателям, ориентированным на широкую общественность, доступны в сети Интернет. Также обеспечена возможность легкой загрузки статистической информации в различных форматах.

Официальная статистика на веб-сайте находится в бесплатном доступе. Вместе с тем за услуги, связанные с подготовкой информации, взимается плата за специальные и разработанные на заказ запросы пользователей. Однако ценовая политика чётко не изложена и недоступна для общественности.

Узбекистан участвует в Расширенной общей системе распространения данных МВФ (р-ОСРД) с мая 2018 года, и компетентные органы ожидают дальнейших улучшений в отношении присоединения к Специальному стандарту распространения данных (ССРД).

Даты и время выпуска статистических данных объявляются заранее. Предоставлен 12-месячный предварительный календарь выпуска данных. Официальная статистика публикуется в соответствии со стандартным ежедневным графиком. Какие-либо отклонения от графика

распространения заранее не обнародуются и не объясняются. Отсутствует чётко сформулированный письменный документ, описывающий процедуры контроля за своевременным опубликованием материалов.

Поскольку не существует единой политики распространения данных и статистической информации, ошибки, обнаруженные в опубликованных статистических данных, не исправляются и не обнародуются в кратчайшие сроки. Не вся информация об используемых методах и процедурах находится в открытом доступе.

Отсутствует политика открытых данных для микроданных. Политика распространения микроданных в исследовательских целях еще не разработана, Госкомстат может безвозмездно распространять микроданные в агрегированной и/или обезличенной форме на основании распоряжений и протоколов Кабинета Министров и Администрации Президента, а также по запросу органов/учреждений на коммерческой основе.

С 2017 года вся отраслевая статистическая информация сопровождается пояснительными и аналитическими материалами. Информация о методах и процедурах доступна на веб-сайте в разделе библиотек отдельно от данных, и эта информация регулярно обновляется. Стандарт р-ОСРД принят в качестве общего формата метаданных в статистических выходных данных. Отсутствует база данных для настроек распространения, позволяющая пользователям извлекать данные и создавать индивидуальные таблицы и диаграммы.

Проведение специальных тренингов по написанию пресс-релизов и работе со средствами массовой информации станет ценным подспорьем для сотрудников в распространении данных.

Руководство Госкомстата осознает, что для совершенствования политики распространения данных необходимо внедрение современного программного обеспечения для визуализации и анализа статистических данных (ПО «R», «Stata», «SPSS» и др.), создание онлайн-базы данных на веб-сайте с возможностью фильтрации данных и их загрузки в различных форматах, а также повышение квалификации персонала по распространению и визуализации данных.

2.7. Инфраструктура ИКТ и физическая инфраструктура

Институциональные механизмы

Разработка инфраструктуры ИКТ и решений в этой сфере возложена на два управления (Управление развития ИКТ и интерактивных государственных услуг и Управление информационной безопасности).

Управление информационной безопасности является специальным подразделением Госкомстата, ответственным за обеспечение безопасности в системе. Основные его задачи – это обеспечение полноценного и безопасного информационного пространства компьютерной системы Госкомстата, организация и поддержка безопасного подключения к сети Интернет, разграничение доступа к информационным системам и услугам Госкомстата в соответствии с назначенными ролями пользователей, обеспечение безопасной работы ИСУО Госкомстата (контроль внешних условий, сопровождение версий программного обеспечения, резервное сохранение информации, планирование номинальной загрузки и др.), контроль за соблюдением требований технических характеристик и сертификатов, приобретённых программно-аппаратных средств ИСУО Госкомстата, анализ информационных рисков, выявление и организация перекрытия возможных каналов утечки защищённой информации.

Самая большая проблема, с точки зрения технологий, в Госкомстате – это высокая текучесть персонала, ответственного по вопросам ИКТ, при относительно небольшом количестве сотрудников,

имеющих более трёх лет опыта работы, что повышает важность передачи знаний и подчеркивает необходимость разработки чёткой стратегии в области информационных технологий.

Корпоративный канал коммуникаций связывает центральный аппарат и его территориальные подразделения в рамках виртуальной защищённой сети VPN. Центральный аппарат и территориальные управления статистики подключены к сети VPN по опτικο-волоконным кабелям со скоростью 2 Мбит/с, а районные территориальные отделы – на основе технологии ADSL со скоростью 512 Кбит/с. Принимая во внимание постоянно возрастающую загруженность Госкомстата, необходимо увеличить скорость канала связи VPN как минимум до 10 Мбит/с и создать во всех территориальных органах статистики канал связи VPN по опτικο-волоконным кабелям.

Аппаратное обеспечение

Компьютерное оборудование (2710 компьютеров в системе Госкомстата) было признано достаточным, при этом период эксплуатации примерно 25-30% компьютеров менее трёх лет. Существует потребность в 1568 новых компьютерах для замены устаревших (53,1%) и нерабочих компьютеров (4,8%) .

Большая часть статистической обработки осуществляется с использованием офисных приложений Microsoft Access и Excel, хотя некоторые системы баз данных используют Microsoft SQL. В отдельных случаях возникали трудности в связи с использованием в центральном аппарате и территориальных подразделениях разных версий программного обеспечения.

В настоящее время применение программного обеспечения с открытым исходным кодом ограничено только веб-серверами. Поскольку программное обеспечение на компьютере не лицензировано, сбои в его работе происходят довольно часто. Для

обработки и распространения статистических данных не используется бесплатное программное обеспечение с открытым исходным кодом. Большинство разработок в сфере ИКТ выполняется собственными силами, хотя, иногда, для крупных проектов привлекаются внешние подрядчики.

Необходимо приобрести лицензии или внедрить бесплатное программное обеспечение с открытым исходным кодом на операционные системы, пакеты программного обеспечения и другие необходимые программы, используемые на всех компьютерах центрального аппарата и территориальных органов статистики.

Всего в системе Госкомстата развёрнуты 32 сервера, и все территориальные органы имеют собственные серверные помещения, требующие модернизации. В частности, серверное помещение центрального аппарата Госкомстата содержит три сервера, и 70-75% их ресурсов уже используются в настоящее время. Отсутствует система георезервирования данных.

Необходимо создать и запустить центр обработки данных в центральном аппарате Госкомстата с современным серверным оборудованием, высоким уровнем защиты данных, хранением и обработкой массивов данных и автоматизированной системой резервного копирования.

Кроме того, следует оснастить систему голосовой связи по Интернет-протоколу (протоколу VoIP) новым оборудованием и сделать систему VoIP доступной для всех территориальных органов статистики, подразделений центрального аппарата и территориальных управлений статистики.

В центральном аппарате важно установить систему видеоконференцсвязи и создать колл-центр на базе самого современного оборудования.

Система управления данными

Госкомстат активно использует информационные системы для электронного сбора данных (eStat 3.0), учёта юридических лиц на основе единого государственного регистра (Reg-system), управления базами данных социально-экономических показателей (*Приложение 2*). Приоритетными направлениями в области информационных систем определены разработка веб-версии eStat3.0 и модернизация информационной системы регистров юридических лиц.

Руководство Госкомстата осознаёт, что модернизация существующих методов автоматизированного сбора/кодирования/проверки данных и разработка новой автоматизированной информационной системы для использования технологии по всей статистической цепочке создания стоимости являются неотложными задачами в области информационных технологий, которые необходимо решить для повышения эффективности его деятельности. Однако нехватка финансовых ресурсов и недостаточная укомплектованность штата специалистов не позволяют более широко использовать технологии в статистической обработке данных.

Практика управления данными и обеспечения их безопасности представляется достаточной с регулярным резервным копированием данных на компьютеры и серверы, расположенные в других местах. В настоящее время управление содержанием в сети Интернет осуществляется централизованным образом небольшой группой специалистов, ответственной за все работы по обновлению веб-сайта Госкомстата. Развитие профессиональных сетей взаимодействия с коллегами из других стран могло бы способствовать более быстрому определению новых идей и передовой практики.

Инфраструктура территориальных и районных отделений

Безопасные и здоровые условия труда – важный ключевой фактор поддержания высокой мотивации и производительности труда персонала.

Однако условия в территориальных подразделениях, особенно в районных отделах, далеки от удовлетворительных.

Офисные здания нуждаются в значительном улучшении и техническом обслуживании, чего долгое время не проводилось. В результате, условия во многих из этих подразделений находятся в плачевном состоянии, что негативно влияет на эффективность работы. Кроме того, данное обстоятельство отрицательно сказывается на приёме на работу новых сотрудников. В этой связи цель состоит в том, чтобы как можно быстрее улучшить условия размещения персонала в территориальных подразделениях.

Меры по благоустройству должны осуществляться в соответствии с тщательно продуманным планом, учитывающим трудности, связанные с получением финансирования на цели благоустройства помещений. Обоснование затрат должно быть грамотно подготовлено и представлено. Преимущества достигаемой эффективности за счёт реализации НСРС и внедрения низкозатратных методов сбора и обработки данных могут помочь в обосновании новых затрат на содержание зданий и помещений.

2.8. Статистическая программа и операционная деятельность

Переписи

Переписи населения, сельского хозяйства и субъектов предпринимательства являются важной составляющей национальной статистической инфраструктуры. Проведение переписей даёт возможность Госкомстату собирать данные о численности, распределении и составе всего рассматриваемого населения (население, фермерские хозяйства и предприятия), а также информацию о широком спектре социально-экономических характеристик этого населения.

Национальная статистическая система должна обеспечивать возможность проводить такие переписи в рекомендованных

на международном уровне формах и периодичности (не реже одного раза в десять лет) и своевременно публиковать их результаты.

Госкомстат может проводить перепись населения в соответствии с Указом Президента от 05.02.2019 г. №УП-5655 «Об утверждении Концепции проведения переписи населения Республики Узбекистан в 2022 году» и сельскохозяйственную перепись в 2023 году в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 23.10.2019 г. УП-5853 «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы».

Перепись населения

Указом Президента Республики Узбекистан от 05.02.2019 г. №УП-5655 установлены сроки проведения переписи населения, создана Республиканская комиссия во главе с Премьер-министром, ответственная за ее проведение, утвержден комплекс основных мероприятий по подготовке, проведению и использованию результатов переписи населения. Госкомстатом разработан проект закона «О переписи населения», создающий правовую основу для ее проведения не реже одного раза в десять лет и определяющий принципы и организационные методы подготовки и проведения переписи населения.

Согласно данному указу, перепись населения будет проведена в ноябре-декабре 2022 года, а пробная перепись - до 1 июля 2021 года, т.е. в дату принятия указа. На подготовку к переписи населения отводится около трех лет и девяти месяцев, а на пробную перепись - два года и четыре месяца.

Законопроект был внесён на утверждение в Олий Мажлис. После принятия этого закона возникнет еще один правительственный акт, в котором будут подробно изложены план переписи населения, ответственные учреждения и объём выделяемых средств.

Для надлежащей подготовки и проведения качественной переписи населения правительству необходимо ускорить принятие подзаконных

актов, принять ключевые решения относительно методологии (принято решение провести перепись в бумажном формате). Также необходимо оптимизировать работу по следующим направлениям: картографические работы; подготовка и тиражирование вопросников; набор и обучение временных переписных работников; определение и закупка оборудования для обработки данных и связи; проведение пробной переписи населения; информационно-разъяснительная кампания; и, прежде всего, бюджет и источники финансирования.

Со времени последней переписи населения, проведенной в Узбекистане в 1989 году, институциональной памяти не осталось, а персонал Госкомстата не обладает достаточным управленческим и техническим потенциалом для руководства и координации процесса подготовки и ее проведения. Агентство ЮНФПА пригласило международных экспертов для консультирования и подготовки необходимых документов (проекта закона, плана переписи населения) и провело ряд встреч в Ташкенте. Наряду с этим, Агентство направляло сотрудников Госкомстата для участия на встречах, тренингах и пробных переписях населения, проводившихся за рубежом.

В Госкомстате весьма мало сотрудников, занимающихся подготовкой и координацией вопросов переписи. Они прибывают из разных подразделений и перегружены работой. Международные консультанты, о которых говорилось выше, рекомендовали в обязательном порядке создать в структуре Госкомстата специализированное подразделение с достаточным штатом сотрудников, в функции которых будут входить все технические аспекты проведения переписи (координаторы, финансисты, ИКТ, специалисты по статистике, обработка данных, картография и др.) полностью и исключительно для проведения переписи, и организовать для них обучение и учебно-ознакомительные поездки в другие страны для укрепления их потенциала. Такое специализированное подразделение пока не создано.

Госкомстат срочно нуждается в поддержке Главного технического советника по переписи населения для обеспечения общего руководства. Советник должен быть закреплён за Госкомстатом с тем, чтобы иметь доступ к ключевым лицам, принимающим решения. Кроме того, потребуются технические эксперты в различных специфических областях, отмеченных выше.

Вся подготовительная работа по проведению пробной переписи должна быть завершена к 1 июля 2021 года для тестирования и оценки всех технических аспектов переписи населения. На текущем раннем этапе все ещё будет иметься возможность определить трудности и проблемы, а также внести изменения в планы, подлежащие разработке для проведения переписи населения в ноябре-декабре 2022 года.

Концепция проведения переписи населения в 2022 году и план действий по её проведению были утверждены правительством 5 февраля 2019 года. Согласно концепции, перепись населения будет осуществляться в три этапа:

Первый этап (около трех лет): разработка проектов нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы организации, определения принципов проведения, методологической основы и источников финансирования работ по переписи населения, в частности: организация пробной переписи населения, картирование и составление списков домов, создание автоматизированной системы проведения переписи, подготовка форм и мест проведения переписи, мероприятия по обучению и развитию потенциала.

Второй этап (от 10 до 60 дней): проведение переписи населения.

Третий этап (от двух до трех лет): обработка первичных данных, получение предварительных итогов переписи населения, распространение итогов переписи населения.

Нехватка квалифицированных специалистов и надлежащей поддержки ИКТ названы Госкомстатом в качестве основных трудностей для проведения переписи населения. Кроме того, привлечение международного эксперта на долгосрочной основе весьма важно для эффективной реализации мер, предусмотренных в плане действий.

Сельскохозяйственная перепись

Хотя сельскохозяйственная перепись не осуществлялась со времени обретения страной независимости, проведение сельскохозяйственной переписи в 2023 году определено в качестве одного из приоритетов страны после проведения переписи населения в 2022 году.

Госкомстатом совместно с причастными министерствами и ведомствами разрабатывается проект дорожной карты по организации проведения сельскохозяйственной переписи в республике в 2023 году.

Перепись субъектов предпринимательства

Проведение переписи субъектов предпринимательства в ближайшем будущем правительством Узбекистана не планируется, принимая во внимание перепись населения в 2022 году и сельскохозяйственную перепись в 2023 году.

Национальные счета

Статистика национальных счетов составляется Госкомстатом, которая осуществляется в соответствии с рекомендациями Системы национальных счетов (СНС) 1993 года. С 2013 года были предприняты значительные усилия по внедрению СНС 2008 года, и Госкомстат планирует поэтапно внедрять СНС 2008 года, начиная с 2020 года.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.08.2019 г. №691 «О внедрении современной системы национальных счетов в Республике Узбекистан» определены первоочередные задачи по совершенствованию статистики национальных счетов на предстоящие два года.

Сотрудники Госкомстата приняли участие в ряде семинаров в рамках многолетней программы ЕЭК ООН-Евростат-ЕАСТА по внедрению СНС 2008 года в увязке со статистикой платёжного баланса (ПБ) и государственных финансов (ГФ). Совсем недавно с МВФ был согласован четырёхлетний план, предусматривающий расстановку приоритетов в работе в конкретных областях. Также осуществляется сотрудничество со Статкомитетом СНГ и Азиатским банком развития. Госкомстат готовится к участию в Программе международных сопоставлений (ПМС), которая будет проводиться по данным за 2020 год.

Управление макроэкономических индикаторов и национальных счетов Госкомстата располагает достаточными кадровыми, техническими и инфраструктурными ресурсами для составления статистики национальных счетов. Однако основными проблемами, с которыми сталкивается управление, являются высокая текучесть кадров, отсутствие опыта у вновь набираемых сотрудников, методологические трудности в составлении ключевых показателей.

Действующая практика

Все текущие счета СНС (счёт производства, счёт образования доходов, счёт распределения первичных доходов, счёт вторичного распределения доходов, счёт использования располагаемого дохода) и счёт операций с капиталом, таблицы ресурсов и использования, таблицы «затраты-выпуск» составляются на ежегодной основе.

Наряду с пятью внутренними институциональными секторами экономики, операции между резидентами и нерезидентами отражаются в

счетах «остального мира». Счета по секторам составляются на основе рекомендаций Статкомитета СНГ.

Оценка ВВП осуществляется производственным методом и методом расходов как на ежегодной, так и на ежеквартальной основе, а также методом доходов на годовой основе. При этом производственный метод расчета является основным из-за особенностей сложившейся информационной базы. Применяются следующие основные международные классификации:

- Статистическая классификация видов экономической деятельности в Европейском сообществе (КДЕС), ред. 2;
- Статистическая классификация продуктов по видам деятельности в ЕС (КПЕС) 2008;
- Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ);
- Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ);
- Гармонизированная система описания и кодирования товаров (ГС).

Исходные данные для составления национальных счетов производственным методом формируются главным образом из следующих источников:

- ежегодные обследования всех коммерческих предприятий, государственных и негосударственных некоммерческих организаций, финансовых предприятий и фермерских хозяйств;
- ежемесячные обследования крупных коммерческих предприятий;

- ежеквартальные выборочные обследования малых предприятий и микрофирм;
- выборочные обследования физических лиц, занятых в сельском хозяйстве, промышленности, транспорте, торговле и строительстве, а также в других сферах услуг (неформальный сектор);
- административные данные Министерства финансов, Государственного налогового комитета, Государственного таможенного комитета, Центрального банка и различных государственных органов.

Для расчёта ВВП методом расходов используются следующие источники данных:

- обследование бюджетов домашних хозяйств;
- данные о розничном товарообороте;
- данные о рыночных услугах, оказанных населению;
- показатели сельского хозяйства;
- данные статистики цен;
- данные отчета об исполнении Государственного бюджета;
- данные статистики труда;
- данные предприятий об инвестициях и запасах материальных оборотных средств;
- данные о жилищном фонде;
- отчётные данные некоммерческих организаций;
- данные таможенной статистики;
- данные платёжного баланса.

Внимательно анализируется любое несоответствие между производственным методом и методом расходов на уровне ВВП. Расчёты осуществляются в соответствии с общедоступной методической

документацией. Согласованность и полнота проверяются с помощью таблиц ресурсов и использования, путём сопоставления данных из различных источников, а также на основе анализа динамических рядов.

Годовые и квартальные счета составляются в текущих и постоянных ценах. Данные в постоянных ценах, в основном, рассчитываются с использованием метода дефлятирования. Однако для получения более достоверной оценки реальной добавленной стоимости планируется внедрить подход, основанный на двойном дефлятировании.

Динамические ряды годового ВВП начинаются с 1991 года, в то время как квартальные оценки производятся с 2001 года. В дополнение к ВВП составляется валовой региональный продукт по 14 территориально-административным единицам страны.

Базы данных ведутся в Microsoft Access, а расчёты производятся в Microsoft Excel, однако присутствует заинтересованность в изучении альтернативных решений, в частности бесплатного программного обеспечения, разработанного специально для целей национальных счетов.

В связи с внедрением СНС 2008 года приоритетное внимание будет уделяться тем областям, которые влияют на размер, структуру и динамику ВВП. В качестве основных трудностей Госкомстат выделяет финансовый счет, счёт других изменений в активах, счёт переоценки и баланс активов и пассивов.

Будет продолжена работа по обеспечению большей согласованности между национальными счетами, статистикой платежного баланса и статистикой государственных финансов, а также усилия по внедрению классификаций СНС 2008 года.

Дальнейшие вопросы, подлежащие проработке, включают оценки ненаблюдаемой экономики, жилищных услуг и потребления основного капитала. Повышение качества квартальных счетов за счёт введения

сезонной корректировки, а также ВВП в постоянных ценах за счёт перехода к расчётам на основе среднегодовых цен базового года и внедрения подхода двойного дефлятирования также являются приоритетными направлениями деятельности.

Статистика цен

Госкомстат составляет статистику цен (ИПЦ, ИЦП) в соответствии со стандартами крупных международных организаций, таких как МВФ, ОЭСР, Евростат, ЕЭК ООН, Всемирный банк и МОТ. ИПЦ и обследование бюджетов домашних хозяйств составляются в соответствии с КИПЦ 1999. Выборка статей при составлении статистики цен основывается на информации по итогам обследования бюджетов домашних хозяйств и статистики предпринимательской деятельности, в то время как выборка источников информации в ИПЦ в первую очередь основывается на заключениях работников по сбору информации о ценах, а не на данных из регистров предприятий.

Наряду с ИПЦ и ИЦП, Управление статистики цен готовит и другие статистические данные о ценах, такие, как исходный индекс материалов, закупаемых промышленными предприятиями, индексы тарифов на услуги перевозки и связи, а также индексы цен в сфере инвестиций, на экспортные и импортные товары. В настоящее время ведутся ценовые наблюдения по республике с использованием планшетов.

Основными трудностями, с которыми сталкивается управление, являются вопросы, связанные с учётом аспектов качества продукции и услуг, новой продукции, сезонных аспектов, охвата малых предприятий при составлении статистики цен.

Статистика в области внешней торговли

Статистика внешней торговли составляется Управлением статистики внешнеэкономической деятельности и торговли Госкомстата. Основными источниками методологических рекомендаций являются

Руководство МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ-6) и Руководство по статистике международной торговли услугами за 2010 год, подготовленное ООН, МВФ, ВТО, Евростатом и др. Сбор и обработка статистических данных о внешней торговле товарами и ведение базы данных осуществляются Государственным таможенным комитетом на основании данных таможенных деклараций. Госкомстат получает только те данные, которые необходимы для процесса производства статистики. В 2018 году была введена новая товарная номенклатура, основанная на Гармонизированной системе (ГС) с определёнными изменениями для адаптации к национальным условиям, в частности в фармацевтическом секторе.

Основными источниками статистических данных о торговле услугами являются данные из административных источников, статистической отчетности крупных предприятий, статистические обследования (туризма, малых предприятий и микрофирм) и методы количественной оценки. Все крупные предприятия предоставляют данные ежемесячно, в то время как экспертные оценки используются для малых предприятий и микрофирм. В части, касающейся услуг туризма, проводится выборочное обследование въездного и выездного туризма. На основе рекомендаций Всемирной туристской организации был разработан вспомогательный счёт по туризму.

Сохраняются пробелы в гармонизации классификаторов и стандартов, используемых Госкомстатом и Государственным таможенным комитетом. Двум ведомствам необходимо совместно работать над интеграцией новейших версий международных классификаций и стандартов.

Статистика энергетического сектора

Для расчета показателей работы энергетического сектора планируется, начиная с 2020 года, ввести дополнительные показатели

в Вопросник обследования домашних хозяйств для определения потребления энергоресурсов физическими лицами.

Результаты опроса помогут Узбекистану получить необходимую информацию о потреблении топлива и энергии населением, детализировать структуру потребления в топливно-энергетическом балансе, повысить качество данных и предоставить пользователям более подробную информацию об энергопотреблении.

Консультации международных экспертов по вопросам расчета показателей энергетического баланса, энергоэффективности и использования методов моделирования для оценки энергопотребления физическими лицами позволят повысить качество предоставляемой потребителям информации.

Статистика в области окружающей среды

Мониторинг окружающей среды является многогранным вопросом, затрагивающим все секторы экономики. Сбор статистики в области окружающей среды производится рядом министерств (Министерством водного хозяйства, Министерством сельского хозяйства, Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, Министерством транспорта, Министерством энергетики, Государственным комитетом лесного хозяйства) и организаций по охране природных ресурсов, охране природных территорий, проведению работ, связанных с нарушением целостности земной коры, и лесного хозяйства.

Национальная методология разработки экологических статистических показателей была разработана Госкомстатом в сентябре 2019 года.

Существует необходимость в подготовке последовательных, сопоставимых и всеобъемлющих статистических данных и показателей, которые непосредственно отвечали бы требованиям разработки комплексной политики в рамках концепции устойчивого развития.

Статистика бизнеса, предприятий и промышленности

Сбор данных о рыночной экономической деятельности и показателей статистики бизнеса Госкомстатом осуществляется на основе статистических отчётов юридических лиц и обследований предпринимательской деятельности, проводимых ежегодно и ежеквартально. Все отраслевые управления Госкомстата используют регистр предприятий в качестве информационной базы для формирования перечня отчитывающихся субъектов, а также в качестве выборочной базы.

Обследования малых предприятий и микрофирм используются для подготовки статистических данных о развитии малого предпринимательства. Кроме того, Госкомстат ежеквартально проводит обследование индивидуальных предпринимателей в сферах торговли, услуг, промышленности и транспорта.

Показатели промышленной статистики составляются Госкомстатом на основе статистических отчётов крупных и малых предприятий, а также выборочных обследований малых предприятий и микрофирм и индивидуальных предпринимателей, однако ненаблюдаемая (неформальная) экономика остаётся в значительной степени вне сферы сбора данных.

При формировании индекса промышленного производства Госкомстат руководствуется рекомендациями МВФ, расчеты производятся по методу кумулятивного дефлирования. С июля 2019 года Госкомстат приступил к формированию ежемесячного индекса промышленного производства на дискретной основе. Действующую методологию проведения сезонной корректировки необходимо усовершенствовать с учетом последних международных рекомендаций.

На уровне махаллей собирается некоторая статистика по деятельности предприятий и включается в базу данных Фонда Махалля, но эти данные не используются Госкомстатом из-за нехватки требуемых методов и методик.

Госкомстату следует уделить приоритетное внимание созданию и ведению комплексного статистического регистра предприятий и поощрять использование национальной идентификации для всех предприятий в стране.

Статистика государственных финансов

Статистика государственных финансов (СГФ) составляется Министерством финансов. Поскольку Отдел по ведению государственной финансовой статистики был создан недавно (2018), существует потребность в наборе и обучении персонала. Руководство по статистике государственных финансов 2014 года, опубликованное МВФ, является основным соблюдаемым международным стандартом. МВФ оказывает поддержку в обучении новых сотрудников Министерства финансов. В настоящее время используется разработанный МВФ стандарт распространения данных «Расширенная общая система распространения данных (р-ОСРД)». Имеется приверженность к внедрению Специального стандарта распространения данных (ССРД) в ближайшем будущем в целях повышения прозрачности данных и совершенствования управления ими.

В настоящее время Министерство финансов работает над расширением охвата статистики государственных финансов для всего сектора государственного управления путем включения операций всех внебюджетных фондов, внебюджетных счетов бюджетных организаций и операций других институциональных единиц, которые, в соответствии с РСГФ 2014, должны классифицироваться как часть сектора органов государственного управления.

Тесная координация деятельности Министерства финансов, Центрального банка и Госкомстата позволит решить проблемы, связанные с методологическими аспектами (например, классификация единиц, учёт специфических операций) и расхождениями в статистических данных.

Министерство финансов, Госкомстат и Центральный банк должны работать в тесном взаимодействии для гармонизации СНС 2008, СГФ, ДКФС и МИП/РПБ, что обеспечит высокое качество и достоверность статистических данных, гармонизацию стандартов и обмен экспертными знаниями.

Министерство финансов также предпринимает шаги по улучшению целостности финансовой отчётности по агрегированной налогово-бюджетной статистике. Национальная бюджетная классификация пересматривается в соответствии с методологией РСГФ 2014. Кроме того, бюджет 2020 года включает в себя таблицу сверки, объясняющую различия в налогово-бюджетных сводных показателях между отчётами об исполнении бюджета и отчётами СГФ.

Министерство финансов подчеркивает важность разработки ежеквартальных динамических рядов статистических показателей государственных финансов в соответствии с международными стандартами.

Статистика внешнего сектора

Платёжный баланс составляется Центральным банком Республики Узбекистан с 2018 года. Руководство МВФ по платёжному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ-6) является основой для подготовки статистических данных о платёжном балансе.

При подготовке статистики платёжного баланса Центральный банк использует программу Microsoft Excel, которая также применима для обмена данными с Госкомстатом. Центральный банк осуществляет взаимодействие с Госкомстатом и МВФ по вопросам внедрения р-ОСРД. Ежеквартально на узбекском, русском и английском языках публикуются статистические данные по платёжному балансу, международной инвестиционной позиции и внешнему долгу.

Реализация рекомендаций миссий МВФ по техническому содействию при составлении статистики внешнего сектора, включая пересчёт показателей платёжного баланса предыдущих лет в соответствии с РПБ-6, внедрение стандартов ДКФС 2016 и полная автоматизация процессов сбора и обработки данных определены Центральным банком в качестве основных приоритетов статистической деятельности на ближайшую перспективу.

Демографическая статистика

Демографическая статистика ведётся с использованием данных о рождаемости, смертности и миграции на основе результатов последнего демографического обследования, проведённого в 1989 году.

Регистрация актов гражданского состояния (рождение, смерть, вступление в брак и развод) осуществляется органами ЗАГС Министерства юстиции Республики Узбекистан. Регистрация прибывших и выбывших как внутри страны, так и за рубежом ведётся на основе талонов статистического учета к листку прибытия и выбытия отделами миграции и оформления гражданства. С учётом того, сколько времени прошло со времени последней переписи населения, есть основания проявлять осторожность в отношении демографических показателей страны. Подготовительная работа к проведению следующей переписи населения является частью Национальной стратегии действий на 2017-2021 годы. Концепция переписи населения была разработана и утверждена правительством.

Статистика в области образования

Статистика в области образования в государственных образовательных учреждениях Узбекистана основана на административных данных, собираемых министерствами образования (Министерством дошкольного образования, Министерством народного образования)

на уровне образовательных учреждений. Сбор информации от частных образовательных заведений осуществляется Госкомстатом.

Сбор данных на уровне образовательных учреждений и организаций ведется территориальными подразделениями министерств. Министерства во взаимодействии с Госкомстатом определяют виды собираемых данных и обновляют формы статистических данных.

Наряду с этим, образовательные учреждения также предоставляют информацию в Госкомстат в электронном виде. Дополнительная информация об образовании населения собирается в ходе обследований домашних хозяйств, проводимых Госкомстатом, что позволяет перепроверить качество данных, получаемых от министерств.

Это, в частности, может привести к дублированию работы и путанице в результатах. Во избежание такого дублирования следует чётко определить функции и обязанности каждого ведомства.

Министерство народного образования и Министерство высшего и среднего специального образования сотрудничают со Всемирным банком в разработке информационных систем управления образованием (ИСУО), которые позволяют осуществлять сбор, обобщение и анализ данных в электронной форме.

Министерство дошкольного образования на шаг впереди других министерств образования в области адаптации ИСУО при поддержке ЮНИСЕФ, и стремится к дальнейшему расширению применения ИСУО в других сферах, особенно в области стратегического планирования, управления и измерения качества образования. Однако сталкивается с проблемами расширения применения ИСУО в связи с отсутствием в министерстве культуры управления данными.

Кроме того, правительство утвердило среднесрочную (пятилетнюю) стратегию обновления сектора образования на каждом уровне

образования и провело количественный мониторинг мероприятий в рамках этой стратегии путём введения ключевых показателей эффективности (показатели результатов обучения, цитируемость статей, мобильность студентов и преподавательского состава и др.). Существует острая необходимость в формировании данных по этим показателям.

Также важно создать в каждом из этих министерств отдельное независимое подразделение по статистике образования для согласования его стандартов с новейшими международными стандартами, внедрения и обеспечения длительной устойчивости проектов ИСУО. Как вышестоящий государственный орган, Государственная инспекция по надзору за качеством образования должна взять на себя координирующую роль в осуществлении этих мероприятий.

Статистика в области здравоохранения

Министерство здравоохранения собирает статистическую информацию по статистике здоровья населения, статистике медицинских учреждений и кадровой статистике в рамках системы Министерства здравоохранения. Статистические данные о расходах на здравоохранение, а также различные показатели могут быть получены от Министерства здравоохранения, Министерства финансов, других министерств и ведомств, а также от частных организаций здравоохранения. Начато поэтапное внедрение системы счетов здравоохранения (ССЗ) при технической поддержке ВОЗ.

Госкомстат также собирает данные от государственных (не входящих в систему Министерства здравоохранения) и частных медицинских учреждений и организаций в электронном виде.

Институциональные механизмы сбора данных из нескольких источников должны быть пересмотрены между Госкомстатом и министерствами.

В ходе реализации НСРС будет проведён обзор методов составления и распространения статистических данных в области здравоохранения в соответствии с международными стандартами и внесены необходимые улучшения для точного отражения статистических данных в ответах на запросы национальных и международных учреждений.

Имеющийся статистический потенциал и численность персонала отдела статистики Министерства здравоохранения недостаточны для получения надёжных статистических данных в соответствии с последними изменениями в международных стандартах и классификациях. Существует настоятельная необходимость в обучении персонала по вопросам совершенствования статистической деятельности в соответствии с передовыми международными стандартами и укрепления аналитического потенциала отдела. Разработка автоматизированной системы сбора данных и её интеграция с другими учреждениями, производящими данные, повысят эффективность и качество национальной статистической системы.

Статистика в социальной сфере

Социальная статистика в основном составляется соответствующими министерствами и государственными учреждениями.

Социально-экономические показатели на базе домохозяйств для стратегий планирования развития и международных стратегий в области развития (например, ЦУР) разрабатываются Госкомстатом путём проведения обследований домашних хозяйств. С 2000 года ежемесячно проводятся обследования домашних хозяйств с целью получения статистических данных об уровне жизни населения и бедности.

Результаты обследования включают информацию о среднем уровне потребления физических лиц и домашних хозяйств с точки зрения их демографических, социальных и экономических характеристик, о масштабах бедности и распределении домашних хозяйств по черте

бедности, о структуре потребления и его динамике, а также о распределении доходов домашних хозяйств по источникам.

Обследование бюджетов домашних хозяйств

Обследование бюджетов домохозяйств является одним из наиболее важных источников официальной статистики в Узбекистане. Данные, получаемые в ходе обследования, позволяют государственным органам и общественности отслеживать благосостояние, экономическую активность и другие важные тенденции. Эти данные также помогают в осуществлении другой статистической работы Госкомстата, включая национальные счета, индекс потребительских цен и минимальную потребительскую корзину.

Госкомстат постоянно собирает данные о потреблении и расходах в рамках Обследований бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ). С 2000 года ОБДХ является основным источником информации об уровне благосостояния в Узбекистане. Выборка обследования призвана обеспечить достоверную репрезентативность ежегодно на национальном уровне, по городской и сельской местности и по каждому региону (в частности, по 12 областям, Республике Каракалпакстан и городу Ташкент).

С 2000 года в обследование ОБДХ вносился ряд изменений, как в тематический охват, так и в план выборки. Целевой размер выборки в настоящее время установлен на уровне 10 000 домохозяйств, отбираемых два раза в год из 208 кластеров. Стратифицированный многоэтапный дизайн выборки постоянно используется для отбора участвующих домашних хозяйств.

Действующая практика служит достижению поставленной цели, но нуждается в значительном улучшении для снижения затрат, расширения охвата и повышения точности данных, а также для сокращения времени, затрачиваемого как на сбор, так и на обработку данных.

Статистика в области ЦУР

В октябре 2018 года правительство Узбекистана приняло постановление (№ 841) о мерах по реализации Национальных целей в области устойчивого развития (ЦУР) и утвердило список из 16 национальных целей и 125 национальных задач ЦУР. Учреждён национальный координационный совет по ЦУР во главе с заместителем Премьер-министра – министром Министерства финансов Республики Узбекистан, который контролирует осуществление национальных ЦУР в 21 правительственной организации, сформированы шесть экспертных групп по конкретным темам ЦУР и утверждена дорожная карта мероприятий по осуществлению национальных ЦУР. Национальный координационный совет по ЦУР утвердил список из 206 национальных показателей ЦУР, который был предложен межведомственной группой, возглавляемой Госкомстатом в консультации с ПРООН. Кроме того, Госкомстат при поддержке ПРООН запустил национальный веб-сайт ЦУР (nsdg.stat.uz) на русском языке, который, в настоящее время, содержит данные и статистику по 98 показателям ЦУР из 206 утвержденных. Ныне Госкомстат работает над устранением значительных пробелов в статистических данных ЦУР при технической поддержке ООН по принятию необходимой методологии и созданию механизмов сбора данных.

Кроме того, в связи с возникающими вопросами по формулированию, расчёту и мониторингу показателей ЦУР, а также по взаимодействию министерств и ведомств, ответственных за разработку показателей ЦУР, целесообразно изучить опыт других стран, являющихся лидерами в области составления статистики ЦУР.

Статистика в области науки и инноваций

Подготовка соответствующих статистических данных о науке, исследованиях и разработках имеет важное значение для стимулирования инноваций и мониторинга прогресса страны в национальном и международном контексте, связанного

с инновациями. Есть ряд проблемных аспектов в статистике в области инноваций. В этой сфере ощущается нехватка информации и потребность в методологической поддержке во внедрении классификаций, методологий и стандартов в соответствии с международно-признанной практикой, например, Руководством Осло 2018 года и Руководством Фраскати 2015 года.

Учитывая отмеченное выше, существует острая необходимость изучения опыта европейских стран в области сбора, представления и использования данных статистики в области инноваций.

Гендерная статистика

Необходима разработка качественных и количественных показателей гендерной статистики, соответствующих международным стандартам, отражающих конкретные реалии жизни мужчин и женщин в Узбекистане в динамике по годам.

Гендерно-дифференцированные показатели помогут директивным органам дезагрегировать данные по полу в целях облегчения сопоставления и информационного обеспечения процесса принятия решений, включая мониторинг ЦУР с точки зрения гендерного аспекта.

Статистика в сфере труда

Госкомстат следует стандартам МОТ и классификациям в статистике рынка труда, за некоторыми заметными исключениями.

Госкомстат формирует данные о численности занятого населения на основе статистических отчётов предприятий и организаций, обследования рабочей силы, проводимого Министерством занятости и трудовых отношений, данных налоговых органов, а также данных государственного статистического наблюдения образовательных учреждений о численности студентов с очной формой обучения.

Обследование рабочей силы (ОРС) проводится и регулируется Министерством занятости и трудовых отношений, которое занимается всеми этапами обследования, включая подготовку интервьюеров, выборку и сбор данных, разработку вопросника и анализ данных. Министерство частично следует стандартам МОТ, но имеются заметные исключения, в частности такие, как определение незанятости, отсутствие практики сбора информации о количестве отработанных часов и др. В рамках ОРС планируется перейти на электронный сбор данных, который, в настоящее время, проводится в форме личных бесед с использованием бумажных носителей и карандашей. Отсутствует ясность в документировании процентного количества полученных ответов в ходе обследования.

В Узбекистане в определённой степени имеются статистические данные о вакансиях, стоимости рабочей силы и доходах, но их необходимо усовершенствовать в соответствии с международными стандартами. Новейшие версии МСКЗ (2008 г.) и МСКО (2011 г.) не применяются. Коэффициент выборки составляет 0,3% домашних хозяйств в Узбекистане. План представляет собой двухэтапную системную стратифицированную кластерную выборку, в которой регионы страны представлены в виде слоёв, а махалли (сельские населённые пункты/жилые массивы) - в виде кластеров.

Министерство занятости и трудовых отношений проводит обследования вакантных рабочих мест среди предприятий как в частном, так и в государственном секторах.

Данные о вакантных рабочих местах формируются на основе государственной статистической отчётности о проделанной работе в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой государственных статистических работ.

Госкомстат осуществлял сбор данных о стоимости рабочей силы для крупных предприятий (без малого бизнеса и частного предпринимательства) до 2013 года.

Национальная программа статистики в сфере труда должна быть нацелена на обеспечение использования единых концепций, определений и классификаций в соответствии с международными стандартами и должна оценивать согласованность и сопоставимость результатов.

Статистика в сфере туризма

Госкомстат и Государственный комитет по развитию туризма осуществляют взаимодействие в составлении статистики туризма, которая разрабатывается в соответствии с международными рекомендациями по статистике туризма (МРСТ-2008) Всемирной туристской организации ООН. Однако она нуждается в улучшении в некоторых областях, таких, как статистика внутреннего туризма, международные сравнения статистики туризма и подробная информация о местных направлениях для иностранных туристов.

Статистика в сфере транспорта

Одна из важнейших проблем, требующих немедленного решения, – это отсутствие всеобъемлющих, надёжных и точных данных о транспортном секторе. Госкомстату следует наладить тесное взаимодействие с недавно созданным Министерством транспорта в разработке транспортной статистики в соответствии с новейшими международными стандартами.

В частности, необходимо модернизировать учёт индивидуальных предпринимателей (домашних хозяйств), вовлечённых в деятельность по перевозкам, методологии и технологии составления транспортной статистики (такие, как индексы цен и тарифов на транспортные услуги, статистика по транспортной инфраструктуре и логистике, показатели по перевозке пассажиров и грузов) в соответствии с международными

стандартами. Создание базы данных, необходимой для развития транспортной и экономической сбалансированности, является еще одним приоритетом в статистической деятельности Министерства транспорта.

Статистика в сфере сельского хозяйства

Госкомстат производит данные сельскохозяйственной статистики на основе статистических отчетов предприятий и организаций, данных Министерства сельского хозяйства, обследований сельского хозяйства и фермерских хозяйств. Госкомстат тесно сотрудничает с ФАО в составлении продовольственного баланса страны.

Поскольку сельское хозяйство является важным сектором экономики, в котором заняты 28% трудовых ресурсов и составляющим 28,8% ВВП страны, существует большая потребность в надёжной и всеобъемлющей национальной сельскохозяйственной статистике.

Развитие надежной системы статистики сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами определено в качестве основного стратегического приоритета в Национальной стратегии развития сельского хозяйства на 2020-2030 годы, что обеспечит оценку прогресса в реализации стратегических целей и мероприятий. Согласно этой стратегии, сельскохозяйственная перепись запланирована на I квартал 2023 года.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 23.10.2019 г. №УП 5853 «Об утверждении стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы» проведение сельскохозяйственной переписи намечено в I квартале 2023 года.

Однако, исходя из агротехнических мероприятий, вегетационного периода отдельных видов сельскохозяйственных культур, выращивание которых также зависит от климатических условий, и другим причинам, проведение сельскохозяйственной переписи в I квартале является безрезультативным.

В соответствии с указом Президента Республики Узбекистан от 05.02.2019 г. №УП 5655 проведение переписи населения в Республике

Узбекистан намечено в 2022 году, итоговые данные по которой будут подготовлены к 2024 году.

Согласно рекомендациям международных организаций, полезность переписи населения возрастает при использовании этих данных в качестве основы или базы сравнения в той же отрасли статистики или ее использование в качестве источника информации, необходимой для проведения других статистических исследований. Например, она может служить статистической основой для выборочных наблюдений или сельскохозяйственной переписи.

Учитывая вышеизложенное, проведение сельскохозяйственной переписи в 2024 году является более целесообразным.

Кроме того, нехватка высококвалифицированных кадровых ресурсов и надлежащей инфраструктуры в Министерстве сельского хозяйства создаёт трудности в подготовке надёжных статистических данных.

Статистика в сфере строительства

Строительный сектор включает в себя создание, реконструкцию, ремонт или расширение основных фондов в форме зданий, благоустройство территории и других объектов инфраструктуры, таких, как дороги, мосты, плотины и т.д.

Госкомстат формирует статистические показатели в строительстве, характеризующие структуру и динамику инвестиций в нефинансовые активы, инвестиций в основной капитал, ввода в эксплуатацию основных фондов, производственных объектов, жилых домов и социальных объектов.

Методологии и стандарты, используемые для обобщения статистики в сфере строительства, нуждаются в совершенствовании в соответствии с международными стандартами для обеспечения полного охвата и надёжности первичной статистической информации об инвестициях в строительство.

Статистика сферы услуг

Сфера услуг является наиболее динамично развивающимся сектором экономики Узбекистана. На его долю приходятся 47,3% ВВП и 49,7% общей занятости в секторе экономики.

Госкомстат формирует статистику услуг по видам экономической деятельности на основе данных статистической отчетности крупных предприятий, ежеквартальной оценки малых предприятий и микрофирм, фермерских хозяйств, некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей.

Статистический учёт произведённых (оказанных) услуг по видам экономической деятельности ведётся на основе метода нарастающим итогом в ценах на момент оказания услуг (в текущих ценах).

Индекс физического объема рыночных услуг рассчитывается методом дефлирования с использованием данных базового и текущего периодов с последующим поэтапным агрегированием отдельных индексов, интегрированных по видам экономической деятельности.

Методологии и стандарты, используемые для обобщения статистики в сфере услуг, нуждаются в совершенствовании в соответствии с международными стандартами для обеспечения более качественной статистической информации об услугах.

Источники административных данных

Административные документы государственных органов (Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Государственный налоговый комитет, Государственный таможенный комитет и др.) являются основными источниками данных, используемыми Госкомстатом. Например, Министерство юстиции собирает административные данные по демографической статистике (рождения, смерти, браки и разводы).

Однако взаимодействие между Госкомстатом и профильными министерствами по согласованию содержания и повышению качества статистических данных должно быть более продуктивным. В большинстве случаев административные данные являются неточными, неполными и непоследовательными и не формируются на своевременной основе. Вследствие этого пользователи данных могут иметь невысокое мнение в отношении всей национальной статистической системы.

Госкомстат как центральный орган, производящий национальную статистику, должен повысить свою роль в оказании помощи профильным министерствам в вопросах интеграции новейших версий международных классификаций и стандартов и разработки административных данных.

Для улучшения текущей ситуации и обеспечения сотрудничества между государственными органами, Закон «О государственной статистике» должен быть подкреплён нормативно-правовыми актами, определяющими конкретные механизмы сотрудничества и доступа к базам данных.

Также необходимо разработать единую политику распространения, унификации метаданных и других аспектов статистической деятельности.

Административные данные Фонда Махалля

Каждая махалля в Узбекистане (около 8933 махаллей, в т.ч. 4076 в городах и 4857 в сельской местности) по законодательству должны поддерживать детальные административные сведения на каждого жителя и семью в соответствующих местах их жительства. Путем агрегирования этих данных, можно выйти на общую численность населения, демографические показатели, программы социальной защиты населения, и данные о миграции населения. Эти данные также служат основой для определения размера выборки обследований бюджетов домохозяйств и

трудовых ресурсов. Эти данные, собираемые махаллями, важны для демографической, социальной и экономической статистики, особенно при отсутствии переписи населения после 1989 года.

2.9. SWOT-анализ (анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз)

Сильные стороны

Правовые и организационные вопросы

- правовую основу государственной статистики составляют Закон «О государственной статистике» (2002 г.), Постановление Президента Республики Узбекистан от 31.07.2019 г. №ПП 3165 «О мерах по совершенствованию деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике» и Постановление Президента Республики Узбекистан от 09.04.2019 г. №ПП 4273 «О дополнительных мерах по обеспечению открытости и прозрачности государственного управления, а также повышению статистического потенциала страны» и др. Кабинетом Министров также принят ряд дополнительных постановлений и распоряжений по регулированию статистической деятельности и предоставлению в отдельных случаях данных государственной статистики;

- конфиденциальность статистической информации гарантируется законом;

- в целом законодательно-правовая база соответствует международным рекомендациям, включая Типовой закон об официальной статистике (ТЗОС), разработанный ЕЭК ООН в сотрудничестве с ЕАСТ и Евростатом;

- согласно закону, координирующая роль Госкомстата подкрепляется учреждением Статистического совета, коллегиального совещательного органа в составе представителей различных отраслей,

утверждаемого Президентом Республики Узбекистан. Совет проводит регулярные заседания;

- в целом кадровый и финансовый потенциал Госкомстата достаточен для осуществления текущей деятельности и выполнения статистических работ в рамках Программы государственных статистических работ;
- Госкомстат укомплектован трудоспособным и мотивированным персоналом, а его заработная плата в последние годы последовательно растёт. За последние пять лет реализован ряд реформ для укрепления организационной и кадровой структуры Госкомстата;
- Институт повышения квалификации кадров и статистических исследований был создан для выполнения основных функций по переподготовке и повышению квалификации работников системы органов государственной статистики. Его преподавательский состав и научный персонал обладают относительно высоким потенциалом;
- деятельность в рамках годовых и многолетних программ, как правило, финансируется из государственного бюджета, но может включать внебюджетные фонды и средства международных организаций.

Инфраструктура в области статистики

- общеизвестные статистические показатели, такие, как внешняя торговля, платёжный баланс, государственные финансы, кредитно-денежная статистика, банковская статистика, налоговая статистика, статистика труда, социальная статистика и другие - формируются на регулярной основе государственной статистической системой. Эти статистические данные составляют часть статистической инфраструктуры и разрабатываются на основе переписей населения, обследований, административных данных и других средств процесса сбора данных;
- в целом система производства данных институционализована. Данные собираются и частично обрабатываются в районных и областных подразделениях, а затем

направляются в центральный аппарат для окончательной обработки, анализа и распространения. Региональные подразделения также могут выпускать отдельные региональные статистические материалы;

- в последние годы были предприняты значительные усилия по модернизации процесса составления статистики и внедрению международных стандартов. В большинстве случаев начата работа над последними версиями международных стандартов и передовой практики в определённых областях;

- пятилетняя программа развития статистики была утверждена постановлением Президента от 31.07.2017 г. №ПП 3165. Программа служит основой для разработки многолетней и ежегодных программ статистических работ;

- статистические работы проводятся в соответствии с многолетней (пятилетней) программой и годовыми Программами государственных статистических работ. Многолетняя программа основывается на изучение потребностей пользователей статистических данных, и определяет цели, направления и объёмы государственной статистики. Действующая многолетняя программа, рассчитанная на 2017-2021 годы, была утверждена Президентом республики (ПП 3165);

- годовая Программа государственных статистических работ утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан. До утверждения программ, их проекты проходят процесс согласования с пользователями, размещаемого на правительственном портале для обсуждения;

- Госкомстат осуществляет регулярный мониторинг годовых и многолетних программ и на ежеквартальной и ежегодной основе представляет в Кабинет Министров отчет о ходе их реализации;

- системы классификации, используемые Госкомстатом, в целом соответствуют международным стандартам и классификациям, что подтверждается многочисленными свидетельствами во всех областях деятельности Госкомстата и других производителей государственной статистики (например, ОКЭД (NACE Rev.2), КПЕС, РСГФ, РПБ). Использование международных классификаций, руководящих принципов

и методологических рекомендаций широко распространено во всех обсуждаемых областях статистики;

- в настоящее время Госкомстат ведёт регистр предприятий и организаций (за исключением индивидуальных предпринимателей) на основании информации, получаемой от регистрирующих органов (Министерства юстиции и Центрального банка);

- для сбора исходных данных, Госкомстат и другие органы используют свод всех возможных статистических методов, включая переписи, регулярные выборочные обследования, специальные обследования и административные источники. В целом статистические методы, применяемые Госкомстатом, достаточны, однако могут быть усовершенствованы.

Отношения между пользователями и поставщиками

- статистическая информация, формируемая Госкомстатом, доступна через различные средства распространения, включая каналы СМИ, Интернет и печатные издания.

- в настоящее время в стадии проработки находятся вопросы распространения данных через базы данных в режиме онлайн и обеспечения возможности их лёгкой загрузки в различных форматах.

- агрегированные статистические данные по ключевым макроэкономическим и отраслевым показателям, ориентированным на широкую общественность, доступны в сети Интернет;

- Госкомстат активно использует информационные системы для электронного сбора данных, учёта юридических лиц на основе единого государственного регистра, управления базами данных социально-экономических показателей.

Инфраструктура в области обработки данных

- Госкомстат имеет программное обеспечение, которое доступно и используется как в центральном аппарате, так и в территориальных подразделениях;
- практика управления данными и обеспечения их безопасности представляется достаточной, с регулярным резервным копированием данных на компьютеры и серверы, расположенные в других местах. В настоящее время управление содержанием в сети Интернет осуществляется централизованным образом небольшой группой специалистов, ответственной за все работы по обновлению веб-сайта Госкомстата;
- компьютерное оборудование (2710 компьютеров в системе Госкомстата) было признано достаточным, при этом период эксплуатации примерно 25%-30% компьютеров меньше трёх лет.

Слабые стороны

Правовые и организационные вопросы

- слабая правовая база. Правовая основа осуществления статистической деятельности является слабой и устаревшей. Между терминами «поставщики» и «производители» не существует чётких различий. Сохраняются некоторые несоответствия и противоречия с другими законами в отношении права собственности, использования и контроля статистических данных. В дополнение к этому, для обеспечения полного понимания и признания заинтересованными сторонами полномочий и легитимности Госкомстата в качестве уполномоченного государственного органа в области статистики, необходимо дать чёткое определение термину «Официальная статистика». В законе не уточняется координация статистической деятельности производителей, поскольку в нем не дано определение термину «производитель статистических данных»;
- Статистический совет не функционирует должным образом. Он, скорее, выполняет совещательную, нежели правоохранительную

функцию; поэтому его деятельность не направлена на обеспечение соблюдения новейших международных стандартов и методологий в системе и координацию статистической деятельности учреждений, производящих данные;

- нехватка ресурсов в плане ограниченного потенциала кадровых ресурсов (численность сотрудников и технических специалистов) для сбора, обобщения, обработки, анализа и распространения статистических данных и статистической информации;
- непривлекательные условия труда по сравнению с другими министерствами и ведомствами, производящими данные;
- неадекватное качество учебных программ по развитию потенциала.

Инфраструктура в области статистики

- технологические недостатки в системе. Заинтересованные организации, занимающиеся статистикой, используют различные базы данных и системы данных, различные типы и частоту статистических циклов; это затрудняет общественности доступ к соответствующим данным. В рамках системы должен быть выработан скоординированный подход к составлению и использованию статистических регистров. Это позволит применять общесистемный подход к вопросам подготовки, распределения, обеспечения доступности и мониторинга статистических данных.

Отношения между пользователями и поставщиками

- недостаточный диалог с внешними пользователями данных;
- несоответствие ключевых показателей с данными международных организаций, что делает показатели несопоставимыми с другими странами;

- недостаточная наглядность статистической деятельности и отсутствие единой политики распространения статистической информации и данных;
- хотя координация, сотрудничество и коммуникация между пользователями, поставщиками и производителями статистических данных улучшаются, время от времени в системе возникает риск получения статистической информации, которая является дублирующей или содержит расхождения и/или пробелы в информации.

Инфраструктура в области обработки данных

- использование нелицензионных версий программного обеспечения в центральном аппарате и территориальных подразделениях довольно часто приводит к сбоям компьютеров. Кроме того, возникают трудности из-за разных версий программного обеспечения. В настоящее время использование программного обеспечения с открытым исходным кодом ограничено только веб-серверами. Для обработки и распространения статистических данных не используется бесплатное программное обеспечение с открытым исходным кодом.
- самой большой проблемой, с точки зрения технологий, в Госкомстате является высокая текучесть ИКТ-персонала при относительно небольшом количестве сотрудников, имеющих более трёх лет опыта работы, что весьма повышает важность передачи знаний и подчеркивает необходимость разработки чёткой стратегии в области информационных технологий.

Возможности

- проводимая в последнее время правительством политика по обеспечению открытости и прозрачности даёт возможность внедрить

международные стандарты в национальную статистику (присоединение к ССРД МВФ);

- согласование показателей Госкомстата и ЦУР может обеспечить возможность для дальнейшего развития статистической инфраструктуры, облегчения эффективного и действенного сотрудничества между Госкомстатом и поставщиками статистических услуг в области подготовки статистических данных и обмена ими.

Угрозы

- ведущая роль Госкомстата не принимается другими организациями, производящими данные, что создаёт риски для успешной реализации стратегии. Кроме того, ещё одним серьезным риском является нежелание заинтересованных сторон сотрудничать в статистической деятельности или признавать свои обязательства;

- бюджетные ограничения могут представлять серьёзную угрозу для развития потенциала и инфраструктуры Госкомстата.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СТАТИСТИКИ

Оценка национальной статистической системы Узбекистана выявила проблемы и недостатки в системе, препятствующие производству качественной и надёжной статистики в соответствии с международно-признанными стандартами для измерения прогресса в достижении целей в области развития и предоставления важной информации об эффективности политики и программ. Надёжная статистическая информация помогает правительству совершенствовать свою политику и повышать прозрачность и подотчётность своей деятельности.

Цель национальных статистических систем заключается в эффективном и последовательном сборе, хранении и распространении высококачественных данных о населении и экономике страны. Можно было бы перечислить следующие конечные результаты, ожидаемые от эффективно функционирующей статистической системы:

- подготовка актуальных и достоверных статистических материалов с необходимой периодичностью, отвечающих рекомендованным на международном уровне стандартам, классификациям и методологиям;
- максимальное совершенствование опыта пользователей посредством распространения необходимых статистических данных в соответствии с заранее публикуемым календарем выпуска в форме, обеспечивающей их широкое использование наряду с метаданными, а также путём регулярного получения от пользователей отзывов и внесения необходимых корректировок;

- осуществление постоянного мониторинга изменений в форматах данных и потребностей пользователей, а также развития технологий в области сбора, обработки и распространения данных с целью адаптации и использования имеющихся возможностей, принимая, при этом, необходимые меры по защите от угроз.

Для достижения указанных выше конечных результатов, Национальная стратегия развития статистики будет содержать руководящие принципы в соответствии со следующими стратегическими целями и приоритетными направлениями.

3.1. Стратегические цели

Экономические, технологические и социальные изменения в обществе и продолжающаяся глобализация порождают вызовы и создают возможности для национальных статистических систем.

Современные статистические организации сталкиваются со многими вызовами, с такими, как быстроменяющиеся технологии, растущий и развивающийся спрос со стороны общественности на своевременную, актуальную и современную статистику, а также сокращение бюджетов финансирования.

Данные факторы обуславливают необходимость для производителей официальной статистики в пересмотре и реорганизации существующих методов производства и организационных структур, набора более квалифицированного персонала, совершенствования их инфраструктуры ИКТ и повышения культуры труда, способствующей созданию условий для работы, коммуникации и инноваций в организации, больше ориентированной на предоставление услуг.

Это позволяет таким ведомственным службам, как подразделения по сбору данных, управлению данными, методологии, ИКТ и управлению проектами, предоставлять собственную продукцию и услуги интегрированным производственным системам лучше, чем нынешняя система, которую можно охарактеризовать как организационную разобщённость.

Для решения этих вызовов, производители официальной статистики должны постоянно модернизировать свои методы производства с тем, чтобы предоставлять новые и более качественные продукты и услуги. Таким образом, производители официальной статистики должны использовать преимущества новых технологий и источников данных и идти в ногу с постоянно меняющимися концепциями и методами.

Усилия по модернизации и постоянному совершенствованию должны предприниматься при сохранении основополагающих принципов и основных ценностей официальной статистики. Производители официальной статистики должны постоянно добиваться своей легитимности и подтверждать свой авторитет: (i) демонстрируя, что они служат общественным интересам; (ii) демонстрируя значение статистической информации для пользователей; и (iii) придерживаясь, при этом, элементов обеспечения качества (точность, актуальность, своевременность, доступность, согласованность и интерпретируемость).

Эти базовые ценности непросто обеспечить, поскольку они требуют эффективной подготовки соответствующих статистических материалов и услуг с полной объективностью, сохранения конфиденциальности лиц, предоставляющих личную информацию, а также приоритетной расстановки мероприятий в условиях ограниченного бюджета.

Стержень стратегии формируют стратегические цели. Стратегические цели поддерживают ключевые меры и области деятельности, которые реализует национальная статистическая система для достижения своего заявления о видении и миссии до 2025 года:

Ключевые национальные показатели, имеющие отношение к формированию политики и принятию решений, должным образом охвачены: Национальная статистическая система будет готовить надёжные и актуальные статистические данные, которые будут использоваться для формирования политики и принятия решений, измерения прогресса в достижении национальных целей в области развития. Все показатели будут соответствовать международно признанным стандартам, классификациям и своду практических правил.

Система управления качеством, мониторинга и оценки функционирует в целях обеспечения соответствия ключевых параметров качества результатов и процессов статистической деятельности с национальными и международными системами анализа качества. Национальные системы управления качеством основаны на признанных моделях систем обеспечения качества, таких, как Национальные базовые принципы ООН по обеспечению качества (НБПОК ООН), Система оценки качества данных МВФ (СОКД), Европейский фонд управления качеством, Европейский свод практических правил, Рамочная система обеспечения качества Европейской статистической системы, Комплексное управление качеством и ISO EN 9001 и др.

Система обеспечения качества производителей данных будет включать своевременность и пунктуальность (статистические данные публикуются своевременно и пунктуально); актуальность (статистические данные отвечают потребностям пользователей); точность (статистические данные точно и достоверно отражают реальность); авторитетность (доверие пользователей к статистическим продуктам); согласованность и сопоставимость (статистические данные являются согласованными внутренне, по времени и пространству, и соответствующие данные из различных источников можно комбинировать и совместно использовать); и интерпретируемость и доступность.

Созданы прочные, всеобъемлющие и последовательные правовые рамки статистики и эффективно функционирующие координационные механизмы для поддержания целостности и независимости: Для достижения эффективно функционирующей и действенной национальной статистической системы необходима прочная правовая база в области статистики. Укрепление статуса Госкомстата в качестве уполномоченного органа в области государственной статистики, обеспечение правовой основы для создания эффективно функционирующего Национального статистического совета, создание механизмов для регулярного взаимодействия между пользователями и производителями данных, чёткое определение производителей официальной статистики, их прав, обязанностей и обязательств имеют важное значение для обеспечения независимости Госкомстата, сохранения целостности собираемых данных, надлежащей координации статистической работы учреждений, производящих данные, и своевременной подготовки соответствующих высококачественных данных в соответствии с международно принятыми стандартами.

Госкомстат при поддержке Национального статистического совета будет продолжать продвигать работу по стандартизации сбора, анализа и публикации статистических данных в целях обеспечения единообразия в качестве, достаточности охвата и достоверности статистической информации в рамках всей статистической системы.

Национальные статистические системы будут иметь ясную политику и практику распространения данных: Производители данных будут обеспечивать удобный для пользователей доступ к данным и их распространение с тем, чтобы большинство статистических данных представлялось в ясной и понятной форме, публиковалось надлежащим и удобным образом, в том числе в машиночитаемой форме (открытые данные), их было легко найти и чтобы они были доступны на беспристрастной основе и сопровождались метаданными и рекомендациями.

Госкомстат будет продолжать удовлетворять спрос на статистическую информацию путём расширения спектра имеющихся статистических данных, обеспечения их соответствия экономическим и социальным преобразованиям, своевременного предоставления качественных статистических данных, отвечающих потребностям пользователей. Национальная статистическая система будет обладать необходимым потенциалом. Организации, занимающиеся подготовкой данных, будут располагать достаточными кадровыми, технологическими и финансовыми ресурсами и потенциалом для обеспечения своевременной подготовки и распространения актуальных и надёжных данных и эффективного отслеживания прогресса в достижении целей в области развития.

Госкомстат будет и впредь содействовать развитию цифрового общества посредством информационно-разъяснительной работы в области статистики в целях повышения осведомлённости по вопросам статистики, повышения спроса на статистические данные и их использования, а также стимулирования инвестиций в производство статистических данных: Госкомстат будет участвовать в формировании цифрового интеллектуального общества путём повышения информированности в области статистики и информационной грамотности в обществе. Конкретные меры будут включать в себя разработку и реализацию программ повышения информированности в области статистики, содействие обмену информацией на всех уровнях, повышение осведомленности о важности статистики для принятия решений органами государственного управления путём представления примеров того, как директивные органы могут использовать имеющиеся данные, стимулирование скоординированных инвестиций в развитие статистического потенциала.

3.2. Приоритетные направления

НСРС нацелена на полный охват национальной статистической системы Узбекистана и достижение всех стратегических целей.

В ней признается, что все они важны, однако некоторые из них нуждаются в больших усилиях, нежели другие, и требуют неотложного внимания.

Следующие мероприятия определены в качестве приоритетных сфер НСРС:

- **Гармонизация существующих национальных классификаций, методологий и стандартов с международными стандартами и совершенствование процессов подготовки данных в соответствии с передовой практикой:** Использование стандартных классификаций имеет жизненно важное значение для интерпретации и интеграции данных. Вновь разработанные стандарты должны соответствовать принятым внутренним стандартам. Это позволит повысить качество национальной статистической системы и обеспечить её сопоставимость с международными стандартами. Основное внимание в НСРС будет уделяться гармонизации, пересмотру и совершенствованию национальных классификаторов, методологий и стандартов в соответствии с международными стандартами.

- **Расширение спектра статистических данных, доступных для пользователей, включая международные организации, действующие с учётом экономических и социальных преобразований в стране в различных разрезах (макроэкономические, отраслевые, региональные, гендерные показатели, доходы, объёмы и др.):** Учитывая важность осуществления мониторинга и оценки прогресса в достижении целей национального развития и улучшения международных позиций Узбекистана в мировых рейтингах, реализация НСРС в первую очередь будет направлена на пересмотр

и совершенствование ключевых национальных показателей. Госкомстат будет работать в согласовании и тесной координации с другими организациями, формирующими данные, в целях оптимизации разработки и распространения национальных показателей в соответствии с международно-признанными стандартами. Реализация НСРС первостепенное внимание будет уделять следующим пробелам в данных для получения реалистичной картины видов деятельности:

- Перепись населения и сельского хозяйства
- Национальные счета
- Ценовая статистика
- Статистика расходов/потребления домохозяйств
- Статистика местного административного уровня
- Статистика внешней торговли
- Статистика в области энергетики и окружающей среды
- Статистика предприятий, бизнеса
- Статистика государственных финансов
- Статистика внешнего сектора
- Статистика социальная и уровня бедности
- Статистика по культуре
- Статистика населения
- Статистика в области образования
- Статистика в области здравоохранения
- Статистика в сфере труда
- Статистика в области науки и инноваций
- Статистика в сфере туризма
- Статистика в сфере ИКТ
- Статистика в области сельского хозяйства

- Статистические данные неформального сектора
- Показатели Целей в области устойчивого развития
- Статистика наличия жилья
- Статистика преступлений и наказаний
- Статистика инвестиций и строительства
- Статистика транспорта

• **Совершенствование диалога между пользователями и производителями и распространения данных с целью обеспечения получения результатов обработки данных всеми категориями пользователей в наиболее удобном для них формате:** Национальная статистическая система должна обеспечивать максимальное совершенствование опыта пользователей посредством распространения соответствующих статистических данных, исходя из заранее публикуемого «Календаря выпуска данных» в форме, обеспечивающей их широкое использование наряду с метаданными, а также путём регулярного получения от пользователей отзывов и внесения необходимых корректировок. Организации, формирующие данные, должны осуществлять постоянный мониторинг изменений в форматах данных и потребностей пользователей, а также развития технологий в области сбора, обработки и распространения данных с целью соответствующей адаптации и использования имеющихся возможностей, принимая, при этом, необходимые меры по защите от угроз. Распространение данных должно осуществляться эффективно, а информационные продукты должны охватывать все категории пользователей в наиболее удобном для использования формате и форме, комфортных для чтения отчётов. Будучи «общественным благом», статистические данные должны быть легкодоступными для общественности. НСРС будет направлена на обеспечение максимальной

прозрачности и открытости статистической информации для широкого круга отечественных и зарубежных пользователей, расширение сотрудничества с международными статистическими организациями, включая публикацию материалов и показателей социально-экономического развития страны в международных статистических сборниках, внедрение в статистические публикации передовых методов визуализации показателей и обязательное сопровождение распространяемых статистических данных аналитическими и справочными материалами, публикацию отчетов, пресс-релизов и статей в СМИ.

- **Совершенствование кадрового, финансового и аналитического потенциала организаций, занимающихся формированием данных:** Всесторонне продуманная и функциональная организационная структура, оснащённая квалифицированным персоналом, является фундаментальной основой национальной статистической системы, которая нуждается в высококвалифицированных специалистах, обладающих необходимыми знаниями и навыками для формирования качественных статистических данных эффективным и действенным образом. Функционирующая ныне организационная структура национальной статистической системы будет оптимизирована в соответствии с международно признанными рамками обеспечения качества, а кадровый потенциал организаций, занимающихся формированием данных, будет укреплен путём организации широкого спектра курсов обучения и мероприятий по профессиональной подготовке для удовлетворения потребностей страны в области статистики.

- **Развитие физической и статистической инфраструктуры для эффективного и действенного формирования и распространения статистических данных, включая интеграцию информационных технологий в статистическую деятельность:** Весьма важно, чтобы организации, занимающиеся формированием данных, располагали современной статистической инфраструктурой и достаточными

финансовыми ресурсами для своевременного формирования высококачественных и актуальных данных. Реализация НСРС будет направлена на широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий для сбора, обработки, передачи и распространения статистических данных, повышение уровня автоматизации процессов работы со статистическими данными, формирование единого банка статистических данных в национальной статистической системе.

- **Укрепление независимости и координирующей роли Госкомстата в своевременном составлении высококачественных и актуальных данных в соответствии с международными стандартами и передовой практикой:** Координация статистической деятельности в рамках национальной статистической системы жизненно важна для избежания дублирования усилий и распространения противоречивых данных. Координация статистической деятельности между составителями статистики должна осуществляться на основе стандартных концепций и классификаций. Для укрепления независимости и координирующей роли Госкомстата и обеспечения основы для координации статистической работы учреждений, производящих статистические данные, необходим всеобъемлющий Закон «О государственной статистике» в соответствии с международными нормами. Это поможет национальной статистической системе получать объективные, высококачественные, всеобъемлющие, последовательные, надёжные и актуальные данные.

4. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

4.1. Совершенствование правовой и организационной инфраструктуры

Поскольку четкая правовая база и эффективная организационная структура имеют жизненно важное значение для Госкомстата и других статистических подразделений системы для эффективного и действенного выполнения ими своих обязанностей, статистическое законодательство будет пересмотрено, а организационная инфраструктура национальной статистической системы будет модернизирована. Будет введена программа управления качеством, и в системе будет формироваться культура качества. Будет усилена координация национальной статистической системы, и статистические данные будут распределяться и распространяться более эффективно.

Совершенствование статистического законодательства

Для выполнения своих обязанностей Госкомстату и другим статистическим подразделениям системы необходима четкая правовая и организационная структура для официальной статистики. Она может содержать i) подробную информацию об организации НСС, правовом статусе и роли Госкомстата, а также о правовом статусе, функциях, взаимосвязи, правах и обязанностях других учреждений в рамках НСС; ii) четкий мандат для учреждений НСС по сбору данных в статистических целях.

Будет принят новый Закон «О государственной статистике» для восполнения пробелов в действующем законодательстве. В частности, новый закон направлен на:

- повышение прозрачности официальной статистики посредством объединения всех последних законодательных актов в единый новый закон;

- укрепление статуса Госкомстата в качестве уполномоченного и независимого органа. Учитывая конституционно-правовую основу Республики Узбекистан, распределение полномочий между ветвями власти и их иерархии, в целях обеспечения независимости деятельности органов статистики с наделением необходимых прав и полномочий на ведение единой и независимой политики в области статистики Госкомстат должен быть подотчетен только Президенту Республики Узбекистан;
- расширение полномочий Председателя Госкомстата при назначении сотрудников в региональных отделениях. Председатель Госкомстата должен иметь право независимого выбора при назначении на должность и освобождении от должности руководителей территориальных (областных, городских и районных) подразделений;
- разработку нормативных и подзаконных актов в целях совершенствования межведомственного сотрудничества в области статистической деятельности;
- пересмотр и совершенствование существующих соглашений между статистическими учреждениями в соответствии с новым нормативным требованием в целях обеспечения эффективного взаимодействия и обмена информацией;
- создание независимых статистических отделов в организациях, производящих данные;
- обновление правил обмена административными данными и других документов касательно использования данных в статистических целях в соответствии с новыми нормативными требованиями и в целях улучшения доступа к административным данным;
- учет последних изменений в деятельности статистических организаций и систему статистического управления;

- создание механизмов регулярного взаимодействия между пользователями и производителями данных, что имеет важное значение для повышения актуальности статистических данных;
- четкое определение производителей официальной статистики, их прав, обязанностей и обязательств;
- разработку методологии создания, поддержания и использования базы административных данных;
- включение специальных положений о переписи населения и обязательствах граждан участвовать в переписи и отвечать на ее вопросники;
- определение политики в области распространения и контроля качества статистических данных, включая распространение данных в исследовательских целях.

Новый Закон «Об официальной статистике» будет соответствовать основополагающим принципам официальной статистики ООН и стандартам Типового закона об официальной статистике.

Улучшение координации между органами государственной статистики

В соответствии с законом, координирующая роль Госкомстата подкрепляется образованием Статистического совета. Совет не функционирует должным образом и в последние годы активизировался вопрос о координации статистической системы между производителями данных. Усиление роли Совета в таких областях, как укрепление потенциала организаций, формирующих данные, и обеспечение согласованности работ в сфере государственной статистики (например, унификация классификаций и стандартов; доступ к базам данных; единая политика в области распространения данных; согласование методологии, статистических результатов и публикация метаданных с целью согласования возможных отклонений в основных макроэкономических

показателях, разрабатываемых различными статистическими учреждениями; внедрение международных стандартов и меры по минимизации дублирования в сборе данных; статистический аудит; унификация метаданных и др.) будет включено в новую редакцию закона.

Статистический совет в качестве межведомственного комитета должен быть достаточно полномочным и представительным для того, чтобы обязывать все учреждения соблюдать соглашения, а также должен быть технически компетентным с тем, чтобы принимать технические решения. Улучшение координации между организациями, занимающимися формированием данных, будет включать в себя следующие меры:

- Укрепление полномочий и обязанностей Статистического совета и включение в его состав всех ключевых производителей и пользователей данных;
- Создание подкомитетов и технических рабочих групп с мандатом по их соответствующим предметным областям, представляющим национальный интерес для согласования стандартов, классификаций и статистических данных;
- Организация деятельности Статистического совета и рабочих групп;
- Подготовка руководящих принципов статистического аудита и создание механизмов проведения периодического статистического аудита методологий организаций, занимающихся формированием данных, в целях унификации стандартов и классификаций в соответствии с международно-признанными стандартами;
- Пересмотр существующих соглашений и меморандумов о взаимопонимании между организациями, занимающимися формированием данных, в отношении гармонизации их статистики, обмена данными и, в соответствии с новым законодательством, в случае необходимости.

Совершенствование организационной структуры национальной статистической системы

Наличие хорошо продуманного, эффективного функционирования и, в достаточной мере, обеспеченного ресурсами статистического органа является основой для прочной статистической системы в стране. За последние пять лет реализован ряд реформ, направленных на создание эффективной организационной и кадровой структуры Госкомстата.

В ближайшее время Госкомстат планирует внедрить структуру Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ) в свою организационную структуру. ТМПСИ обеспечивает стандартную основу и унифицированную терминологию, что помогает организациям национальной статистической системы модернизировать свои процессы формирования статистических данных, а также обмениваться методами и компонентами. ТМПСИ также может использоваться для интеграции стандартов данных и метаданных в качестве шаблона для документирования процесса, согласования статистических вычислительных инфраструктур и обеспечения основы с целью оценки и улучшения качества процесса.

Вместе с тем предлагаемые меры по укреплению координирующей роли Госкомстата, расширению его статистической деятельности и внедрению в нем структуры ТМПСИ могут потребовать более эффективной и действенной организационной структуры.

Кроме того, большинство организаций, занимающихся формированием данных, не имеющих отдельных статистических подразделений и достаточных людских ресурсов, нуждаются в реструктуризации для своевременного формирования высококачественных и достоверных данных.

НСРС будет включать следующие мероприятия по совершенствованию организационной структуры национальной статистической системы:

- реструктуризация организационной структуры и физической инфраструктуры национальной статистической системы с соответствующими мандатами;
- оптимизация организационной структуры Госкомстата, включая обязанности и должностные инструкции;
- определение требуемого количества и квалификации сотрудников системы, оценка нынешнего персонала на соответствие требованиям и проведение анализа существующих пробелов.

Разработка национальных базовых принципов обеспечения качества для национальной статистической системы

Система управления качеством, мониторинга и оценки – важнейший элемент статистической инфраструктуры национальных статистических систем, обеспечивающая соответствие ключевых аспектов качества статистических материалов и процессов национальным и международным системам оценки качества. Такие системы должны охватывать своевременность и пунктуальность (статистика выпускается своевременно и пунктуально); актуальность (статистика отвечает потребностям пользователей); точность (статистика точно и достоверно отображает реальность); достоверность (уверенность пользователей в статистических продуктах); согласованность и сопоставимость (статистические данные согласуются внутри страны, с течением времени и в пространстве, и возможно объединение и совместное использование соответствующих данных из различных источников); а также интерпретируемость и доступность.

Политика в области качества обеспечивает то, чтобы производители официальной статистики систематически оценивали качество официальной статистики. Политика в области качества является общедоступной на основе руководящих принципов, систем, отчетов и т.д., и сотрудники получают надлежащую подготовку по вопросам их применения.

Наряду с этим, не существует единой комплексной политики и процедур управления качеством для документирования мониторинга качества на всех этапах процесса формирования статистических данных в Узбекистане. Существует отдельная политика в области качества в отношении сбора и анализа данных, однако политика в области планирования и распространения данных еще не разработана. Кроме того, эти политики не связаны друг с другом и не соответствуют единой структуре управления качеством.

Для обеспечения эффективного функционирования системы управления качеством рекомендуются следующие мероприятия:

- внедрение базовых принципов обеспечения качества в соответствии с Руководством ООН по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике и инструментами качества ISO 9001-2008;
- повышение осведомленности персонала в вопросах управления качеством и его обучение принципам и процедурам качества;
- разработка инструментов качества и реализация политики в области качества;
- совершенствование модели качества, включающей в себя концепции и определения качества, в том числе так называемые характеристики качества статистических продуктов, актуальность, точность, своевременность, доступность, интерпретируемость и согласованность;
- совершенствование политики в области качества – обеспечение ведущей роли, основа для определения целей качества,

приверженность удовлетворению потребностей пользователей, постоянное совершенствование, а также реинжиниринг там, где требуются значительные изменения в существующих процессах;

- разработка руководства по качеству – документирование концепций, политики, процедур и обязанностей;
- разработка инструментов качества – показателей качества и эффективности и систем их измерения, систем контроля качества, самоуправляемых контрольных перечней для проверки качества, а также программы проверок качества;
- обучение персонала по повышению осведомленности о качестве, принципам и процедурам, новым стандартам, принципам и методам повышения качества;
- осуществление политики в области качества, включая постоянное повышение качества и программу его оценки.

Улучшение кадровых ресурсов статистической системы

Национальная статистическая система должна иметь высококвалифицированный, квалифицированный и подготовленный персонал для выполнения новых и непростых обязанностей. Повышение квалификации персонала имеет жизненно важное значение, особенно в условиях быстрых изменений, как в методологии, так и в технологии.

Хорошо продуманная система управления людскими ресурсами могла бы способствовать совершенствованию отбора и профессиональной подготовке персонала, а также совершенствованию квалификационных требований в отношении развития карьеры руководителей и регулярного статистического персонала системы.

Она также способствует удержанию хорошо мотивированных и квалифицированных кадров в национальной статистической системе, которые будут вносить свой вклад в достижение цели предоставления своевременных, надежных и качественных данных посредством

повышения производительности за счет совершенствования управления людскими ресурсами.

Кадровый потенциал Госкомстата и других организаций, занимающихся производством данных, не является достаточным для удовлетворения будущих статистических потребностей. С целью повышения своей эффективности и действенности национальная статистическая система нуждается в должным образом подготовленных и квалифицированных кадрах. Проблемы с набором и укомплектованием персонала могут быть эффективно решены только посредством совершенствования политики и практики в области набора персонала, ротация которого – обычная практика в передовых НСО. Это прекрасный способ приобретения опыта и повышения квалификации, что, также, способствует повышению гибкости рабочей силы.

Поэтому необходимо разработать стратегию управления людскими ресурсами с использованием структуры стимулирования, направленной на удержание и привлечение квалифицированных сотрудников и специалистов в национальную статистическую систему. Проект будет включать следующие мероприятия:

- разработка адекватной системы управления людскими ресурсами;
- разработка стратегии в области людских ресурсов;
- разработка всеобъемлющей политики в области профессиональной подготовки в национальной статистической системе;
- создание описаний должностных обязанностей по функциям и соответствующим тарифным сеткам оплаты труда, а также стандартных путей продвижения по службе для каждой должности;
- разработка и внедрение программы ротации персонала;
- обзор и пересмотр политики и процедур найма персонала;

- создание системы внутреннего продвижения по службе и вознаграждения на основе заслуг;
- разработка плана управления преемственностью для руководящих кадров.

Совершенствование стратегии подготовки кадров для статистической системы

Повышение квалификации персонала имеет жизненно важное значение в национальной статистической системе, особенно в условиях текущего процесса ее реформирования.

Невозможно осуществлять мероприятия в рамках НСРС без высококлассного, высококвалифицированного и подготовленного человеческого капитала.

Институт повышения квалификации кадров и статистических исследований (ИПККиСИ) будет координировать мероприятия в области профессионального развития в рамках системы и предлагать онлайн-курсы в сотрудничестве с международными партнерами и зарубежными статистическими управлениями. Проект будет включать в себя следующие мероприятия:

- разработка стратегии подготовки кадров и политики в области профессионального развития, включая классификацию профессиональной подготовки по типу, уровню должности и необходимому набору курсов;
- разработка ежегодной программы по реализации стратегии подготовки кадров;
- внедрение процедуры ежегодной проверки профессиональной подготовки персонала;
- совершенствование физической, информационно-коммуникационной и статистической инфраструктуры ИПККиСИ;

- внедрение бесплатных, открытых и онлайн-курсов дистанционного обучения в области профессиональной подготовки и профессионального развития персонала со стороны ИПККиСИ;
- проведение семинаров по вопросам управления людскими ресурсами и финансами;
- повышение аналитического и исследовательского потенциала персонала ИПККиСИ;
- оказание поддержки в проведении информационно-пропагандистской, научной и исследовательской деятельности ИПККиСИ;
- разработка плана сотрудничества с другими высшими учебными заведениями в Узбекистане и за рубежом;
- разработка и внедрение рекомендательных учебных планов и программ, отражающих международные стандарты и лучшие практики в области статистики и экономики для высших и средних специальных учебных заведений, а также центров повышения квалификации государственных органов;
- организовать магистерские и докторские программы для подготовки специалистов по экономическому анализу и анализу государственной политики, которые способны выработать обоснованные рекомендации на основе анализов статистических данных с использованием передовых статистических и количественных методов;
- мониторинг осуществления профессиональной подготовки.

4.2. Совершенствование статистической инфраструктуры

Совершенствование статистической инфраструктуры имеет важное значение для формирования высококачественных и актуальных данных.

Цель заключается в укреплении ключевых элементов статистической инфраструктуры: регистров, стандартов, классификаций, системной и информационной архитектуры, хранилищ метаданных.

В частности, будет создан статистический регистр посредством обновления и расширения регистра предприятий за счет включения в него информации о профиле и который будет использоваться в статистических целях. Классификации и стандарты будут пересмотрены и изменены с учетом их международных версий.

Будут улучшены навыки разработки вопросников и проведения выборки. Будет расширен потенциал национальной статистической системы в области анализа временных рядов и внедрены методы сезонной корректировки.

Будет улучшен аналитический и исследовательский потенциал учреждений, занимающихся подготовкой данных, что способствует процессу принятия решений и разработке политики на основе фактов.

Совершенствование классификаций и других стандартов

Наличие национальных классификаций, методологий и стандартов в соответствии с принятыми на международном уровне и рекомендованными стандартами является ключом к интеграции данных их обмену и подготовке соответствующих статистических показателей. Госкомстат и другие организации, производящие данные, будут придерживаться международных норм и стандартов, применять рациональную методологию и соблюдать профессиональные стандарты, используемые при подготовке официальной статистики. Они будут следовать научным принципам и профессиональной этике в отношении методов и процедур, используемых для сбора, обработки, хранения и распространения статистических данных (см.ниже).

Статистический совет создаст процедуры, обеспечивающие последовательное применение стандартных концепций, определений и классификаций в рамках всей национальной статистической системы.

Тематические консультативные комитеты при Статистическом совете будут предоставлять консультации по соответствующим статистическим вопросам. Будут разработаны стандартные устоявшиеся и транспарентные процедуры для регулярного пересмотра и обновления стандартов и методологий.

В проект будут включены следующие мероприятия:

- укрепление роли Статистического совета при Госкомстате в согласовании и унификации стандартов, классификаций и методологий, используемых учреждениями статистической системы в соответствии с международно-признанными и рекомендованными стандартами;
- совершенствование деятельности подразделения Госкомстата, отвечающего за пересмотр стандартов, используемых органами статистики, мониторинг директив Статистического совета и меморандумов о взаимопонимании между Госкомстатом и другими учреждениями, занимающимися формированием данных;
- пересмотр классификаций в соответствии с международными стандартами и применение пересмотренного варианта в статистической деятельности Госкомстата и других учреждений;
- разработка усовершенствованных проектов Кодекса этики и Кодекса надлежащей практики в области статистики, включая вопросы защиты конфиденциальности, и их обсуждение с ключевыми производителями данных в соответствии с передовой международной практикой;
- создание многоязычного глоссария и словарей в области данных и обеспечение их доступности для широкой общественности;
- регулярное обучение специалистов организаций, занимающихся формированием данных.

Рекомендуемые международные стандарты:

- Статистика по финансовым счетам составляется в соответствии с «Руководством по денежно - кредитной и финансовой статистике» МВФ 2016 года (Руководство по составлению ДКФС 2016 г.).
- Национальные счета составляются в соответствии с концепциями, определениями и правилами бухгалтерского учета Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008).
- Статистика государственных финансов составляется в соответствии с «Руководством по статистике государственных финансов» 2014 года (РСГФ 2014).
- Статистика и показатели в области окружающей среды составляются в соответствии с Системой экологического и экономического учета (СЭЭУ).
- Статистика в сфере труда составляется в соответствии с Международной стандартной классификацией занятий 2008 года (МСКЗ-08); Международной классификацией статуса занятости (МКСЗ-93); Резолюцией и руководящими принципами, принятыми Международной конференцией статистиков труда. Демографическая и социальная статистика и показатели:
 - статистика, связанная с народонаселением, составляется в соответствии с Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда, 3-е пересмотренное издание (2015 год), а также с Принципами и рекомендациями для системы статистического учета естественного движения населения (2014 год);
 - статистика в области образования составляется в соответствии с Международной стандартной классификацией образования (МСКО 2011) и классификацией «МСКО: области образования и профессиональной подготовки 2013 года» (МСКО-О 2013), Сопроводительное руководство к Международной стандартной классификации образования 2011 года;
 - статистика в области здравоохранения составляется в соответствии с Глобальным списком 100 основных индикаторов в области здоровья (2015 год);
- Статистика торговли (внешней и внутренней) составляется в соответствии со «Статистикой международной торговли товарами: концепции и определения» (2010 год); «Руководством по статистике международной торговли услугами» 2010 года или «Статистикой международной торговли товарами: Руководство для составителей» (Нью-Йорк, ООН, 2012 год).
- Платежный баланс (ПБ) составляется в соответствии с «Руководством по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (РПБ6), 6-е издание (2010 год).
- Индексы цен составляются в соответствии с «Руководством по индексу потребительских цен: Теория и практика» 2004 года (Руководство по ИПЦ 2004) или «Руководством по индексу цен производителей: Теория и практика» 2004 года (Руководство по ИЦП 2004).
- Статистика преступности составляется в соответствии с «Международной классификацией преступлений для статистических целей» (МКПСЦ).

Создание статистических регистров

Создание бизнес-регистра в соответствии с международными стандартами позволит оснастить Госкомстат превосходным инструментом для создания системы выборки обследований предприятий, сбора экономических данных по различным характеристикам фирм, а также для отслеживания изменений во многих экономических статистических данных.

Госкомстат создаст хороший бизнес-регистр за счет расширения своей базы данных предприятий посредством добавления информации для целей профилирования. Будут введены процедуры обновления для сбора и учета текущих изменений в численности и структуре экономических подразделений в базе данных, а персонал Госкомстата будет надлежащим образом обучен.

Аналогичным образом, необходимо создать статистические регистры населения, жилищного фонда и сельского хозяйства.

Рекомендуются следующие мероприятия:

- обзор существующих административных регистров и разработка бизнес-регистра, регистра населения, фермерских хозяйств и жилищного фонда для статистических целей;
- разработка процедур технического обслуживания и обновления для каждого статистического регистра и подготовка системных спецификаций;
- тестирование процедур и системы статистического регистра;
- изменение программ обследований для использования статистических регистров в качестве основы выборки;
- обучение персонала Госкомстата.

Совершенствование процедур разработки вопросников

Дизайн вопросника оказывает значительное влияние на процент полученных ответов, достигнутый в ходе обследования, качество полученных ответов и, соответственно, выводы, сделанные на основе результатов обследования.

Стандарты Госкомстата в отношении разработки вопросников нуждаются в обновлении. Централизованная разработка вопросников и их мониторинг весьма важны для интеграции. К числу общих проблем относятся низкий процент ответов, высокая нагрузка на респондентов и расходы на сбор данных, ненадлежащая формулировка целей, в которых осуществляется сбор данных, положений о конфиденциальности и инструкций для респондентов. Кроме того, намерение Госкомстата использовать мобильные методы сбора данных потребует совершенствования стандартов разработки.

Имеются данные о проведении обследований по конкретной теме в разные периоды времени в национальной статистической системе и, в большинстве случаев, результаты этих обследований не являются последовательными из-за использования разных вопросников. Для того, чтобы избежать таких проблем, будет подготовлено хранилище вопросников с модулями всех соответствующих секторов, и Госкомстату следует сотрудничать со всеми соответствующими учреждениями по созданию такого хранилища.

При разработке вопросника следует тщательно учитывать ряд факторов, включая типы задаваемых вопросов, стиль формулировок вопросника, его структуру и дизайн, а также тестирование вопросника для обеспечения сбора качественных данных.

Проект будет способствовать осуществлению следующих мероприятий:

- разработка руководящих принципов и механизма разработки вопросников для различных форматов, включая бумажный и электронный вопросники, интервью «лицом к лицу» и автоматизированные телефонные интервью;

- разработка программы обзора и пересмотра всех существующих вопросников и создание их хранилища;
- разработка и внедрение процедур обзора всех новых или недавно переработанных вопросников на предмет соответствия стандартам до их использования;
- обучение по вопросам использования стандартов разработки вопросников в обследованиях.

Совершенствование методов выборки

Госкомстат понимает, что структура и методы выборки важны для обеспечения надежности ее формата и достоверной репрезентативности всего населения. Отсутствие единых всеобъемлющих стандартов выборки и надлежащей подготовки по вопросам составления выборки в национальной статистической системе затрудняет осуществление процедур совершенствования и оценки качества выборочной совокупности.

Хотя Госкомстат и другие учреждения статистической системы имеют относительно небольшое число обследований, разработка и использование выборочных обследований становятся все более распространенными в связи с сокращением расходов и увеличением потенциала для редактирования недостающих значений.

Цель этого субкомпонента заключается в совершенствовании методов выборки посредством проведения следующих мероприятий:

- обзор возможностей для проведения выборки;
- обучение персонала методам выборки;
- обзор текущего набора обследований для определения того, какие из них могут проводиться на выборочной основе без потери общности;

- совершенствование выборки обследований домашних хозяйств и предприятий с учетом планируемых улучшений и разработок в статистических регистрах.

Внедрение анализа временных рядов, методов сезонной корректировки и политики пересмотра данных

Представление статистических данных в формате временных рядов является международно-признанной традицией и дает полезную информацию с точки зрения прогнозирования, наблюдения за фактическими перемещениями данных в силу циклических, сезонных и нерегулярных событий, а также других видов анализа.

Существуют определенные предпосылки для формирования надежных данных временных рядов: методологическая согласованность за период времени, сезонные корректировки высокочастотных данных, использование надлежащих методов дефляции. Госкомстат и другие учреждения, занимающиеся подготовкой данных, расширят объем работы по формированию данных временных рядов по всем основным статистическим показателям посредством применения, в случае необходимости, надлежащих методов сезонной корректировки.

В целях укрепления потенциала учреждений, занимающихся производством данных, в подготовке данных временных рядов будут включены следующие мероприятия:

- создание временных рядов дискретных показателей на максимально продолжительном временном отрезке;
- изменение вопросников для сбора дискретных, а не кумулятивных данных;
- внедрение метода сезонной корректировки (например, X-12 ARIMA) для внутри-годовых дискретных данных по всем ключевым показателям;

- совершенствование существующих индексов и методов дефляции;
- разработка программ для пропаганды данных временных рядов и их интерпретации.

Совершенствование исследований, анализа и мониторинга

Масштабы и объем исследовательской и аналитической работы основных производителей данных в статистической системе являются значительно узкими и незначительными. Хотя анализ не является их основной функцией, он делает их данные более информативными, ценными и актуальными для пользователей. Корреляции, графики, диаграммы и оценки тенденций обеспечивают лучшую наглядность и более глубокое понимание статистических данных. Это также обеспечит эффективный мониторинг национальных целей в области развития.

Кроме того, предоставление данных с аналитикой создаст основу для принятия решений на основе фактов и повысит спрос на данные в обществе. Будет расширен потенциал учреждений национальной статистической системы в области научных исследований и анализа, а также будет обеспечена необходимая подготовка по вопросам моделирования и прогнозирования.

Другой важной областью поддержки является укрепление потенциала учреждений статистической системы в проведении мониторинга. Учреждения будут устанавливать ключевые показатели для мониторинга хода реализации национальных целей в области развития и международного рейтинга страны.

Рекомендуются следующие мероприятия:

- разработка аналитических методов и отчетов;
- развитие аналитического потенциала основных учреждений, занимающихся производством данных;

- создание стандартизированных аналитических инструментов и разработка шаблонов отчетности по анализу;
- развитие потенциала учреждений статистической системы в области прогнозирования и моделирования.

4.3. Улучшение взаимоотношений между пользователями и поставщиками

Пользователи данных составляют неотъемлемую часть статистической системы, что имеет решающее значение для совершенствования сбора, обработки и распространения качественных данных. Поэтому важно учитывать мнение пользователей при подготовке статистических материалов.

В Узбекистане нет устоявшейся традиции определения требований пользователей к статистике, особенно требований негосударственных пользователей.

Цель заключается в улучшении связи с пользователями и поставщиками. В частности, будут расширены консультации с пользователями посредством создания специальных тематических консультативных групп. Будет расширена практика распространения данных посредством более регулярных пресс-релизов и пресс-конференций; в частности, будут разработаны правила предоставления статистической информации, а также будет доработан веб-портал в целях повышения обратной связи с пользователями. Будут определены и обнародованы политика и процедуры поставщиков, будет измеряться нагрузка на респондентов, а также будут определены и достигнуты сокращения целевых показателей.

Совершенствование политики в области отношений с пользователями

Цель этого субкомпонента заключается в повышении доверия пользователей к статистической информации путем развития хороших отношений с ними и повышения осведомленности общественности о доступной статистической информации.

Госкомстат начнет с сегментации и анализа пользователей в соответствии с их функциями и требованиями к данным, например, с сегментации на правительственные учреждения, отрасли экономики, научные круги, средства массовой информации, международные организации и сообщество в целом. Он установит спрос на статистику, с которой работают пользователи, а также информировать существующих и потенциальных пользователей о статистических программах и доступных данных. Будут проводиться обследования потребностей и уровней удовлетворенности пользователей. Чаше будут проводиться пресс-конференции.

Таким образом, субкомпонент в идеале должен включать в себя следующие мероприятия:

- совершенствование политики в области отношений с пользователями и дальнейшая работа с ними в плане информирования общественности об имеющихся статистических данных;
- создание медиацентра в Госкомстате для подготовки видеоматериалов, направленных на повышение статистической грамотности населения;
- проведение анализа общих потребностей пользователей и обеспечение обратной связи с соответствующими тематическими областями для улучшения;
- разработка стандартов представления данных для различных групп пользователей;

- совершенствование обследования степени удовлетворенности пользователей и его регулярное проведение для получения представления об изменениях в мнениях пользователей;
- разработка интерфейса для доступа к основным статистическим данным;
- разработка электронного списка подписок;
- обучение пользователей в целях содействия лучшему пониманию статистических данных.

Ожидается, что реализация этого компонента приведет к налаживанию диалога между производителями и пользователями, что будет способствовать повышению эффективности и действенности национальной статистической системы.

Совершенствование политики в области распространения данных

В настоящее время пользователи не знают о большом количестве доступных данных. Политика в области распространения данных ныне разработана и организована недостаточно эффективно. Отчасти это объясняется плохой организацией процесса распространения данных. Этот субкомпонент направлен на содействие более последовательному и всеобъемлющему подходу к распространению данных.

Таким образом, субкомпонент должен включать в себя следующие мероприятия:

- подготовка и реализация стратегии распространения данных, включая предварительный календарь выпуска данных;
- совершенствование функции распространения данных;
- разработка решений по распространению данных для учреждений, занимающихся производством данных, в целях распространения статистических показателей в распространенном

формате для облегчения интеграции с другими системами производства данных;

- увязка решений по распространению данных с порталом открытых данных;
- внедрение международных стандартов распространения данных;
- увеличение публикации временных рядов;
- мониторинг доступа к данным и внесение необходимых улучшений там, где это необходимо;
- регулярное обслуживание и обновление веб-портала.

Совершенствование политики поставщиков данных

Для предприятий расходы на участие в обследованиях столь же реальны, как и расходы Госкомстата на сбор данных. Хотя домохозяйства могут не рассчитывать расходы, высокая нагрузка на ответы на вопросы ввиду длинных и сложных вопросников негативно скажется на проценте полученных ответов. Таким образом, Госкомстат разработает и внедрит политику в отношении респондентов, которая сведет к минимуму нагрузку на респондентов за счет эффективной выборки, ясности вопросников, большей гибкости в отношении сроков проведения интервью или сроков получения заполненных вопросников, а также выбора того, каким образом респонденты могут предоставлять информацию. В частности, политика должна:

- требовать первоначального контакта, в ходе которого разъясняются цели обследования и механизмы отчетности;
- предоставлять корпоративным респондентам различные варианты ответа, например по почте, факсу, телефону, электронным каналам, из которых они могут выбрать тот, который им подходит лучше всего;
- предоставлять респондентам из числа домохозяйств выбор типов и времени собеседования;

- требовать разработки более продуманных вопросников с легко читаемыми инструкциями и хорошей структурой, и без вопросов, ответы на которые не будут использоваться в публикуемых статистических данных;
- требовать сокращения числа вопросников, особенно путем проведения выборочных, вместо всеохватных, обследований.

Госкомстат будет устанавливать и контролировать целевые показатели нагрузки на респондентов, заимствуя концепции и процедуры у передовых НСО. Госкомстат подготовит и распространит брошюру, информирующую пользователей об их правах и обязанностях. Хотя само по себе это не снижает нагрузку, но помогает пользователям ее понять. Таким образом, субкомпонент должен включать в себя следующие мероприятия:

- определение и реализация политики в отношении респондентов;
- определение, создание и внедрение системы измерения нагрузки на респондентов при проведении обследований;
- установление и контроль целевых показателей сокращения нагрузки на респондентов;
- определение и распространение информации о правах и обязанностях респондентов;
- разработка методологии проведения обследований с использованием колл-центров и запуск пилотного проекта.

4.4. Улучшение инфраструктуры обработки данных и физической инфраструктуры

Информационно-коммуникационные технологии являются одним из наиболее важных требований для создания эффективно функционирующей статистической системы. Учитывая быстрое развитие ИКТ, статистические управления должны идти в ногу со временем для

использования преимуществ этих технологий в цикле сбора и распространения данных.

Цель этого компонента заключается в создании комплексной системы обработки данных, охватывающей полный цикл сбора данных (обследование/администрирование). Этот процесс предполагает разработку интегрированного набора программного обеспечения для разработки вопросников, создания инструментария обследований, проведения выборки, сбора данных с помощью цифровых устройств, редактирования, замещения, агрегирования и распространения данных, причем все это берется из общего хранилища метаданных.

Информационные системы Госкомстата должны быть интегрированы с базами данных других учреждений, занимающихся сбором данных. В системе следует внедрять автоматизированный личный опрос (АЛО), автоматизированный опрос по телефону (АОТ), автоматизированный веб-опрос (АВО) и другие методы сбора данных.

Должна быть разработана система онлайн отчетности, а также может быть создан коллцентр, способный принимать отчеты по телефону. Создание такой комплексной системы обработки данных является весьма своевременным, но, в то же время, дорогостоящим делом, требующим значительных финансовых, технических и людских ресурсов.

Этот компонент также направлен на оказание помощи Госкомстату в приведении статистической инфраструктуры территориальных отделений в соответствие с современными стандартами.

В частности, будут расширены внутриучрежденческие и межучрежденческие сетевые объекты, а также будут заменены устаревшие серверы и настольные компьютеры. В рамках проекта какие-либо строительные работы проводиться не будут.

Разработка интегрированной системы создания, хранения и обработки данных

Стратегическая цель Госкомстата в деле совершенствования инфраструктуры обработки информации заключается в создании комплексной информационной системы для замены существующих разрозненных приложений и баз данных.

В настоящее время для каждого обследования разрабатываются и принимаются взаимозависимые индивидуальные решения, не увязанные с результатами других обследований на этапе обработки данных. Чрезвычайно трудно, а то и невозможно интегрировать полученные базы данных для проведения более сложных анализов.

В целом для разработки хорошо функционирующей комплексной системы обработки данных будут проведены следующие мероприятия:

а) подготовка подробного плана в области ИКТ для национальной статистической системы, включающего технические характеристики программного обеспечения и оборудования, а также бюджет и график установки;

б) план в области ИКТ будет охватывать:

- совершенствование хранилища данных с аналитической обработкой в режиме онлайн в плане модернизации оборудования и новых программных решений;

- внедрение нового мобильного приложения для сбора и ввода данных;

- совершенствование хранилища метаданных и классификации данных в плане обновления оборудования и программного обеспечения, улучшения системы описания и оптимизации обработки;

- улучшение интеграции регистров лиц и жилого фонда путем обеспечения согласованности данных и одновременного обновления информации;
- внедрение средств автоматизированного опроса по телефону (АОТ);
- подготовка персонала по использованию средств автоматизированного опроса по телефону (АОТ) и автоматизированного личного опроса (АЛО);
- совершенствование веб-портала Госкомстата в плане сбора и распространения данных путем разработки новых веб-сервисов для респондентов и пользователей;
- разработка системы охраны и защиты данных;
- разработка и установка дублирующей резервной системы;
- создание системы VoIP для соединения центрального офиса с региональными отделениями с целью проведения видеоконференций и обучения.

Обновление оборудования и программного обеспечения Госкомстата и других учреждений, занимающихся сбором данных

Существует настоятельная необходимость в обновлении более 60% рабочих станций и почти всех серверов, используемых в центральном офисе и региональных отделениях Госкомстата. Текущее программное обеспечение для обработки данных и управления базами данных либо устарело, либо не может выполнять сложные задачи.

После завершения подготовки плана в области ИКТ будет определена фактическая потребность в оборудовании, программном обеспечении и периферийных устройствах. Этот субкомпонент будет включать в себя следующие мероприятия:

- разработка политики и программы обновления ИТ в системе Госкомстата и других учреждений, занимающихся сбором данных;
- закупка, установка и техническое обслуживание оборудования и программного обеспечения, как уже было определено;
- закупка, установка и техническое обслуживание дополнительного оборудования и программного обеспечения на основе требований, которые должны быть определены в плане в области ИКТ.

Совершенствование и модернизация инфраструктуры областных управлений и районных (городских) отделов статистики

Для обеспечения надлежащей рабочей среды, которая позволит поддерживать высокую мотивацию и производительность труда персонала, будут отремонтированы и усовершенствованы здания областных и районных отделений.

Устаревшая и вышедшая из строя мебель будет заменена наряду с другим необходимым оборудованием, что повысит не только эффективность работы, но и стимул сотрудников к работе. Кроме того, это поможет удержать опытных и нанять новых сотрудников.

Оценка текущего состояния областных и районных отделений, включая расходы на их доведение до приемлемого уровня, следующая:

- определение очередности внедрения улучшений на основе плана по улучшению;
- получение финансирования для реализации плана;
- принятие мер по улучшению условий размещения.

4.5. Улучшение отдельных тематических программ и методологий

Цель этого компонента заключается в предоставлении рекомендаций по совершенствованию всех отдельных тематических

программ и сбору административных данных путем дальнейшей интеграции международных стандартов и передовой практики.

В частности, будут определены потенциальные улучшения для каждой тематической программы в плане содержания, охвата, согласованности, точности, своевременности, доступности, интерпретируемости. Предложения будут рассмотрены, приоритизированы и реализованы либо в форме реорганизации, требующей выделения дополнительных ресурсов, либо в форме улучшения, которое может быть внедрено с использованием текущих ресурсов для проведения обследований.

Укрепление потенциала статистической системы в области проведения переписей

В 2022-2024-х годах планируется провести переписи населения и сельского хозяйства, и правительство понимает, что перепись имеет основополагающее значение для получения фактических данных, необходимых для разработки национальной политики, планирования и управления.

Переписи являются одним из важнейших источников данных, необходимых для разработки, осуществления и мониторинга политик и программ, направленных на обеспечение всеохватного социально-экономического развития и экологической устойчивости. Перепись также служит логической отправной точкой для работы по организации и строительству компьютеризированных статистических продуктов для удовлетворения сохраняющихся национальных и местных потребностей в данных в межпереписной период.

Переписи – это основной источник данных для построения выборки с целью проведения обследований в годы между переписями по многим темам, таким, как рабочая сила, фертильность и миграция.

Национальная статистическая система сможет проводить переписи населения, сельского хозяйства и предприятий в соответствии

с рекомендованной на международном уровне формой и периодичностью (не реже одного раза в десять лет) и своевременно публиковать их результаты.

Проект будет способствовать осуществлению следующих мероприятий в рамках данного субкомпонента:

- разработка организационной, финансовой, материально-технической, правовой и методологической основы для обследования населения и сельского хозяйства;
- создание отдельного управления в структуре Госкомстата по переписи;
- подготовка плана реализации (этапы, график, бюджетная смета) для всех мероприятий по проведению переписи (включая ИТ-требования к оборудованию и программному обеспечению);
- разработка и тестирование вопросника переписи;
- создание необходимой инфраструктуры для проведения переписей и внедрения новых технологий для повышения полноты, своевременности и качества результатов переписи;
- подготовка и осуществление кампании по продвижению переписи;
- разработка стратегии и политики в области подготовки кадров в целях повышения потенциала и квалификации соответствующих лиц, участвующих в переписи;
- обеспечение необходимой подготовки руководителей и интервьюеров.

Совершенствование национальных счетов

Госкомстату следует сосредоточить будущие усилия на создании статистического бизнес-регистра, который будет включать в себя основные типы статистических единиц, необходимых для

проведения обследований, что позволяет Госкомстату добиться интеграции экономической статистики и эффективного внедрения СНС 2008.

Госкомстат разработает методы макроэкономического баланса, в частности такие, как таблицы «затраты - выпуск», таблицы ресурсов и использования, а также экономические балансы для повышения внутренней согласованности статистических показателей.

Для усовершенствования статистики национальных счетов следует рассмотреть принятие следующих мер:

- развитие профессиональных навыков, повышение кадрового потенциала и квалификации в области статистики национальных счетов, а также содействие созданию привлекательных условий труда;
- внедрение методологических разработок в соответствии с международными стандартами, которые повлияют на размер, структуру и динамику ВВП, укрепление потенциала в составлении финансового счета, счета других изменений в активах, счета переоценки и баланса активов и пассивов;
- совершенствование существующих административных источников данных для статистических целей;
- дальнейшее внедрение международных классификаций и стандартов в национальных счетах, включая СНС 2008 года;
- применение системы таблиц «ресурсы и использование» для получения более правильных оценок в отношении ненаблюдаемой экономики;
- совершенствование практики составления таблиц «ресурсы и использование» путем обновления коэффициентов затрат-выпуска по результатам обследования структуры затрат предприятий;

- дополнение ИТ-инфраструктуры бесплатным программным обеспечением, разработанным специально для целей национальных счетов;
- укрепление потенциала в оценке ненаблюдаемой экономики, жилищных услуг и потребления основного капитала в соответствии с передовой международной практикой;
- введение сезонной корректировки и переход от расчета ВВП в ценах соответствующего периода предыдущего года к расчету ВВП, основанному на среднегодовых ценах базисного года, в целях повышения качества квартальных счетов;
- улучшение расчета компонентов ВВП и других показателей экономической статистики в постоянных ценах, в том числе с введением подхода двойного дефлирования в составлении рядов в постоянных ценах;
- достижение согласованности между национальными счетами, статистикой государственных финансов и платежным балансом;
- совершенствование квартальных национальных счетов, внедрение дискретного подхода при составлении квартальной экономической статистики;
- обеспечение более полного охвата ВВП путем совершенствования оценок его компонентов;
- подготовка к участию в регулярном глобальном раунде Программы международных сопоставлений и улучшение расчетов ВВП методов расходов в соответствии с требованиями ПМС;
- для улучшения текущей практики и качества составления национальных счетов и отдельных макропоказателей осуществление кардинального пересмотра сроков предоставления квартальной (месячной) статистической отчетности на всех уровнях отраслевой

статистики и, соответственно, сроков формирования ВВП и других макропоказателей, в соответствии с существующей мировой статистической практикой и рекомендациями экспертов международных организаций (МВФ, АБР, Статкомитет СНГ).

Совершенствование статистики цен

Статистика цен формируется Госкомстатом на основе методологий и стандартов, разработанных Госкомстатом.

Для усовершенствования статистики цен следует рассмотреть принятие следующих мер:

- дальнейшее внедрение международных стандартов при расчете ИПЦ, включая критический пересмотр методологии присвоения весов товарам в потребительской корзине;
- разработка методологии расчета индексов цен в сельском хозяйстве и на рынке жилья;
- расширение выборки продукции и предприятий при расчете ИЦП, а также охват малых предприятий, которые не обязаны предоставлять ежемесячные данные;
- введение выборки источников информации в ИПЦ на основе регистров;
- совершенствование методологии расчета индексов цен на экспорт и импорт в соответствии с международными стандартами;
- дальнейшее совершенствование методологии статистики цен с учетом аспектов качества продукции и услуг, новой продукции, сезонных аспектов и временно отсутствующих товаров, отражающих цены на промышленные товары и услуги с длительным производственным циклом и для индивидуальных заказов при расчете индексов цен;
- обновление методологии расчета индексов цен на приобретение материалов промышленными предприятиями;
- принятие необходимых мер для начала подготовки к внедрению КИПЦ 2018 в сотрудничестве с национальными счетами;

- внедрение методов сезонной корректировки в статистике цен;
- внедрение практики регулярного опубликования средних цен и их изменений на основные потребительские товары по республике и регионам на официальном сайте Госкомстата;
- внедрение новых эффективных методов сбора статистики цен, таких, как сканирование онлайн кассовых систем и др.

Совершенствование обследований домашних хозяйств

Госкомстат предложил комплексную модернизацию ИБД, работая в партнерстве со Всемирным банком. Предлагаемые изменения включают в себя перевод режима сбора данных в формат автоматизированного личного опроса (АЛО), расширяя охват темы, включив в него дополнительные показатели благосостояния и увеличив размер выборки домашних хозяйств.

Ожидается, что внедрение формата, основанного на АЛО, позволит значительно увеличить скорость сбора данных и качество получаемой информации. Благодаря существенному сокращению времени на собеседование (с трех недель максимум до трех часов), потенциальный размер выборки может быть увеличен.

Также пересмотр выборки ИБД позволит существенно повысить точность и степень достоверности полученных статистических данных. Благодаря выявленной эффективности, размер выборки может быть удвоен, а периодичность отчетности увеличена в четыре раза при сохранении ожидаемого бюджета на прежнем уровне.

Использование предлагаемого стратифицированного многоэтапного метода выборки способно радикально улучшить оценки обследований. Вместе с тем, это зависит от точного учета выборки и отбора как кластеров, так и домохозяйств на каждом этапе.

Идентификация выборки, включая идентификацию страт, кластеров и домашних хозяйств, а также веса обследования должны быть включены в окончательные наборы данных и хорошо задокументированы.

Основная цель модернизации заключается в том, чтобы внедрить более всеобъемлющий и простой в реализации вопросник. Новая система позволит повысить качество ключевых измерений, которые в настоящее время собираются с использованием нестандартных методов.

Переход к подходу на основе АЛО и применение метода на основе перечня элементов потребления заменит текущий бумажный дневник. Эти изменения позволят повысить эффективность, в результате чего можно будет увеличить размер выборки примерно в два раза, а периодичность отчетности в разрезе регионов – с ежегодной до ежеквартальной.

При внедрении новой системы, наряду с существующей системой ИБД, команда дополнительно проверит воздействие изменений в режимах обследования (переход от дневника к перечню при сборе данных о потреблении и расходах).

Проект также поддерживает участие в международно-признанных программах обследований домашних хозяйств, таких, как много-индикаторное кластерное обследование (МИКО) на регулярной основе с периодичностью три-пять лет.

Он предоставляет качественные данные о положении детей, молодежи и женщин в сфере здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, ВИЧ / СПИДа и т.д., сопоставимых на международном уровне.

Этот субкомпонент будет охватывать следующие мероприятия:

- совершенствование методологии разработки и проведения обследований домашних хозяйств;

- изучение передовой международной практики в области измерения масштабов бедности и неравенства, а также внедрение новых инструментов измерения;
- улучшение выборки домашних хозяйств;
- разработка методологии сбора, обработки и распространения статистических данных о затратах времени;
- внедрение технологии АЛО и использование планшетов для проведения обследований домашних хозяйств;
- внедрение наиболее актуального программного обеспечения для сбора, обработки и анализа данных, а также обеспечение необходимой подготовки персонала.

Совершенствование статистики в области внешней торговли

Сбор и обработка статистических данных о внешней торговле товарами и ведение базы данных осуществляются Государственным таможенным комитетом, и они ежемесячно предоставляются Госкомстату в то время, как статистические данные о торговле услугами формируются из административных источников, статистических обследований и на основе методов количественной оценки.

Этот субкомпонент будет поддерживать следующие мероприятия:

- гармонизация классификаций и стандартов, используемых Госкомстатом и Государственным таможенным комитетом, в соответствии с последними версиями международных стандартов и классификаций;
- дальнейшее повышение качества существующих форм отчетности;
- улучшение охвата статистики в области внешней торговли;
- совершенствование практики и вопросов обеспечения своевременной обработки данных и их анализа;

- обеспечение единого хранилища статистической информации и целостности данных.

Совершенствование статистики в области энергетики

Подробная, полная, своевременная и надежная энергетическая статистика необходима для мониторинга энергетической ситуации в стране.

Построение показателей энергии и энергоэффективности и их точность сильно зависят от качества и детализации имеющихся данных о конечном использовании энергии.

В рамках этого субкомпонента будет оказана поддержка следующим мероприятиям:

- создание рабочей группы для выявления недостающих данных на основе потребностей пользователей и разработки основы для статистики в области энергетики по стандартам ООН;
- изменение вопросника для обследования домашних хозяйств путем включения вопросов по энергоэффективности и потреблению энергоресурсов;
- изменение существующих форм отчетности по статистике в области энергетики в соответствии с международными стандартами с целью обеспечения полного охвата показателей для развития высококачественного энергетического баланса;
- повышение актуальности энергетической статистики посредством предоставления исчерпывающих и согласованных данных об энергетической ситуации.

Совершенствование статистики в области окружающей среды

Существует необходимость во внедрении модернизируемого на международном уровне механизма для обеспечения отхода от использования исторического подхода к статистике, основанного на «хранилище информации», и для разработки показателей, которые непосредственно отвечали бы требованиям разработки комплексной политики: показателей, касающихся таких инициатив, как «За пределами ВВП», «Зеленая экономика», «Зеленый рост», «Измерение прогресса обществ» и «Лучшая жизнь», все из которых вписываются в рамки устойчивого развития.

В рамках этого субкомпонента будет оказана поддержка следующим мероприятиям:

- создание рабочей группы для выявления недостающих данных на основе потребностей пользователей и разработки основы для статистики в области окружающей среды на основе стандартов ООН;
- внедрение стандарта Системы эколого-экономического учета 2012 года для понимания взаимосвязей между экономикой и окружающей средой, а также для описания запасов и изменений в запасах экологических активов;
- изучение международного опыта разработки статистических показателей в области окружающей среды;
- использование ГИС в качестве основы для разработки и распространения статистических данных о состоянии окружающей среды;
- разработка системы сбора первичных данных об окружающей среде, которая поможет создать дополнительную систему экологической и экономической статистики;

- введение международного стандарта по экологическому и экономическому учету, который позволит воедино собрать информацию о воде, минералах, энергии, древесине, рыбе, почве, земле и экосистемах, загрязнении и отходах, производстве, потреблении и накоплении для оценки (i) физических потоков материалов и энергии внутри экономики и между экономикой и окружающей средой; (ii) запасов экологических активов и изменений в этих запасах (включая информацию о состоянии экосистем); и (iii) экономической деятельности и сделок, связанных с окружающей средой (включая соответствующие основные средства и запасы).

Совершенствование статистики в сфере бизнеса, предприятий и промышленности

Госкомстат собирает данные о рыночной экономической деятельности и показателях деловой статистики на основе статистических отчетов юридических лиц, административных источников и обследований предприятий, проводимых ежегодно и ежеквартально. Все отраслевые управления Госкомстата используют регистр предприятий в качестве информационной базы для формирования перечня отчитывающихся субъектов, а также в качестве выборочной базы. Существует высокий процент неответов на вопросы обследований предприятий, и выборочные совокупности регулярно не обновляются.

В рамках этого субкомпонента будет оказана поддержка следующим мероприятиям:

- обзор и пересмотр всех областей статистики предприятий в соответствии с передовой международной практикой;
- разработка всеобъемлющего статистического бизнес-регистра и поощрение использования национальной идентификации для всех предприятий в стране будут основными приоритетами в этой области;

- совершенствование методологий проведения обследований предприятий в целях подготовки репрезентативных и надежных данных по статистике предприятий;
- улучшение производства данных временных рядов с высокой частотой, скорректированных с учетом сезонных изменений.

Совершенствование статистики государственных финансов

В качестве основного приоритета в статистической деятельности Министерства финансов признается разработка сезонно скорректированных ежеквартальных временных рядов статистики государственных финансов в соответствии с международными стандартами.

Для обеспечения целостности данных и укрепления доверия к надежности публикуемых бюджетно-налоговых статистических данных будут поддержаны следующие мероприятия:

- расширение институционального охвата фискальных отчетов, составление и распространение данных СГФ, включая все внебюджетные фонды, внебюджетные счета бюджетных организаций и деятельности других институциональных единиц, которые, в соответствии со стандартами РСГФ 2014, должны классифицироваться как часть сектора органов государственного управления;
- дальнейшее внедрение стандартов РСГФ 2014 с учетом надлежащей классификации государственных операций и представления данных баланса;
- обновление базы данных о государственных корпорациях и их регулярная разбивка по секторам для обеспечения полноты и надежности финансовой статистики;
- обеспечение целостности статистических данных в бюджетно-налоговых отчетах за счет достижения согласованности

сводных бюджетно-налоговых данных между исполнением бюджета и отчетами СГФ, сверки основных агрегатов в бюджетно-налоговых отчетах и повышения грамотности населения;

- создание рабочей группы СГФ между Министерством финансов, Центральным банком Республики Узбекистан и Госкомстатом для обеспечения обмена данными, согласованной разбивки по секторам и последовательной статистики;
- внедрение Специального стандарта распространения данных (ССРД).

Совершенствование статистики по внешнему сектору

Центральный банк Республики Узбекистан отвечает за составление статистики денежно-кредитного, финансового и внешнего сектора. Этот субкомпонент будет сосредоточен на совершенствовании статистики внешнего сектора в соответствии с международно-признанными нормами и стандартами с точки зрения практики классификации и распространения.

В рамках этого субкомпонента будет оказана поддержка следующим мероприятиям:

- повышение уровня грамотности государственных должностных лиц и уровня информированности широкой общественности о статистике по внешнему сектору;
- внедрение Специального стандарта распространения данных (ССРД), который будет включать: (i) составление резерва по форме представления данных (Шаблон данных о международных резервах и ликвидности в иностранной валюте) с ежемесячной периодичностью и своевременностью в один месяц; (ii) улучшение данных по внешнему долгу с разбивкой по секторам, срокам погашения и инструментам;

(iii) улучшение данных о процентных ставках по кратко- и долгосрочным государственным ценным бумагам, ориентированных на политику ставок; и (iv) улучшение периодичности и своевременности, а также охват нескольких категорий данных;

- совершенствование индикаторов внешнего долга;
- совершенствование информационной базы для оценки и распределения косвенно измеряемых услуг по финансовому посредничеству в разрезе пользователей;
- сбор исторической статистики по внешнему сектору на основе РПБ-6, начиная с 2010 года;
- поддержка участия в скоординированном обзоре портфельных инвестиций МВФ и обзоре прямых инвестиций;
- полная автоматизация процессов сбора и составления данных;
- обучение соответствующих сотрудников Центрального банка, Минфина и Госкомстата;
- улучшение охвата, периодичности и обеспечение своевременности.

Совершенствование статистики денежно-кредитного и финансового сектора

Хотя в последние годы и наблюдается определенный прогресс в области денежно-кредитной статистики, данная Стратегия будет поддерживать текущие усилия Центрального банка и Госкомстата по улучшению качества денежно-кредитной и финансовой статистики в соответствии с последними международными стандартами, классификациями и методологиями.

В рамках НСРС будет оказываться поддержка в осуществлении следующих мероприятий:

- обзор политики пересмотра макроэкономической и финансовой статистики;
- внедрение стандартов Руководства по денежно-кредитной и финансовой статистике и Руководства по составлению 2016 года;
- улучшение производства показателей финансовой устойчивости и показателей обследования финансового доступа.

Совершенствование демографической статистики

Существующие системы будут улучшены (методы для прогнозирования общей численности населения, обобщения результатов из административных систем и систем данных на основе обследований и т.д.), упорядочены и оцифрованы в рамках этой стратегии, которые включают в себя:

- систематизацию данных из административных источников и источников, основанных на опросных данных о рождаемости, смертности и миграции;
- принятие стандартных классификаций;
- разработку стандартных периодических отчетов и сводной статистики для публикации.

Совершенствование статистики в области образования

Сбор статистических данных по образованию осуществляется Госкомстатом и министерствами в области образования (Министерством дошкольного образования и Министерством народного образования).

Правительство утвердило среднесрочную (пятилетнюю) стратегию обновления сектора образования на каждом его уровне и разработало ключевые показатели эффективности, измеряющие ход реализации мероприятий в границах этих стратегий.

В рамках НСРС будет оказываться поддержка в осуществлении следующих мероприятий:

- пересмотр и совершенствование действующей в настоящее время системы формирования данных с тем, чтобы избежать дублирования в деятельности Госкомстата и министерств в области образования;
- совершенствование классификаций, методологий и расширение диапазона статистических данных, необходимых для мониторинга прогресса в осуществлении национальных стратегий в области образования в соответствии с международно признанными стандартами;
- развитие статистической инфраструктуры во всех министерствах в области образования и укрепление их потенциала по своевременному формированию высококачественных и актуальных данных;
- расширение потенциала сбора, составления и использования статистики;
- содействие в разработке единой структуры ИСУО.

Совершенствование статистики в области здравоохранения

Сбор статистики в области здравоохранения осуществляется Госкомстатом и Министерством здравоохранения. Деятельность Госкомстата охватывает как государственные, так и частные медицинские учреждения, в то время как Министерство здравоохранения осуществляет сбор данных только из государственных учреждений.

Поддержка будет оказана следующим мероприятиям:

- создание основного списка показателей по отчетности о здоровье и благополучии населения в соответствии с международными стандартами и внесение необходимых улучшений для точного отражения статистики в отчетах национальных и международных учреждений;

- обзор составляемой статистики по здравоохранению и практики распространения данных в соответствии с международными стандартами;
- пересмотр и совершенствование действующей в настоящее время системы формирования данных с тем, чтобы избежать дублирования в деятельности Госкомстата и Министерства здравоохранения;
- совершенствование методологий и расширение диапазона статистических данных (в том числе тех данных, которые могут быть получены из документов о регистрации актов гражданского состояния и других источников данных о здоровье и благополучии), необходимых для мониторинга прогресса в осуществлении национальных стратегий в области здравоохранения в соответствии с международно-признанными стандартами;
- развитие статистической инфраструктуры в Министерстве здравоохранения и укрепление его потенциала в области производства и анализа данных;
- разработка автоматизированной системы сбора данных и системы электронного обмена данными с Госкомстатом, которая позволит повысить эффективность и качество деятельности в области статистики здравоохранения.

Совершенствование статистики в социальной сфере и статистики бедности

Социальная статистика в основном составляется соответствующими министерствами и государственными учреждениями.

Социально-экономические показатели на базе домохозяйств для стратегий планирования развития и международных стратегий в области развития (например, ЦУР) разрабатываются Госкомстатом путем проведения обследований домашних хозяйств, которые проводятся с 2000 года на ежемесячной основе с целью получения статистических данных об уровне жизни населения и бедности.

Растет спрос на социальную статистику со стороны правительства, общественности и международных организаций. Для удовлетворения этого спроса Госкомстат расширяет объем информации в вопросниках и таблицах, используемых в обследовании.

Проект будет включать в себя следующие мероприятия:

- совершенствование программы обследования домашних хозяйств с целью сбора дополнительных данных о стоимости жизни, образовании, окружающей среде, здравоохранении и других социальных вопросах;
- совершенствование выборки и ее методологий в соответствии с международно-признанными стандартами для получения репрезентативных, беспристрастных и надежных данных;
- интеграция ИКТ в проведение обследований и внедрение современного программного обеспечения в обработку, анализ и представление данных (например, STATA, SPSS);
- более того, внедрение нового классификатора КИПЦ-2018 для формирования потребительских расходов домашних хозяйств, а также значительное улучшение качества данных показателей ИПЦ и СНС 2008 обеспечат получение социальной статистики в соответствии с международными стандартами.

Совершенствование статистики в области ЦУР

Межведомственной группой по мониторингу ЦУР, возглавляемой Госкомстатом, был разработан перечень национальных показателей ЦУР (206 показателей). Госкомстат начал публиковать статистические данные (национальные показатели) на веб-портале ЦУР (nsdg.stat.uz) на русском языке.

В настоящее время на веб-портале размещены данные только по 98 национальным показателям ЦУР. Госкомстат и Межведомственная группа по мониторингу ЦУР работают с ООН и партнерами над устранением значительных пробелов в данных по показателям ЦУР.

Поддержка будет оказана следующим мероприятиям:

- внедрение международно-признанных стандартов и методологий в процесс составления данных, необходимых для подготовки показателей ЦУР;
- изучение опыта стран, являющихся лидерами в осуществлении мониторинга ЦУР;
- укрепление потенциала министерств и ведомств, отвечающих за разработку и мониторинг показателей ЦУР;
- разработка и утверждение плана действий с четкими сроками разработки методологий для национальных показателей ЦУР. План действий должен иметь структуру мониторинга, в котором должны быть четко определены ответственные министерства, их роль и деятельность по производству данных.

Совершенствование статистики в области науки и инноваций

Присутствует ряд проблемных аспектов в статистике в области инноваций. В этой сфере ощущается нехватка информации и потребность в методологической поддержке.

Этот субкомпонент будет оказывать поддержку в подготовке соответствующих статистических данных о науке, исследованиях и инновациях и включать в себя следующие мероприятия:

- обучение соответствующих сотрудников Госкомстата и Министерства инновационного развития;

- разработка методологии статистики в области инноваций и внедрение международно-признанных стандартов, таких, как Руководство ОСЛО 2018 года и Руководство Фраскати 2015 года, в процесс подготовки статистики в области инноваций.

Совершенствование гендерной статистики

Необходима разработка качественных и количественных показателей гендерной статистики на основе текущих и будущих статистических обследований, которые будут соответствовать международным стандартам и отражать конкретные реалии жизни мужчин и женщин в Узбекистане с течением времени.

Необходима разработка широкого круга показателей гендерной статистики, которые будут фиксировать гендерные изменения в обществе с течением времени.

НСРС будет содействовать разработке методологии в области гендерной статистики и сбору данных с разбивкой по полу в следующих направлениях:

- создание межведомственного комитета по гендерной и детской статистике;
- проведение дополнительного обследования и обработки данных по полному внедрению Минимального базового набора гендерной статистики, разработанной Статистическим отделом ООН;
- разработка национальной системы показателей, учитывающих гендерные аспекты, для мониторинга выполнения международных обязательств и национальных стратегий и программ в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Совершенствование статистики в сфере труда

Статистика в сфере труда составляется Госкомстатом и Министерством занятости и трудовых отношений. Госкомстат следует стандартам МОТ и классификациям в статистике рынка труда, за некоторыми заметными исключениями. Министерство занятости и трудовых отношений частично следует стандартам МОТ, но имеются заметные исключения в определении незанятости и отсутствует практика сбора информации о количестве отработанных часов.

Для усовершенствования статистики труда будут поддерживаться следующие мероприятия:

- следование стандартам МОТ в точном определении незанятости и других ключевых показателей рынка труда;
- разработка плана передачи ответственности за проведение Обследования рабочей силы от Министерства занятости и трудовых отношений в Госкомстат в среднесрочной перспективе;
- внедрение новейших версий МСКЗ 2008 и МСКО 2011;
- совершенствование ОРС, включая выборку и вопросники, в соответствии с рекомендациями МОТ;
- развитие электронного сбора данных в рамках ОРС;
- сбор и публикация данных о количестве отработанных часов в рамках ОРС;
- полноценное проведение обследования вакантных рабочих мест в соответствии с международными стандартами;
- следование международным стандартам при проведении Обследования затрат на рабочую силу;
- формирование статистики по гендерному разрыву в оплате труда на основе статистических данных о доходах.

Совершенствование статистики в сфере туризма

Госкомстат и Государственный комитет по развитию туризма осуществляют взаимодействие в составлении статистики туризма. В рамках НСРС будет оказываться поддержка в осуществлении следующих мероприятий:

- создание международно-согласованной системы статистики туризма;
- совершенствование классификаций, стандартов и методологий статистики туризма в соответствии с международно-принятыми стандартами (МССТ-2008);
- укрепление статистического потенциала учреждений, занимающихся производством данных.

Совершенствование статистики в сфере транспорта

Одна из главных проблем, требующих немедленного решения, – это отсутствие всеобъемлющих, надежных и точных данных о транспортном секторе. Госкомстат наладит тесное взаимодействие с недавно созданным Министерством транспорта в разработке транспортной статистики в соответствии с новейшими международными стандартами. В рамках этого субкомпонента будет оказана поддержка следующим мероприятиям:

- совершенствование классификаций и методологий в области статистики транспорта (например, учет индивидуальных предпринимателей (домашних хозяйств), вовлеченных в деятельность по перевозкам, индексы цен и тарифы на транспортные услуги, статистика по транспортной инфраструктуре и логистике, показатели по перевозке пассажиров и грузов, показатели, необходимые для построения транспортного и экономического баланса страны) в соответствии с международно-принятыми стандартами и передовой практикой;

- внедрение современных технологий сбора данных на основе технологии АЛО (автоматизированного личного опроса) с использованием планшетных устройств;
- внедрение автоматизированных систем сбора данных;
- укрепление статистического потенциала Министерства транспорта;
- совершенствование методологии расчета индексов цен и тарифов на транспортные услуги в разбивке по видам транспорта;
- укрепление потенциала Госкомстата в области подготовки данных по транспортной и логистической инфраструктуре, включая трансграничную логистику.

Совершенствование статистики в сфере информационно-коммуникационных технологий

Индустрия информационно-коммуникационных технологий играет роль катализатора в экономике, поскольку она характеризуется как сквозной фактор роста и развития с помощью традиционных и цифровых технологий, открывая каналы для взаимодействия правительств внутри себя и с обществом, для образования и профессиональной подготовки, а также коммуникации между гражданами. В результате этого потребность в данных по ИКТ является одним из главных приоритетов для экономики в плане обновления и обеспечения соответствия последним технологическим достижениям. Для поддержки роста, основанного на данных, будут проведены следующие мероприятия:

- внедрение методологий и стандартов в области подготовки данных о формировании и учете электронной торговли;
- совершенствование методологий и стандартов в области подготовки данных об инфраструктуре ИКТ, доступе к ИКТ и их использовании, тарифах на услуги в области ИКТ, секторе производства ИКТ, использовании ИКТ в сфере образования, торговле ИКТ и других данных в соответствии с международными стандартами;

- оказание поддержки Госкомстату и Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций в наращивании потенциала для производства и распространения статистики в сфере ИКТ.

Совершенствование статистики по ненаблюдаемой экономике

Полный охват экономического производства имеет важное значение для обеспечения качественных национальных счетов и исчерпывающих оценок ВВП. Сложно добиться исчерпывающей полноты, поскольку существуют большие трудности с обеспечением учета некоторых видов производственной деятельности, которые не могут наблюдаться и измеряться непосредственно официальными статистиками при составлении национальных счетов и ВВП. Группа видов деятельности, которые непосредственно не наблюдаются и не измеряются (например, подпольное, незаконное, неформальное производство или деятельность, осуществляемая домашними хозяйствами для их конечного использования, недостатки в сборе данных), включает в себя ненаблюдаемую экономику.

Разработка статистических данных, отражающих масштабы и характер ненаблюдаемой экономики, имеет важное значение для разработки и оценки политики в поддержку перехода к формальному статусу, в определении тенденций в области занятости и в анализе связей между экономическим ростом и занятостью. В рамках этого субкомпонента будет оказана поддержка следующим мероприятиям:

- разработка всеобъемлющих статистических данных по неформальному сектору в соответствии с международными стандартами и передовой практикой;
- совершенствование методологий и стандартов, направленных на обеспечение исчерпывающей полноты оценок ВВП.

Совершенствование статистики в области сельского хозяйства

Сельское хозяйство является важным сектором экономики, в котором заняты 28% трудовых ресурсов и доля которого в ВВП страны составляет 28,8%. Существует высокая потребность в надежной и всеобъемлющей национальной статистике сельского хозяйства. По этой причине правительство планирует построить прочную систему сельскохозяйственной статистики и провести сельскохозяйственную перепись к 2023 году, но учитывая сжатые сроки между переписью населения, которую как известно, ожидается провести в ноябре 2022 года, целесообразно проведение сельскохозяйственной переписи в июле-августе 2024 года. Проект будет способствовать осуществлению следующих мероприятий:

- разработка надежной и всеобъемлющей национальной системы статистики сельского хозяйства;
- повышение доступности и надежности агропродовольственной статистики;
- повышение доступности рыночной информации о ценах и тенденциях в сельском хозяйстве;
- повышение доступности данных о производительности фермерских хозяйств;
- разработка организационной и методологической основы для обследования сельского хозяйства;
- создание необходимой инфраструктуры для проведения переписей и внедрения новых технологий (например, мобильных устройств, геопространственных информационных систем и др.) для повышения полноты, своевременности и качества результатов переписи;
- разработка стратегии и политики в области подготовки кадров в целях повышения потенциала и квалификации соответствующих лиц, участвующих в переписи.

Совершенствование жилищной статистики

Мониторинг запасов и состояния жилья в стране важен для обеспечения эффективного функционирования рынков жилья и адаптации жилищной политики к потребностям граждан. В рамках существующей статистической деятельности Госкомстата собираются важные данные о жилье. В соответствии с этим планом действий данные системы (методы выборки, измерения жилой площади, определение строительных материалов, безопасность и т.д.) будут усовершенствованы, упорядочены и оцифрованы. Новые инициативы по сбору данных (в том числе об уровне вакантных площадей) заполняют оставшиеся пробелы. Проект будет способствовать осуществлению следующих мероприятий:

- проведение нового периодического обследования вакансий на жилье;
- систематизация анализа данных и отчетности по жилью из местных административных отчетов, обследований домашних хозяйств (включая обследование бюджетов домашних хозяйств) и предстоящей переписи;
- принятие стандартных классификаций, касающихся жилья;
- разработка стандартных периодических отчетов и сводной статистики для публикации.

Совершенствование статистики правосудия и преступности

МКПСЦ обеспечивает основу для систематического производства и сравнения статистических данных в различных органах правосудия и юрисдикции. На национальном уровне МКПСЦ может использоваться в качестве модели для обеспечения структурирования и организации статистических данных, которые часто производятся в соответствии с правовыми, а не с аналитическими категориями.

Кроме того, МКПСЦ может гармонизировать данные во всех органах правосудия (милиция, прокуратура, суды, тюрьмы) и в разных источниках данных (административные записи и статистические обследования).

Этот подкомпонент будет охватывать следующие виды деятельности:

- разработка национальной дорожной карты для внедрения МКПСЦ;
- оценка текущей национальной статистики преступности;
- наращивание потенциала сотрудников организаций по производству статистических данных по преступности.

Совершенствование статистики в области инвестиций и строительства

Инвестиции в основной капитал и строительство являются одними из самых крупных компонентов ВВП и обеспечивают большую долю экономической активности в большинстве стран. Они также включают секторы, на которые непосредственно влияет государственная политика и где данные необходимы для обеспечения эффективной работы сектора. Согласно плану действий, существующие системы сбора данных будут улучшены за счет автоматизации сбора данных и оцифровки прошлых записей. Будут собраны дополнительные данные, отсутствующие в существующей системе:

- принятие стандартных классификаций;
- проведение новых периодических опросов разрешений на строительство;
- систематизация данных о финансировании;
- разработка стандартных периодических отчетов и сводной статистики для публикации.

Совершенствование статистики землепользования, собственности и оценки

Кадастровый учет и присвоения землепользования регистрируются в системах административных данных в министерствах. В настоящее время эти данные регулярно не доступны для Госкомстата и не публикуются систематически в сводках для общественности. Согласно плану действий, существующие системы сбора данных будут улучшены за счет автоматизации сбора данных и оцифровки прошлых записей. Будут собраны дополнительные данные, отсутствующие в существующей системе.

- проведение нового обследования землепользования/покрытия, которое будет проводиться периодически;
- оцифровка и организация существующих данных из земельных реестров;
- разработка стандартных периодических отчетов и сводной статистики для публикации.

5. Схема реализации НСРС

5.1. Общие принципы

В ходе реализации НСРС везде, где это будет целесообразно, будут использоваться международные стандарты, классификации, методологии и передовые практики. Все мероприятия по реализации будут координироваться с международными и национальными партнерами во всех уместных случаях. В ходе реализации будут учитываться их потребности, предложения и поддержка. Новые подходы, стандарты или передовые практики будут внедряться после проведения тщательного анализа их целесообразности.

Все новые процедуры и системы будут тестироваться до их использования в процессе производства. Каждый новый или в значительной мере пересмотренный вопросник будет тестироваться до начала его использования, а любая перестроенная система будет функционировать параллельно с существующей и/или будет вводиться постепенно, например, по принципу поэтапного введения от вопросника к вопроснику или от обследования к обследованию.

5.2. Риски

В настоящее время со стороны правительства и других заинтересованных лиц имеется сильная поддержка повышения потенциала национальной статистической системы. Однако, если процесс реформирования не сможет привести к видимым результатам, данная поддержка может снизиться и ввести систему в замкнутый круг. Госкомстат, в качестве основного ведомства, должен работать с правительством и обеспечить достижение ряда быстрых результатов и предоставления высококачественной статистики для сохранения текущего уровня поддержки.

Другим важным риском является нехватка требуемой нормативно-правовой базы (закона о статистике, подзаконных актов и положений,

которые смогут обеспечить осуществление закона). В настоящее время готовится новый закон о статистике, который должен снизить этот риск.

У Госкомстата отсутствует опыт проведения крупномасштабных проектов по реформированию, в связи с чем реализация НСРС может потребовать дополнительных усилий от персонала Госкомстата, что может привести к накоплению утомленности в ходе реализации. Соответственно, необходимо обеспечить механизм поощрения для персонала за успешную реализацию НСРС.

Ввиду низкого уровня зарплат, сохранение опытного и обученного персонала является еще одним риском.

5.3. Устойчивость

Большинство стратегических целей и выявленных приоритетных областей относится к созданию и укреплению статистической и институциональной инфраструктуры. Следовательно, после внедрения новых процедур они вряд ли потребуют больше ресурсов, чем те процедуры, которые заменили. Напротив, в связке с новыми системами и оптимизацией существующих структур и работ они должны обеспечить значительную эффективность и высвободить ресурсы. Данных высвобожденных ресурсов должно быть достаточно для поддержания новых мероприятий по обучению.

Часть выгод от роста эффективности может быть направлена на зарплаты в целях обеспечения их достаточной конкурентности для привлечения и сохранения квалифицированных специалистов. С учетом обширной программы обучения, штат квалифицированных специалистов должен вырасти.

Срок эксплуатации нового оборудования и программного обеспечения, при условии разумного уровня обслуживания и постепенной модернизации, может быть продлен до десяти лет, прежде чем им потребуется существенное обновление.

Однако, учитывая быстрое развитие ИТ технологий и облачных вычислений, а также рост спроса на данные, может потребоваться частая замена определенных компонентов программного обеспечения, что должно быть учтено в процессе составления общего бюджета.

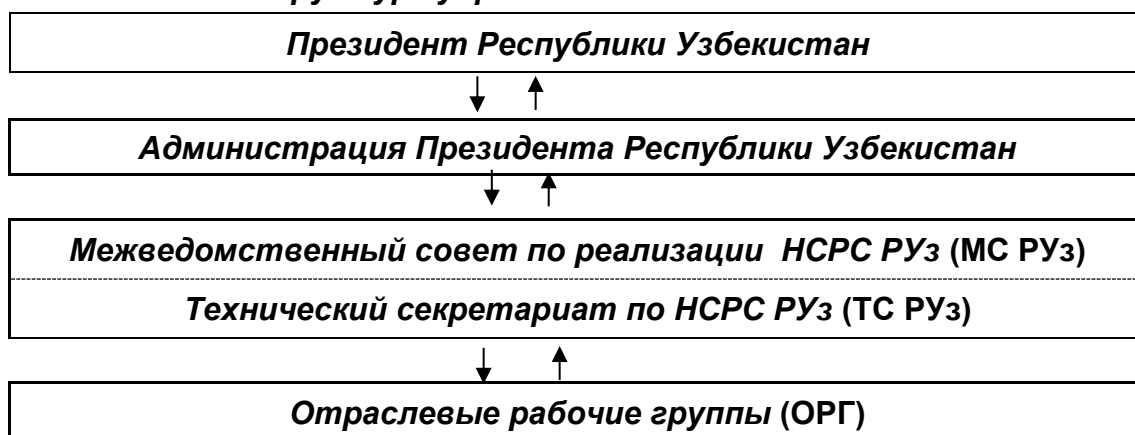
5.4. График реализации и ресурсы

Успешная реализация НСРС является длительным процессом и потребует значительного количества ресурсов, как финансовых, так и иных. Основные категории расходов будут включать расходы на инфраструктуру ИКТ и техническое содействие, такое как консалтинговые услуги, обучение, семинары, практические семинары и учебно-ознакомительные поездки, которые относятся к соответствующим компонентам и субкомпонентам. Детальная разбивка затрат в разрезе компонентов и субкомпонентов по годам представлена ниже (Приложение 3).

5.5. Структура управления при реализации НСРС

Должным образом организованная структура управления является одним из ключевых факторов успешной реализации НСРС упорядоченным и скоординированным образом. Представленная ниже структура может обеспечить необходимые возможности по координации, мониторингу и оценке.

Структура управления для НСРС - А



Структура управления для НСРС Республики Узбекистан - Б



Формирование и реализация НСРС РУз в соответствии с рекомендуемыми руководящими принципами PARIS21 обычно являются обязанностью назначенного Национального комитета по НСРС (НК НСРС). Рекомендуется, чтобы **Межведомственный совет по реализации НСРС РУз (МС РУз)**, состоящий из руководителей Госкомстата, Министерства финансов и Центрального банка, был учрежден Президентом для функционирования в качестве Национального комитета по НСРС.

Работа данного комитета по надзору будет осуществляться при поддержке **Технического секретариата по НСРС РУз (ТС РУз)** под председательством первого заместителя Председателя Госкомстата и с участием высокопоставленных должностных лиц из Министерства финансов и Центрального банка, а также председателей четырех **Отраслевых рабочих групп (ОРГ)**, представляющих четыре компонента устойчивого развития статистики.

Предлагаемый **Технический секретариат по НСРС РУз (ТС РУз)** выступает в роли Постоянного секретариата для **МС** по вопросам реализации **НСРС РУз**.

Такая структура будет содействовать межотраслевой поддержке и вовлечению в процесс **НСРС РУз**, а также позволит обеспечить эффективное функционирование **МС РУз**. **ТС РУз** также может объединять и вовлекать всех лиц из рабочих групп, при необходимости. Располагаться он будет в Госкомстате.

В качестве главного органа по принятию решений Администрация Президента Республики Узбекистан будет выступать в роли владельца НСРС. **МС РУз**, по сути, будет представителем владельца проекта. Он изучает отчеты, подготавливаемые по различным этапам реализации **НСРС РУз**, и представляет их в Администрацию Президента Республики Узбекистан для утверждения и принятия решений, при необходимости.

ТС РУз играет руководящую роль. Он объединяет представителей всех четырех **ОРГ** под руководством Госкомстата. В разные моменты времени он может включать в программу других ключевых пользователей данными.

ТС РУз будут доверены организация и определение приоритетов по рабочей программе в рамках **НСРС РУз**.

Его основными задачами будут являться:

- определение программы работ четырех **ОРГ**;
- управление, синтезирование, консолидирование работы, выполненной четырьмя **ОРГ**;
- подготовка заключений по данной работе, представление отчетности по результатам, определение стратегических вопросов и их донесение до **МС РУз** для их оформления и включения в политику.

ОРГ будут отвечать за реализацию и мониторинг реализации программы работ по своим соответствующим секторам на регулярной основе для рассмотрения не только подготовки статистических данных по секторам, но, также, и требуемых изменений с точки зрения механизмов управления, улучшения инфраструктуры, планов по управлению людскими ресурсами, финансирования статистических мероприятий и т.д.

6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Вне зависимости от качества НСРС, стратегия будет успешной только при условии ее реализации, которая в значительной мере будет зависеть от продуманного планирования, а также от мониторинга и оценки хода реализации. Мониторинг и оценка представляют собой непрерывный процесс сбора и обзора информации о качестве реализации, которая информирует заинтересованные стороны о ходе реализации НСРС и сопоставляет результаты с целевыми показателями.

Данный процесс позволяет лицам, ответственным за принятие решений, предпринимать корректирующие действия. Соответственно, мониторинг и оценка являются неотъемлемой частью процесса разработки НСРС.

6.1. Измеримые результаты

Все мероприятия, включенные в НСРС, будут вести к осязаемым и измеримым результатам, которые могут периодически изучаться в ходе реализации для принятия корректирующих действий и по мере необходимости.

Как указано в разделе «Стратегические цели», цель НСС Республики Узбекистан при реализации НСРС можно выразить посредством пяти обширных измеримых стратегических итоговых результатов.

Они перечислены далее наряду с показателями, посредством которых может быть измерено достижение данных результатов. Предполагается, что совместно итоговые результаты и показатели составят сбалансированную систему показателей, которая будет охватывать все важные аспекты НСС.

Большая удовлетворенность пользователей

- улучшение результатов по итогам обследований уровня удовлетворенности пользователей;
- улучшение результатов по итогам независимых обзоров размещения и качества данных;
- рост количества посещений и скачиваний на веб-сайте Госкомстата;
- увеличение частоты, с которой специалисты по направлениям встречаются с пользователями для обсуждения размещения данных и приоритетов;
- увеличение количества и времени освещения Госкомстата в СМИ.

Большая мотивированность поставщиков данных

- более высокая или, как минимум, не снижающаяся частота ответов;
- меньшее количество немедленных отказов;
- меньшее количество жалоб о нагрузке на респондентов, направляемых в Госкомстат;
- меньшее количество негативных комментариев в СМИ;
- увеличение доли отчетности, представляемой в электронном виде.

Большая поддержка со стороны правительства и других партнеров

- операционный бюджет, получаемый от правительства, остается на том же уровне или увеличивается относительно бюджетов других государственных ведомств;

- средства, получаемые на специальные разработки, продолжают оставаться на высоком уровне;
- поддержка, получаемая от международных организаций-партнеров, остается на том же уровне или увеличивается.

Большая мотивированность и квалифицированность персонала

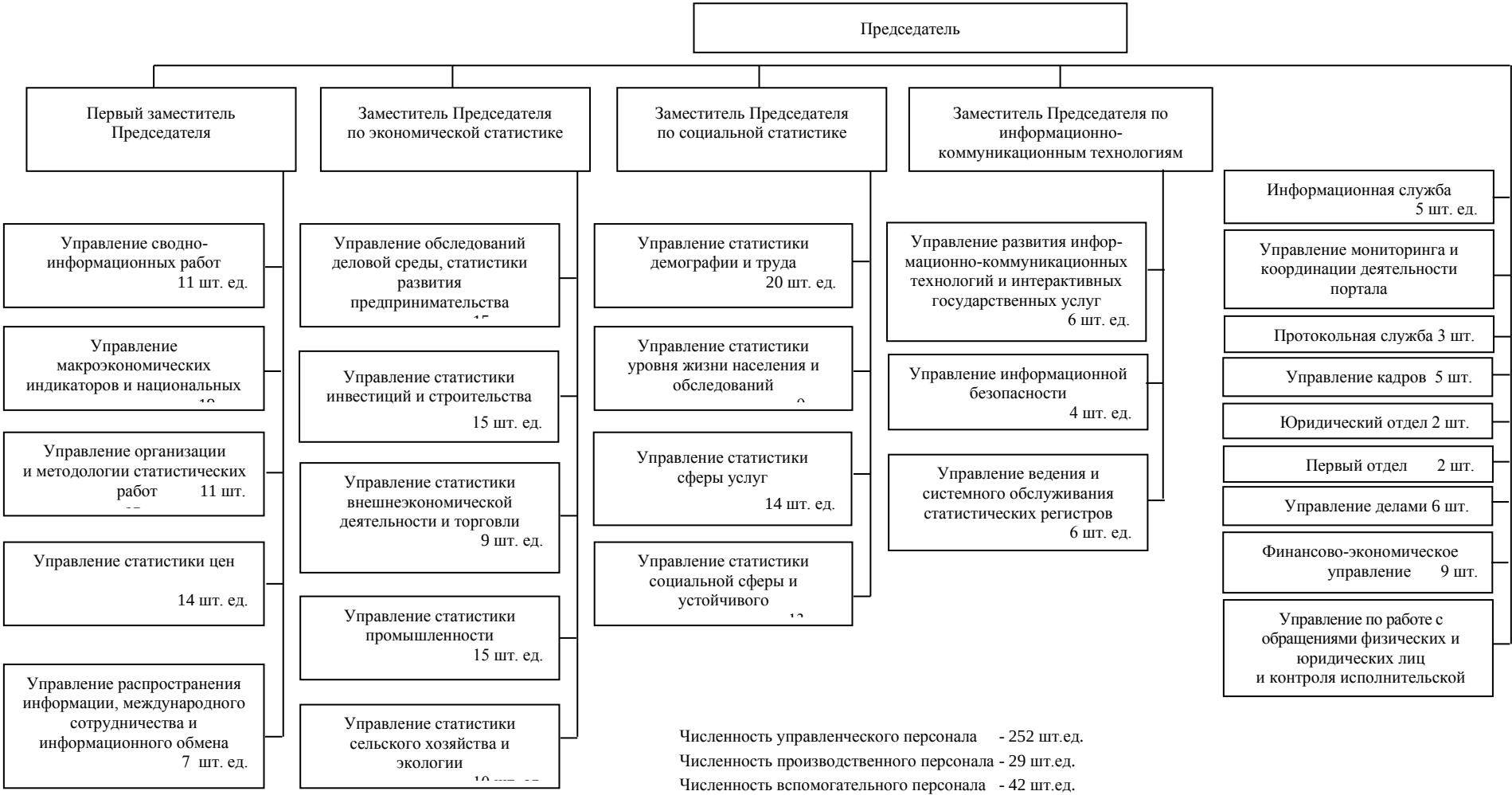
- проведено обследование уровня удовлетворенности работников и его результаты указывают на улучшение;
- улучшены показатели удержания молодых, более мобильных сотрудников;
- снижено количество вакансий по рабочим местам;
- снижено количество отпусков по причине болезни;
- увеличен объем подготовки, проводимой в целом, а также в разрезе видов и уровней должностей;
- улучшены показатели эффективности операционной деятельности.

Лучшая координация Национальной статистической системы

- Национальный статистический совет функционирует и регулярно собирается;
- увеличиваются частота и регулярность встреч между Госкомстатом и другими статистическими ведомствами;
- более актуальными становятся соответствующие меморандумы о взаимопонимании между Госкомстатом и каждым из других статистических ведомств.

Приложение 1

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА
Центрального аппарата Госкомстата Республики Узбекистане



Приложение 2

Информационные системы, используемые Государственным комитетом Республики
Узбекистан по статистике

№ п/п	Существующие информационные системы		Информационные системы, требующие разработки	
	НАИМЕНОВАНИЕ	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ	НАИМЕНОВАНИЕ	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ
1	«eStat 3.0» Автоматизированная информационная система для сбора статистической отчетности в электронном виде	Автоматизированная информационная система для сбора статистической отчетности в электронном виде (настольная версия)	«eStat WEB»	Автоматизированная информационная система для сбора, анализа и отображения данных статистической отчетности в электронном виде
			Автоматизированная информационная система для сбора статистической отчетности в электронном виде (веб-версия)	
2	«Reg-System» -	Автоматизация процесса накопления, хранения, контроля и	Новая автоматизированная информационная система для	Автоматизация процесса сбора, хранения, контроля

№ п/п	Существующие информационные системы		Информационные системы, требующие разработки	
	НАИМЕНОВАНИЕ	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ	НАИМЕНОВАНИЕ	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ
	автоматизированная информационная система для учета и идентификации юридических лиц на основе Единого государственного регистра предприятий и организаций	анализа информации о юридических лицах, получаемой из органов регистрации и иных государственных органов, а также ее предоставление государственным органам и иным пользователям согласно установленной процедуре	учета и идентификации юридических лиц на основе Единого государственного регистра предприятий и организаций	и анализа информации о юридических лицах, получаемой из органов регистрации и иных государственных органов, а также ее предоставление государственным органам и иным пользователям согласно установленной процедуре
3	Набор специализированных программ для управления базой данных (Access) для базовых социально-экономических индикаторов	Постоянное накопление и надежное хранилище статистических индикаторов по всем направлениям статистики предназначено для аналитической отчетности всех видов	-	-

Приложение 3.

Ориентировочная таблица затрат на реализацию
НСРС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: 2020-2025 гг.

(тыс.долл.США)

<i>Компонент</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Общая стоимость</i>
A	Совершенствование правовой и организационной инфраструктуры	2,200
B	Совершенствование статистической инфраструктуры	3,300
C	Улучшение взаимоотношений между пользователями и поставщиками данных	1,100
D	Разработка интегрированной системы создания, хранения и обработки данных	10,100
E	Улучшение отдельных тематических программ и методологий	28,300
	<i>Управление проектом</i>	2,000
	<i>Непредвиденные расходы</i>	3,000
ВСЕГО		50,000