



Министерство экономики Кыргызской Республики
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

ИНДИКАТОРЫ ЗЕЛЕННОГО РОСТА В КЫРГЫЗСТАНЕ

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

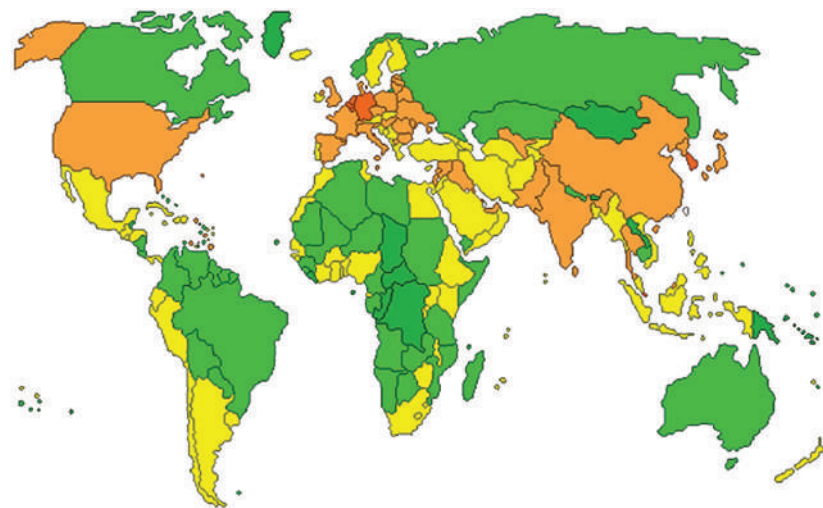
В 2012 году на конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» была принята декларация «Будущее, которое мы хотим», которая определяет основные принципы перехода к устойчивому развитию, подразумевающие экономический и социальный прогресс при условии сохранения окружающей среды. В работе конференции участвовали более 100 государств, в том числе и делегация из Кыргызской Республики.



Устойчивое развитие (англ. sustainable development) — гармоничное (правильное, равномерное, сбалансированное) развитие — это процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений.

- Инновации
- Управление рисками
- Экспансия
- Соблюдение прав человека
- Инвестиции в некоммерческие организации
- Сохранение чистого воздуха и воды
- «Нулевые» отходы
- Экологическое правосудие
- Занятость населения
- Повышение квалификации
- Бизнес-этика
- Эффективность использования ресурсов
- Производство согласно принципам устойчивого развития
- Управление жизненным циклом продуктов
- Здравоохранение
- Контроль над изменением климата
- Сохранение биоразнообразия

Карта интенсивности суммарного давления экономики на окружающую среду



- Очень низкий
- Низкий
- Средний
- Высокий
- Очень высокий

Источник: Аналитический обзор оценок фундаментальной эффективности. Фундаментальная эффективность экономики и потери природной устойчивости стран мира, Интерфакс-ЭРА. Эколого-энергетическое рейтинговое агентство, 2013 г.

Кыргызстан официально присоединился к всемирной инициативе перехода к устойчивому развитию. Уже в ноябре 2012 г. в Кыргызстане был создан Национальный Совет по устойчивому развитию при Президенте Кыргызской Республики¹. Учитывая, что наша страна обладает ограниченными ресурсами, но при этом по оценкам экспертов, суммарное давление экономики Кыргызстана на окружающую среду уже достигло среднего уровня (см. карту), модель устойчивого развития была признана наиболее приемлемой на сегодняшний день.

Этот факт неизбежно привел к необходимости измерения прогресса продвижения страны к зеленой экономике и устойчивому развитию. Важным вопросом в реализации концепции устойчивого развития стало выявление его практических и измеряемых индикаторов. Такие индикаторы могут связывать все три компонента устойчивого развития и отражать экологические, экономические и социальные аспекты.

В июне 2009 г. министры 34 стран подписали Декларацию зеленого роста на совещании Совета Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на уровне министров, заявив, что они будут "укреплять прилагаемые ими усилия для внедрения стратегий зеленого роста как в рамках принимаемых ими мер для выхода из кризиса, так и за их пределами, признавая, что "зеленый" и "рост" могут быть неразрывно связаны".

Они поручили ОЭСР разработать Стратегию зеленого роста, объединяющую в единые комплексные рамки экономические, экологические, социальные, технологические аспекты развития, а также аспекты международной помощи для целей развития.

В Стратегии зеленого роста также признается, что сосредоточение внимания на ВВП как на мере экономического прогресса, как правило, не учитывает вклад природных активов в благосостояние, здоровье и благополучие. Таким образом, целью стратегии должен стать набор показателей зеленого роста, которыми можно будет измерить прогресс, включая качество и состав роста, и то, как это сказывается на благосостоянии и благополучии людей.

Источник: ОЭСР, «Курс на зеленый рост. Резюме для лиц, принимающих решения», (май 2011 г.).

¹ Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 г. № 11

В рамках деятельности по реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 гг. при поддержке Инициативы ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда», поддерживаемого Правительством Кыргызской Республики, совместно с Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) был сформирован набор показателей для Кыргызстана.

Основными партнерами со стороны Правительства Кыргызской Республики выступили Министерство экономики, Национальный статистический комитет и Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

В конце 2013 г. был сформирован финальный проект пакета материалов зеленого роста, включающий:

- матрицу индикаторов зеленого роста;
- дорожную карту по мониторингу и оценке индикаторов зеленого роста;
- руководство по национальным индикаторам мониторинга и оценке зеленого роста.

Весь пакет документов передан Министерству экономики, как ключевому партнеру, которое будет обеспечивать дальнейшее продвижение и утверждение на национальном уровне. В соответствии с дорожной картой мониторинг и оценка матрицы индикаторов зеленого роста также будет осуществляться уполномоченным государственным органом - Министерством экономики Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика стала одной из 25 стран мира, которая поддержала Инициативу ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» (PEI). Инициатива предусматривает оказание финансовой и технической поддержки стране в целях интеграции экологических приоритетов и вопросов бедности в национальные, секторальные и местные планы развития. Первая фаза проекта была реализована с марта 2011 г. и завершилась в июне 2014 г. Вторая фаза стартовала в июле 2014 г.

Инициативу финансируют Правительства Бельгии, Германии, Норвегии, Испании, Швеции, Великобритании, США и Европейская Комиссия, основная финансовая поддержка осуществляется ПРООН и ЮНЕП.

ПОКАЗАТЕЛИ ЗЕЛЕННОГО РОСТА, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ОЭСР

Подходы, стимулирующие зеленый рост, должны быть основаны на всестороннем анализе, сопровождаться развитой концептуальной системой и быть в состоянии получать и передавать четкие сигналы как лицам, принимающим решения, так и широкой общественности. В соответствии с этими целями ОЭСР выбрала показатели в пяти областях, сгруппированные по следующим темам:

«Зеленый» рост означает стимулирование экономического роста и развития, обеспечивая при этом сохранность природных активов и бесперебойное предоставление ими ресурсов и экосистемных услуг, от которых зависит наше благополучие. Для этого он должен катализировать инвестиции и инновации, которые лягут в основу устойчивого роста и приведут к возникновению новых экономических возможностей. «Зеленый» рост не был задуман как замена устойчивому развитию, он скорее должен рассматриваться как его подгруппа. Сфера его применения уже, он подразумевает создание оперативной политической программы, которая может помочь достичь конкретных измеримых сдвигов в плоскости пересечения экономики и окружающей среды.

- Углеродная и энергетическая производительность
- Ресурсная производительность: сырье, органическое загрязнение, вода
- Многофакторная производительность

- Возобновляемые запасы: вода, леса, рыбные ресурсы
- Невозобновляемые запасы: минеральные ресурсы
- Биоразнообразие и экосистемы

- Экологическое здоровье и риски
- Экологические услуги и удобства

- Технологии и инновации
- Экологические товары и услуги
- Международные финансовые потоки
- Цены и трансферты
- Квалификация и обучение
- Регулирование и управление

- Экономический рост и структура экономики
- Производительность и торговля
- Рынки труда, образование и доход
- Социально-демографические показатели

- Экологическая и ресурсная производительность экономики
- Природные активы
- Экологическое измерение качества жизни
- Экономические возможности и политические ответы
- Социально-экономический контекст и характеристики роста

За основу для внедрения индикаторов зеленого роста в Кыргызстане были взяты набор показателей¹ и методология, разработанные ОЭСР, в результате межправительственного сотрудничества экологического, экономического и статистического сообществ. Для продвижения к зеленому росту необходимы соответствующая информация и сопоставимые данные для помощи в анализе политики и отслеживании прогресса, в том числе, и на международном уровне.

Этот набор стал основой для организации разработки национальной системы оценки зеленого роста, адаптированной к национальным особенностям.

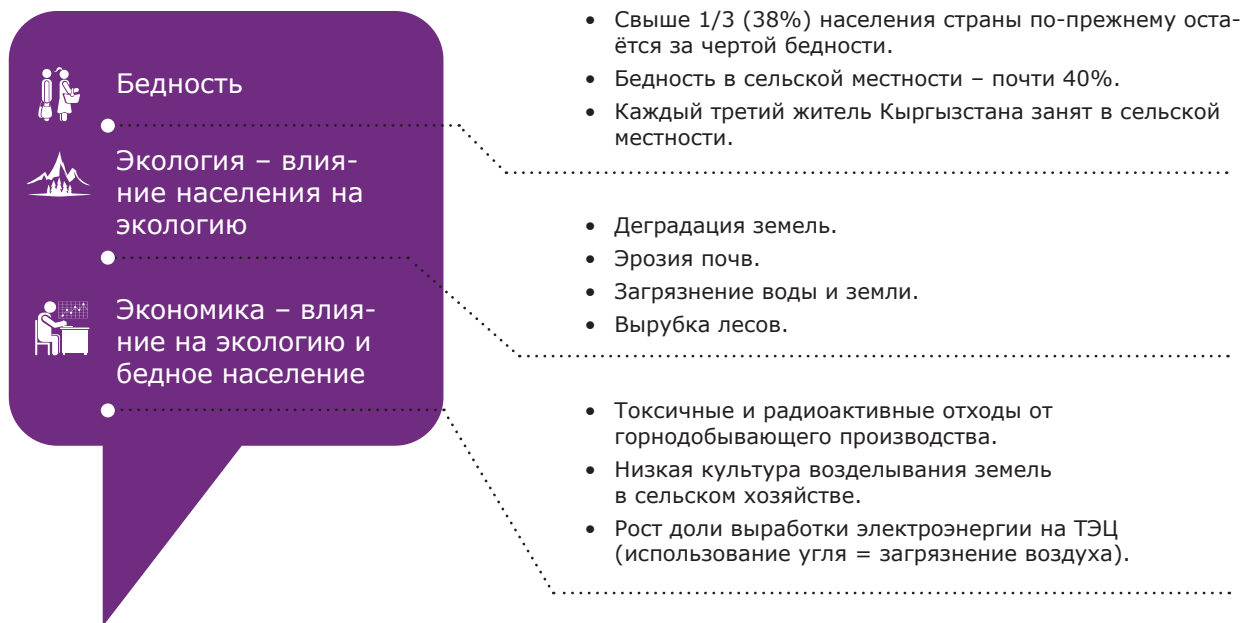
ЗАЧЕМ КЫРГЫЗСТАНУ НУЖНЫ ИНДИКАТОРЫ ЗЕЛЕННОГО РОСТА?

Если мы хотим оставить нашим детям и внукам пригодный для жизни мир, то имеющиеся в Кыргызстане проблемы бедности и деградации окружающей среды необходимо решать сейчас.



«Зеленая экономика – качество экономического роста страны».

*Байжуманов Джанбулат Байжуманович,
Первый заместитель Председателя Национального статистического комитета*



¹ Отчет ОЭСР «Оценка прогресса в направлении зеленого роста: Показатели ОЭСР», 2011 г.

Индикаторы мониторинга и оценки «зеленого» роста будут обеспечивать информационную основу для оценки изменения их динамики. Индикаторы дают возможность осуществлять измерение, мониторинг, оценку эффективности движения по направлению к достижению зеленого роста и, в случае необходимости, корректировать общую политику таким образом, чтобы направить развитие в нужное русло, обеспечивающее его устойчивость. Это также дает возможность передачи ответственности за достижение определенных целевых показателей различным ведомствам (например, показателей состояния здоровья или занятости населения) и даже в определенной степени осуществлять оценку эффективности деятельности определенных элементов структуры государственного управления по достижению определенных целей политики.

Кроме того, индикаторы будут обеспечивать информирование широкой общественности о фактических результатах движения к «зеленому» росту в четкой и доступной форме, способной стимулировать необходимые изменения в поведении населения.

Индикаторы могут использоваться для обеспечения информационной поддержки процессов планирования и принятия решений.

КЫРГЫЗСТАН: ИЗМЕРЕНИЕ ПРОГРЕССА НА ПУТИ К «ОЗЕЛЕНЕНИЮ» ЭКОНОМИКИ

Рабочей группой был проведен детальный анализ национальной и ведомственной статистики в части ее соответствия набору показателей, рекомендуемых ОЭСР:

- По пяти блокам набора индикаторов ОЭСР были отобраны те индикаторы, которые регулярно отслеживаются в национальной или ведомственной статистике;
- Были выработаны индикаторы-аналоги, которые могут заменить актуальные из набора индикаторов ОЭСР, но не отслеживаемые статистикой Кыргызстана показатели;
- Были включены дополнительные актуальные индикаторы, отслеживаемые национальной статистикой, но не нашедшие отражения в наборе показателей ОЭСР.

Таким образом, матрица национальных индикаторов зеленого роста состоит из 65 показателей. Показатели сгруппированы в пять ключевых блоков.



«Взаимосвязь «зеленого» роста с сокращением уровня бедности очень тесная. «Зеленый» рост может сохранить национальный природный капитал»

Анжела Буларга, менеджер программы «Сотрудничество в области зеленого роста», ОЭСР, сентябрь 2013 г.

СТРУКТУРА МАТРИЦЫ ИНДИКАТОРОВ ЗЕЛЕННОГО РОСТА



Блок 1. Продуктивность углерода и
энергетики (17 индикаторов) ●

Характеризует эффективность использования природных ресурсов (производство и потребление) и отходов, образованных в результате.



Блок 2. Природные активы
(15 индикаторов) ●

Дает представление о том, запасами каких важнейших природных ресурсов и в каком количестве обладает Кыргызстан.



Блок 3. Экологическое качество жизни
(12 индикаторов) ●



Блок 4. Экономические возможности
и политика реагирования
(12 индикаторов) ●

Позволяет оценить влияние окружающей среды и имеющейся инфраструктуры (канализация, чистая питьевая вода и др.) на уровень жизни и здоровье людей.



Блок 5. Социально-экономический
контекст и характеристики роста
(9 индикаторов) ●

Отражает доходы, получаемые от экологических платежей и экологических товаров и услуг (туризм).

Включает социальный компонент; обеспечивает взаимосвязь интерпретации всех показателей.

Сбором, обработкой, хранением и распространением значительной части показателей матрицы национальных индикаторов зеленого роста (47 показателей из 65) занимается Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Индикаторы зеленого роста Кыргызской Республики могут быть представлены на трёх уровнях: (I) национальный, (II) региональный (областной) и (III) местный (районный).

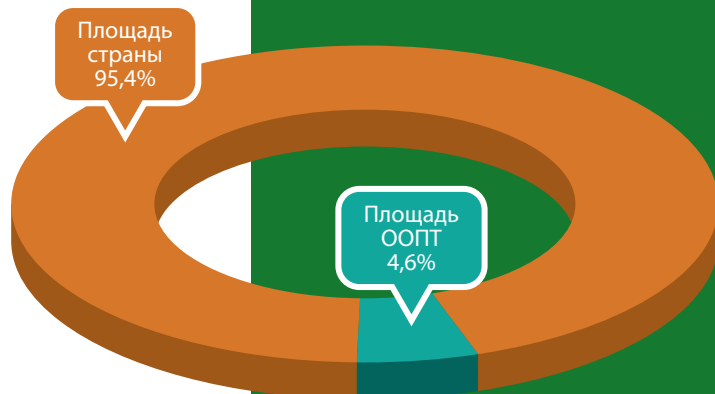
Вместе с тем, в зависимости от уровня, индикаторы могут существенно различаться. Так, национальная статистика рассчитывает такой важнейший показатель, как уровень бедности только на уровне страны и областей. На местном уровне данный тип индикатора не рассчитывается.

Сборник «Окружающая среда в Кыргызской Республике» включает раздел «Зеленые индикаторы роста в динамике за 2008-2012 гг.».



Участие общественности в процессе мониторинга и оценки прогресса зеленого роста особенно важно. Поэтому для информирования широкой общественности о фактической ситуации в экономической, социальной и экологической сферах из числа индикаторов зеленого роста предлагается 7 «газетных» показателей.

ДОЛЯ ПЛОЩАДИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (ООПТ) В ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ СТРАНЫ (в процентах)



В конце 2013 г. в статистическом сборнике «Окружающая среда в Кыргызской Республике», выпускаемого Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, в динамике за 5 лет (2008-2012 гг.) частично опубликованы индикаторы зеленого роста. Согласно Матрице зеленого роста за НСК закреплено 47 индикаторов из 65, в данном сборнике уже отражены 35 – те, которые имеют непосредственное отношение к статистике окружающей среды.

Источник: НСК, 2013 г.



- Уровень бедности в разбивке по областям.
- Энергоёмкость ВВП.
- Интенсивность образования отходов производства и потребления на душу населения.
- Водопотребление на хозяйственно-питьевые нужды на душу населения.
- Площадь зеленых насаждений и массивов в населенных пунктах на душу населения.
- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, на одного жителя в разрезе областей.
- Доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде (бедных/небедных).

Где можно ознакомиться с индикаторами зеленого роста Кыргызской Республики?

Проект матрицы национальных индикаторов зеленого роста Кыргызской Республики находится в Министерстве экономики КР. В ближайшей перспективе планируется утверждение постановлением Правительства Кыргызской Республики с последующим запуском процесса мониторинга и оценки.

Ознакомиться с проектом матрицы национальных индикаторов «зеленого» роста Кыргызской Республики можно на сайте Министерства экономики Кыргызской Республики: www.mineconom.kg.







Danish Ministry for Foreign Affairs
(DANIDA)



European Union



Norwegian Ministry of Foreign Affairs



Spanish Ministry of Foreign Affairs and Cooperation



UK Aid



German Cooperation



Swedish International Development Cooperation Agency

**ДАННАЯ БРОШЮРА ОПУБЛИКОВАНА ПРИ
ПОДДЕРЖКЕ ИНИЦИАТИВЫ ПРООН-ЮНЕП
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА»
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (2011-2014 гг.)**

Инициатива «Бедность и окружающая среда» – это глобальная совместная инициатива ПРООН-ЮНЕП, поддерживающая усилия на страновом уровне в целях интеграции экологического управления в национальные и региональные процессы планирования через финансовую, техническую помощь и развитие потенциала. В целях поддержки изменений в организациях, политике Инициатива фокусирует внимание на интеграции вопросов бедности и окружающей среды в национальную политику, планы, секторальные стратегии в области развития и на региональном планировании.

Цель интеграции вопросов бедности и окружающей среды направлена на достижение устойчивых изменений в этих направлениях, решаемых правительствами и их партнерами, посредством включения экологически ориентированного управления, направленного на поддержку бедных слоев населения, в ключевую деятельность правительства, стратегий национального развития, сокращения бедности, а также секторальное планирование и инвестиции.

Больше информации об Инициативе можно получить на официальном сайте: www.unpei.org.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Министерство экономики
Кыргызской Республики
г. Бишкек, проспект Чуй, 106
Тел.: +996 312 625 241
www.mineconom.kg

Национальный статистический
комитет Кыргызской Республики
г. Бишкек, ул.Фрунзе, 374
Тел.: +996 312 324 635
www.stat.kg

Социально-экономическое
направление ПРООН
Инициатива ПРООН-ЮНЕП
«Бедность и окружающая среда»
в Кыргызской Республике
г. Бишкек, пр. Манаса, 101/1
5 этаж, 616 кабинет
Тел.: +996 312 694 380
www.unpei.org
www.kg.undp.org